



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),

[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Комітет Верховної Ради  
України з питань  
правоохоронної діяльності**

**Щодо надання пропозицій  
до законопроектів № 6127 та № 6128**

У зв'язку з листом Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності від 08.10.2021 № 04-27/3-2021/312710 Міністерством юстиції України опрацьовано проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку встановлення поліцейського контролю за поведінкою окремих осіб, звільнених з місць позбавлення волі» (реєстр. № 6127 від 04.10.2021) (далі – проект Закону № 6127) та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо удосконалення порядку встановлення поліцейського контролю за поведінкою окремих осіб, звільнених з місць позбавлення волі» (реєстр. № 6128 від 04.10.2021) (далі – проект Закону № 6128), поданий до Верховної Ради України народними депутатами України Устіною О.Ю. та іншими, і межах компетенції повідомляється.

Міністерство юстиції України підтримує ідею удосконалення порядку встановлення поліцейського контролю за поведінкою окремих осіб, звільнених з місць позбавлення волі. Водночас до запропонованих проектів Законів слід висловити такі зауваження.

Щодо проекту Закону № 6127

1. Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 5 Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі», якою, зокрема, визначено, що адміністративний нагляд встановлюється в судовому засіданні одноособово суддею районного, районного у місті, міського та міськрайонного суду за місцезнаходженням установи виконання покарань за поданням начальника установи виконання покарань або за місцем проживання особи, звільненої з місць позбавлення волі, за поданням начальника органу Національної поліції.

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 104506/15997-1-21/11.1.3 від 05.11.2021

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B0400000CA590500E36E2900

Дійсний з 16.09.2021 15:03:08 по 16.09.2022 15:03:08

Міністерство юстиції України

від 05.11.2021 № 104506/15997-1-21/11.1.3



Варто зауважити, що відповідно до положень частини третьої статті 17, частини першої статті 21 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» систему судоустрою складають: місцеві суди; апеляційні суди; Верховний Суд.

Місцевими загальними судами є окружні суди, які утворюються в одному або декількох районах чи районах у містах, або у місті, або у районі (районах) і місті (містах).

У зв'язку з цим вважаємо за доцільне у разі внесення змін до статті 5 Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі», також внести зміни в частині приведення назв судів у відповідність до чинного законодавства.

2. Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі», зокрема, в частині заміни поняття «адміністративний нагляд» на «поліцейський контроль», водночас проектом Закону не передбачається внесення змін до преамбули цього Закону, в якій також використовується зазначений термін.

Крім того, варто відмітити, що термін «адміністративний нагляд», в частині, що стосується сфери дії Закону України «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі», також застосовується в інших законах України, а саме: Законі України «Про Національну поліцію України» (пункт 10 частини першої статті 31); Законі України «Про заходи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та зловживанню ними» (стаття 11); Законі України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» (абзац п'ятий частини другої статті 12, абзац п'ятий частини другої статті 13); Законі України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України» (пункт 9 частини першої статті 6), а також Цивільному кодексі України (абзац другий частини шостої статті 295).

З огляду на зазначене, з метою забезпечення системності, повноти правового регулювання та уніфікованості термінології, проект Закону потребує перегляду в частині необхідності внесення відповідних змін до зазначених законів України та Цивільного кодексу України.

3. Абзац четвертий підпункту 4 пункту 1 розділу I проекту Закону в частині вживання правової конструкції *«центральный орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері виконання кримінальних покарань та пробації»* потребує доопрацювання з огляду на таке.

Згідно з пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України, абзацом дванадцятим пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України у сфері вдосконалення державного управління та державної служби утворює, реорганізовує і ліквідує міністерства та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до закону в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на утримання органів виконавчої влади, затверджує положення про зазначені органи.

Тобто, повноваження щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади, визначення їх повноважень, у тому числі шляхом

внесення змін до положень існуючих центральних органів виконавчої влади, є *дискреційними* повноваженнями Уряду.

Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерство є центральним органом виконавчої влади, що *забезпечує формування та реалізує державну політику* в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, визначає пріоритетні напрями розвитку, забезпечує нормативно-правове регулювання, вправі видавати накази нормативно-правового змісту (частина друга статті 1, частина перша статті 6, статті 7, 15), інші ж центральні органи виконавчої влади таких повноважень не мають, а виконують виключно окремі функції з реалізації державної політики, їх основними завданнями є, зокрема, надання адміністративних послуг, здійснення державного нагляду (контролю), управління об'єктами державної власності внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність; ці органи в межах свої повноважень видають лише накази організаційно-розпорядчого характеру (частина друга статті 1, частина перша статті 16, частина перша статті 17, частина перша статті 23).

Відповідно, з метою уникнення втручання Парламенту в дискреційні повноваження Уряду щодо утворення центральних органів виконавчої влади, а також з метою узгодження з положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» центральний орган виконавчої влади, який, виходячи з конкретного повноваження, формує державну політику у відповідній сфері (зокрема, шляхом нормативно-правового регулювання) у законопроектах слід визначати як *«центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...»*, а у випадку, коли конкретне повноваження за своїм змістом направлено на реалізацію державної політики – як *«центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ...»*.

4. Підпунктом 1 пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень проекту Закону пропонується встановити *Кабінету Міністрів України* протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом *забезпечити розробку та впровадження програм реабілітації чи лікування залежностей в період відбування покарання*.

Водночас зазначаємо, що відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, *головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сферах охорони здоров'я, а також захисту населення від інфекційних хвороб, протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та іншим соціально небезпечним захворюванням, попередження та профілактики неінфекційних захворювань, обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу визначено Міністерство охорони здоров'я України*.

Враховуючи викладене, пропонуємо звернутись до Міністерства охорони здоров'я України з метою отримання позиції щодо запропонованої редакції

підпункту 1 пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень проекту Закону.

5. Одночасно звертаємо увагу, що при підготовці остаточної редакції проекту Закону також слід враховувати позицію Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини.

Щодо проекту Закону № 6128

Пунктом 3 розділу I проекту Закону пропонується статтю 187 Кодексу України про адміністративні правопорушення викласти у новій редакції, якою передбачити адміністративну відповідальність за порушення правил поліцейського контролю.

Водночас, в даному випадку вбачається порушення нормопроектувальної техніки, оскільки запропоновані проектом Закону зміни стосуються не всієї статті, а лише назви та окремої її частини.

З огляду на зазначене, пункт 3 розділу I проекту Закону потребує відповідного доопрацювання.

**Міністр**

**Денис МАЛЮСЬКА**