

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства юстиції України до проєкту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо удосконалення правових засад
діяльності Національної гвардії України»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України
народними депутатами України Павлюком М.В. та іншими
(реєстр. № 6292 від 08.11.2021)

Міністерство юстиції України опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо удосконалення правових засад діяльності Національної гвардії України» (далі – проєкт Закону) та повідомляє таке.

Як вбачається із пояснювальної записки, проєкт Закону розроблений з метою посилення інституційної спроможності Національної гвардії України до виконання завдань за призначенням.

З цією метою проєктом Закону передбачається внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) та Закону України «Про Національну гвардію України» в частині посилення правоохоронних функцій Національної гвардії України, а саме щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, надання права проводити особистий огляд та огляд речей тощо.

До проєкту Закону в цілому висловлюється застереження концептуального характеру щодо неможливості застосування військових формувань, до яких, зокрема, належить Національна гвардія України, для обмеження прав і свобод громадян, що передбачено положеннями частини четвертої статті 17 Конституції України.

Також до окремих положень проєкту Закону висловлюються такі зауваження.

1. Пунктом 1 розділу I проєкту Закону пропонується внести зміни до назви та частини першої статті 185⁷ КУпАП, з урахуванням яких передбачатиметься відповідальність, зокрема, за публічні заклики до невиконання вимог посадової особи Національної гвардії (назва статті 185⁷ КУпАП у редакції проєкту Закону).

Так, згідно з частиною першою статті 185⁷ КУпАП в редакції проєкту Закону передбачатиметься адміністративна відповідальність за публічні заклики в будь-якій формі до невиконання розпоряджень або вимог посадової особи Національної гвардії, у зв'язку з виконанням ними обов'язків по охороні громадського порядку або поширення завідомо неправдивих відомостей з метою провокації непокори законному розпорядженню або вимозі посадової особи Національної гвардії, якщо ці дії призвели до порушення громадського порядку.

Також у пункті 4 розділу I проєкту Закону передбачається статтю 262 КУпАП доповнити пунктом 8, згідно з яким адміністративне затримання провадиться, зокрема, посадовими особами Національної гвардії України – при учиненні злісної непокори законному розпорядженню або вимозі військовослужбовця Національної гвардії України або його образи, публічних закликів до невиконання вимог посадової особи Національної гвардії України, при розпиванні спиртних напоїв у заборонених місцях чи появі у громадських місцях у п'яному вигляді, що ображає людську гідність і громадську мораль, а також в інших випадках, прямо передбачених законами України.

Щодо запропонованого варто звернути увагу, що у частині другій статті 20 Закону України «Про Національну гвардію України» (далі – Закон) передбачено, що законні вимоги та розпорядження посадових і службових осіб Національної гвардії

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 8413-11.1.1-21 від 15.12.2021

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000CA590500E36E2900

Дійсний з 16.09.2021 15:03:08 по 16.09.2022 15:03:08



України під час виконання ними службових обов'язків є обов'язковими до виконання фізичними та юридичними особами. У разі невиконання законних вимог особового складу Національної гвардії України, вчинення інших дій, що перешкоджають виконанню ними службових обов'язків, винні особи несуть відповідальність згідно із законом.

При цьому слід враховувати, що відповідно до частини першої статті 9 Закону особовий склад Національної гвардії України складається з військовослужбовців та працівників.

З огляду на наведене назву та частину першу статті 185⁷ КУпАП у редакції проекту Закону та пункт 4 розділу I проекту Закону в частині застосування слів «військовослужбовця» та «посадової особи» доцільно переглянути з метою взаємоузгодження, а також узгодження з положеннями частини другої статті 20 Закону.

Крім того, пункт 1 розділу I проекту Закону слід редакційно доопрацювати в частині зазначення правильної назви військового формування, доповнивши після слів «Національної гвардії» словом «України».

2. Підпунктом 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується статтю 10 Закону доповнити частиною шостою, яка передбачатиме, що підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації військовослужбовців Національної гвардії України, які уповноважені складати протоколи про адміністративні правопорушення, проводиться у вищих військових навчальних закладах, навчальних військових частинах (центрах) Національної гвардії України, а також в закладах освіти, що належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ України.

Водночас слід зазначити, що питання підготовки кадрів для Національної гвардії України регламентовано у статті 10 Закону, у частинах першій, третій якої передбачено, що підготовка, перепідготовка і підвищення кваліфікації осіб офіцерського складу для Національної гвардії України проводиться згідно із законодавством України у вищих військових навчальних закладах Національної гвардії України, інших вищих навчальних закладах, а також за кордоном.

Підготовка рядового, сержантського і старшинського складу проводиться у відповідних навчальних військових частинах (центрах) Національної гвардії України, а також на договірних засадах у навчальних частинах Збройних Сил України чи правоохоронних органів спеціального призначення та навчальних закладах системи Міністерства внутрішніх справ України.

З урахуванням зазначеного, на нашу думку, питання щодо підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації військовослужбовців Національної гвардії України загалом вже врегульовано на законодавчому рівні та не потребує додаткового регулювання в частині перепідготовки та підвищення кваліфікації військовослужбовців Національної гвардії України, які уповноважені складати протоколи про адміністративні правопорушення.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА