

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги», реєстр. № 6306 від 12.11.2021, внесений народними депутатами України М. Радущьким та іншими.

2. Завдання законопроекту

Проект Закону спрямовано на удосконалення окремих норм надання медичної допомоги шляхом внесення змін до:

- Цивільного кодексу України;
- Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;
- Закону України «Про захист персональних даних»;
- Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та інших нормативно-правових актів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта може вплинути на показники бюджетів.

Зокрема, виділення бюджетних коштів може потребувати норма законопроекту щодо здійснення оплати праці у державних і комунальних закладах охорони здоров'я у розмірі, не нижчому ніж встановлено Кабінетом Міністрів України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу неможливо здійснити у зв'язку з відсутністю вихідних параметрів і необхідних обґрунтувань розробника.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Водночас законопроект передбачає прийняття Кабінетом Міністрів України нормативно-правових актів, необхідних для реалізації Закону, у тримісячний строк з дня набрання його чинності.

Враховуючи те, що до кінця поточного бюджетного періоду залишився один місяць, зауважуємо, що прийняття законопроекту може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України у наступному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) і пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



07050-07-3/36857 від 01.12.2021

досягнення збалансованості бюджету. Зокрема, виділення додаткових бюджетних коштів потребуватиме запропонована норма щодо здійснення оплати праці у державних і комунальних закладах охорони здоров'я у розмірі, не нижчому ніж визначено Кабінетом Міністрів України (запропонована проектом Закону редакція пункту «ж» частини першої статті 77 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»);

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

2. Законопроектом пропонується доповнити статтю 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» новою нормою, що забороняє затверджувати в рамках програми медичних гарантій пакети, що не передбачають надання послуг у сфері охорони здоров'я, крім оплати заходів з готовності до надання медичної допомоги в умовах поширення інфекційних захворювань, епідемій та інших надзвичайних ситуаціях.

Водночас запропонована норма суперечить положенням Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», зокрема нормі статті 3, відповідно до якої держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг і лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

З огляду на зазначене, пропонуємо виключити запроповану норму проекту Закону.

3. Законопроектом пропонується абзац перший частини п'ятої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» викласти в новій редакції:

«Програма медичних гарантій затверджується Верховною Радою України у складі закону про Державний бюджет України на відповідний рік. Порядок реалізації програми медичних гарантій встановлюється Кабінетом Міністрів України.».

З метою оперативного вирішення нагальних проблем реалізації програми медичних гарантій, яка постійно удосконалюється залежно від потреб населення (зокрема в умовах поширення коронавірусної хвороби), пропонуємо виключити із зазначеної норми речення «Програма медичних гарантій затверджується Верховною Радою України у складі закону про Державний бюджет України на відповідний рік.».

4. Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», що передбачають здійснення оплати праці у державних і комунальних закладах охорони здоров'я у розмірі, не нижчому ніж визначено Кабінетом Міністрів України.

З огляду на це, пропонуємо виключити абзац другий частини третьої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», яким визначено, що при розрахунку тарифів та

коригувальних коефіцієнтів базою для визначення компонента оплати праці медичних працівників є величина, що є не меншою за 250 відсотків середньої заробітної плати в Україні за липень року, що передує року, в якому будуть застосовуватися такі тарифи та коригувальні коефіцієнти.

5. Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», зокрема щодо поділення госпітального округу на госпітальні кластери.

Передбачається, що межі госпітальних округів і госпітальних кластерів, порядок їх утворення та функціонування, а також порядок визначення кластерних, надкластерних та інших видів закладів охорони здоров'я, що входять до мережі закладів охорони здоров'я госпітального округу, визначається Кабінетом Міністрів України на основі потреб населення у медичній допомозі та забезпеченні комплексного надання медичної допомоги.

Також вважаємо, що законопроект має бути доповнено визначенням понять: госпітальний кластер, кластерні та надкластерні заклади.

6. Також пропонуємо виключити другий абзац частини п'ятої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» щодо щорічного визначення в законі про Державний бюджет України обсягу коштів Державного бюджету України, що спрямовуються на реалізацію програм медичних гарантій, як частки ВВП у розмірі не менше 5 відсотків ВВП.

Зазначена норма не відповідає статті 95 Конституції України, згідно з якою виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків, держава прагне до збалансованості бюджету України.

Так, у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (реєстр. № 6000 від 15.09.2021) передбачено видатки на реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення в обсязі 157,5 млрд гривень.

Отже, реалізація положення потребуватиме додаткових коштів в обсязі близько 110,9 млрд грн, джерела покриття яких відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги» потребує доопрацювання з урахуванням зауважень і пропозицій Мінфіну.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ