

**ПРОПОЗИЦІЇ**  
**Міністерства соціальної політики України**  
**до проекту Закону України „Про внесення змін до Закону України**  
**„Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” щодо**  
**підвищення розмірів пенсій”**

ініціатори законопроекту – народні депутати України Тимошенко Ю. В. та  
Цимбалюк М. М.

реєстраційний номер 6237 від 01 листопада 2021 р.

(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроектом пропонується з 1 липня 2023 року:

враховувати для обчислення пенсій показник середньої заробітної плати (доходу) в Україні за минулий рік, а не за три календарні роки, як це передбачено чинною нормою статті 40 Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон);

проводити індексацію пенсій відповідно до Закону України „Про індексацію грошових доходів населення”;

щороку здійснювати перерахунок раніше призначених пенсій із застосуванням заробітної плати, з якої призначено (попередньо перераховано) пенсію, підвищеної на коефіцієнт, який відповідає не менше ніж 80 відсоткам показника зростання середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, порівняно з попереднім роком, але не менше ніж показник зростання рівня інфляції (індексу споживчих цін) за минулий рік.

Норми законопроекту не узгоджуються із принципом системності.

Так, пропозиція законопроекту щодо індексації пенсій відповідно до Закону України „Про індексацію грошових доходів населення” суперечить частині п’ятій статті 2 Закону України „Про індексацію грошових доходів населення”, якою передбачено, що індексація пенсій здійснюється шляхом їх підвищення відповідно до законодавства про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування.

Законом визначено, що пенсії індексуються шляхом їх підвищення відповідно до частини другої статті 42 та пункту 4<sup>5</sup> розділу XV „Прикінцеві положення” Закону.

Пропозиція стосовно викладення частини другої статті 42 Закону в новій редакції щодо проведення крім індексації пенсії за умови зростання середньої заробітної плати (доходу) в Україні за попередній рік також перерахунку раніше призначених пенсій із застосуванням заробітної плати, з якої призначено (попередньо перераховано) пенсію, підвищеної на коефіцієнт, який відповідає не менше ніж 80 відсоткам показника зростання середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, порівняно з попереднім роком, але не менше ніж показник зростання рівня інфляції (індексу споживчих цін) за минулий рік, не підтримується з огляду на таке.



Чинною редакцією частини другої статті 42 Закону визначено, що за умови відсутності дефіциту коштів Пенсійного фонду для фінансування виплати пенсій у солідарній системі розмір щорічного збільшення показника середньої заробітної плати (доходу) в Україні, який застосовується для обчислення пенсії, може бути збільшено до 100 відсотків показника зростання середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, за три календарні роки, що передують року, в якому проводиться збільшення, порівняно з трьома календарними роками, що передували року, який є попереднім щодо року, в якому проводиться збільшення.

На відміну від чинної редакції статті 42 Закону законопроектом не передбачено механізму та порядку здійснення індексації пенсій. Запропонований у законопроекті спосіб проведення їх індексації створить ситуацію неповної визначеності.

Також у законопроекті не передбачено реальних джерел покриття витрат, пов'язаних із реалізацією запропонованого механізму перерахунку пенсій.

Пропозиція законопроекту щодо обчислення пенсій з урахуванням розміру середньої заробітної плати (доходу) в Україні за минулий рік містить ризики створення значних диспропорцій у розмірах пенсій, призначених у різні роки.

При цьому реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків у сумі 2 408,8 млн грн у II півріччі 2023 року, 10 572,3 млн грн у 2024 році з бюджету, зокрема, Пенсійного фонду України, які не забезпечені реальними джерелами їх фінансування.

Згідно з частиною першою статті 72 Закону основним джерелом формування коштів Пенсійного фонду України є надходження від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок), що спрямовуються на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування у розмірах, визначених законом.

Тому положення законопроекту потребують завершеності правового регулювання в частині перегляду розміру єдиного внеску.

З огляду на статтю 113 Закону щодо покриття дефіциту Пенсійного фонду України за рахунок коштів Державного бюджету України реалізація положень законопроекту матиме вплив на видатки Державного бюджету України, що потребує врахування думки Міністерства фінансів України.

Крім того, до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, не надано реальних пропозицій стосовно внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та / або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості, що не узгоджується із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України.

Міністр



Марина ЛАЗЕБНА

\_\_\_\_\_ 2021 р.