

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства юстиції України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо скасування правової норми,
яка передбачає відповідальність за порушення вимог оформлення та
внесення відомостей до товарно-транспортної накладної або
інших визначених законодавством документів на вантаж»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України народними депутатами
України Устіною О.Ю. та іншими
(реєстр. № 6158 від 08.10.2021)

до першого читання

Міністерство юстиції України **не підтримує** проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо скасування правової норми, яка передбачає відповідальність за порушення вимог оформлення та внесення відомостей до товарно-транспортної накладної або інших визначених законодавством документів на вантаж» (далі – проєкт Закону) та висловлює такі зауваження до нього.

Проєктом Закону пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) в частині виключення статті 132², відповідно до якої внесення (зазначення) вантажовідправником недостовірних відомостей про *масу або габарити вантажу* до товарно-транспортної накладної або іншого визначеного законодавством документа на вантаж, що не відповідають фактичним даним, який перевозиться, а так само внесення (зазначення) вантажовідправником відомостей про *масу або габарити вантажу до товарно-транспортної накладної* або іншого визначеного законодавством документа, які перевищують параметри, встановлені законодавством, за відсутності оформленого дозволу на проїзд автомобільними дорогами транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, – тягнуть за собою накладення штрафу в розмірі трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Деякими з підстав скасування статті 132² КУпАП у пояснювальній записці до проєкту Закону зазначаються недосконалість диспозиції вказаної норми, оскільки неможливо встановити перелік дій, за вчинення яких має наставати адміністративна відповідальність, та необґрунтоване визначення безальтернативного розміру штрафу в санкції статті.

У зв'язку з наведеним звертаємо увагу, що засади організації та діяльності автомобільного транспорту визначає Закон України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон).

Відповідно до частин першої – третьої, шостої статті 48 Закону автомобільні перевізники, водії повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконують вантажні



Документами для здійснення внутрішніх перевезень вантажів є:

для автомобільного перевізника – документ, що засвідчує використання транспортного засобу на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством;

для водія – посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, *товарно-транспортна накладна* або інший визначений законодавством документ на вантаж, інші документи, передбачені законодавством.

При оформленні товарно-транспортної накладної вантажовідправник зазначає такі обов'язкові реквізити, як, зокрема, транспортний засіб (марка, модель, тип, реєстраційний номер автомобіля, причепа/напівпричепа), його параметри із зазначенням довжини, ширини, висоти, загальної ваги, у тому числі з вантажем, та маси бруто.

У разі перевезення вантажів з перевищенням габаритних або вагових обмежень *обов'язковим документом також є дозвіл, який дає право на рух* автомобільними дорогами України, виданий компетентними уповноваженими органами, або документ про внесення плати за проїзд великовагових (великогабаритних) транспортних засобів, якщо перевищення вагових або габаритних обмежень над визначеними законодавством становить менше п'яти відсотків.

Абзац двадцять четвертий частини першої статті 1 Закону встановлює, що вантажовідправник – фізична особа, фізична особа – підприємець або юридична особа, яка надає перевізнику вантаж для перевезення та вносить відповідні відомості до товарно-транспортної накладної або іншого визначеного законодавством документа на вантаж.

Таким чином, вказані положення Закону кореспондуються з нормами чинної редакції статті 132² КУпАП.

При цьому інформуємо, що норма Закону, яка визначає обов'язок для суб'єкта відповідних правовідносин вчиняти певні дії без встановлення відповідальності для цього суб'єкта за невчинення таких дій, матиме декларативний характер.

Щодо особливостей накладення адміністративного стягнення слід зазначити, що їх загальні правила передбачено статтею 33 КУпАП.

Так, стягнення за адміністративне правопорушення накладається у межах, установлених цим Кодексом та іншими законами України.

Під час накладення стягнення враховуються характер вчиненого правопорушення, особа порушника, ступінь його вини, майновий стан, обставини, що пом'якшують і обтяжують відповідальність, крім випадків накладення стягнення за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, у тому числі зафіксовані в автоматичному режимі, безпеки на автомобільному транспорті, зафіксовані за допомогою засобів фото- і кінозйомки, відеозапису, у тому числі в автоматичному режимі, справ про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 132² цього Кодексу,

та за порушення правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, зафіксовані в режимі фотозйомки (відеозапису).

Крім того, звертаємо увагу, що Закон України від 29.06.2021 № 1582-IX «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо окремих питань здійснення габаритно-вагового контролю», яким КУпАП доповнено новою статтею 132², набрав чинності нещодавно – 01.10.2021.

У зв'язку з викладеним вважаємо, що запропоновані проектом Закону зміни, спрямовані на виключення статті 132² КУпАП, є передчасними та такими, що порушують основні принципи правового регулювання – стабільності та правової визначеності, що є невід'ємними елементами верховенства права.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА