



## НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ З ЦІННИХ ПАПЕРІВ ТА ФОНДОВОГО РИНКУ

вул. Московська, 8, корпус 30, м. Київ, 01010, тел.: (044) 280-40-95, 254-23-31

E-mail: info@nssmc.gov.ua, сайт: www.nssmc.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37956207

\_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ р.

**Голові Комітету з питань  
економічного розвитку Верховної  
Ради України  
Наталусі Д.А.**

***Шановний Дмитре Андрійовичу!***

Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку опрацювала проєкт Закону України «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстраційний № 6110 від 28.09.2021), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Гривком С.Д., і надає довідку Національній комісії з цінних паперів та фондового ринку щодо зазначеного законопроекту (додається).

Додаток: на 3 арк.

**Голова Комісії**

**Руслан Магомедов**

Куручкін С.М.  
2543730



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат  
58E2D9E7F900307B040000009C6931003D879100  
Підписувач Магомедов Руслан Садрудинович  
Дійсний з 03.03.2021 12:22 по 03.03.2023 12:22

Національна комісія з цінних паперів та фондового  
ринку



№ 08/03/23202 від 01.11.2021

## ДОВІДКА

### **Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку щодо проєкту Закону України «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстраційний № 6110 від 28.09.2021), внесеного на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Гривком С.Д.**

1. Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку (далі – Комісія) в межах компетенції не підтримує прийняття зазначеного законопроекту.

2. Проєкт Закону України «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстраційний № 6110 від 28.09.2021), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Гривком С. Д. (далі – Законопроєкт), передбачає впровадження заходів, спрямованих на забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною (сировиною), яка добувається на відповідній території, для подальшого її використання у внутрішніх господарських відносинах громад, зокрема, шляхом реалізації відповідних обсягів (квот) деревини через «місцеві аукціони» виключно покупцям (юридичним особам та фізичним особам - підприємцям), місцезнаходження (місце проживання) яких зареєстровано на території тієї ж територіальної громади, де зареєстровано місцезнаходження відповідного постійного лісокористувача.

Вважаємо, що запровадження механізму, запропонованого Законопроєктом щодо квотування обсягу продажу деревини через «місцеві аукціони», призведе до непрозорого ціноутворення на деревину, спотворення конкуренції та матиме негативний вплив на ефективність, ліквідність та цілісність функціонування організованих товарних ринків.

Необхідно зазначити, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення залучення інвестицій та запровадження нових фінансових інструментів» від 19.06.2020 № 738-ІХ було запроваджено комплексне законодавче врегулювання принципів функціонування організованих товарних ринків, зокрема шляхом забезпечення уніфікованого підходу до організації торгівлі активами, допущеними до торгівлі на таких ринках, з метою забезпечення прозорості цін, які формуються на таких ринках, та запобігання маніпулюванню на них.

Даним законом, зокрема, були внесені зміни до Закону України «Про цінні папери та фондовий ринок» шляхом викладення його в новій редакції зі зміною назви на Закон України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки», та Закону України «Про товарну біржу» шляхом викладення його в новій редакції зі зміною назви на Закон України «Про товарні біржі».

Зазначені зміни направлені на розбудову інфраструктури товарних ринків, забезпечення їх відкритості та ефективності, оновлення біржової торгівлі до сучасних ринково-економічних реалій, що в свою чергу докорінно змінило умови здійснення господарської діяльності товарних бірж і створило передумови для поглиблення конкуренції, стимулювання прозорої та ефективної біржової торгівлі у відповідності до міжнародних стандартів. Також вищезгадані законодавчі зміни запровадили стандарти біржової торгівлі товарами, які працюють у багатьох країнах (наприклад, у Чехії та Литві), і тепер лише товарна біржа, яка відповідає встановленим законодавством вимогам, зможе забезпечити працюючу модель торгів для своїх клієнтів.

Так, Законом України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки», зокрема, передбачено, що діяльність з організації торгівлі продукцією здійснюється виключно товарними біржами на підставі відповідних ліцензій, виданих Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку. Законом України «Про товарні біржі» (далі – Закон) визначено, що діяльність з організації торгівлі продукцією на товарних біржах (організація біржової торгівлі) – це діяльність товарної біржі із створення та функціонування електронної торгової системи, яка у встановленому Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку порядку забезпечує централізоване вчинення (укладання) та централізоване виконання правочинів (біржових угод, біржових договорів) щодо біржових товарів згідно з недискреційними правилами, встановленими товарною біржою та зареєстрованими у встановленому цим Законом порядку.

Законом визначено правові умови створення та функціонування товарних бірж на території України як організованих товарних ринків, в тому числі, передбачено ліцензування діяльності товарних бірж, встановлено вимоги до електронної торгової системи, правил товарної біржі, розкриття інформації та звітності товарної біржі, а також врегульовано питання державного регулювання діяльності товарних бірж.

Так, частиною першою статті 3 Закону передбачено, що товарна біржа є юридичною особою, що функціонує у формі акціонерного товариства, товариства з обмеженою відповідальністю або товариства з додатковою відповідальністю та провадить діяльність з організації торгівлі продукцією на товарних біржах, а також інші види діяльності, передбачені цим Законом.

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 2 Закону продукція це «сільськогосподарська продукція, деревина, мінерали, паливно-енергетичні ресурси, сировина, метали, дорогоцінне каміння, матеріальна продукція рибальства, паливної, хімічної, легкої, харчової та інших галузей промисловості, а також інші споживані речі, визначені родовими ознаками».

Частиною другою статті 4 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» передбачено, що Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку у встановленому нею порядку видає ліцензії на

провадження професійної діяльності на організованих товарних ринках, а саме діяльності з організації торгівлі продукцією на товарних біржах.

На даний час зазначену ліцензію отримали ТОВ «Українська енергетична біржа» та ТОВ «Українська універсальна біржа».

За інформацією, наданою ТОВ «Українська енергетична біржа», у період з дня набрання чинності Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» та Закону України «Про товарні біржі» - з 01.07.2021 р. по 30.08.2021р., ТОВ «Українська енергетична біржа» було організовано та проведено 204 біржових торгів (аукціонів) за напрямком «Необроблена деревина та пиломатеріали» та реалізовано 494 861,69 м3 необробленої деревини. Загальна ціна реалізації деревини склала 1 407 041 101,04 грн.

Максимальна кількість аукціонів, що проходили у день, становить 30 аукціонів. Середня різниця між стартовою ціною і ціною реалізації склала 303 634 075,10 грн. В одному аукціоні у середньому приймало участь 20-25 учасників.

ТОВ «Українська енергетична біржа» станом на 30.08.2021 акредитовано та зареєстровано за напрямком «Необроблена деревина та пиломатеріали» 2705 учасників, з яких 2005 осіб активно приймали участь в аукціонах з продажу необробленої деревини.

За результатами проведеної експертизи проєкту Закону України «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстраційний № 6110 від 28.09.2021), внесеного на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Гривком С. Д., Комісія не підтримує прийняття зазначеного Законопроєкту.

3. Відповідальною особою за супроводження Законопроєкту на пленарних засіданнях Верховної Ради України в межах компетенції Комісії визначено члена Комісії Ільїна Арсена Валерійовича.

**Голова Комісії**

**Руслан Магомедов**