

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо уточнення розподілу податку на доходи фізичних осіб між державним бюджетом та бюджетом міста Києва)», реєстраційний № 6117 від 29.09.2021, внесений народними депутатами України Забуранною Л. В. та іншими (далі – законопроект).

2. Завдання законопроекту

Завданням законопроекту згідно із пояснювальною запискою є термінове вирішення критичних системних проблем та запровадження сталого розвитку у місті Києві, зокрема створення умов для підвищення ефективності та надійності функціонування дорожньо-транспортної інфраструктури міста Києва.

У законопроекті пропонується зараховувати до бюджету розвитку міста Києва 10 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується на його території, за рахунок зменшення зарахувань такого податку до державного бюджету до 50 відсотків (наразі 60 відсотків).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту впливатиме на дохідну частину бюджету в частині зменшення надходжень податку на доходи фізичних осіб до загального фонду державного бюджету та одночасного збільшення дохідної частини бюджету розвитку міста Києва.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Обсяг втрат загального фонду державного бюджету в умовах 2022 року становитиме 8,6 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту потребує компенсаторів для забезпечення витрат загального фонду державного бюджету, зокрема для видатків на охорону здоров'я, соціальний захист та соціальне забезпечення населення, освіту, національну безпеку і оборону, тощо.

Автори законопроекту не запропонували відповідних компенсаторів втрат загального фонду державного бюджету внаслідок перерозподілу надходжень з податку на доходи фізичних осіб між державним бюджетом та бюджетом міста Києва.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), зокрема суб'єкт права законодавчої ініціативи не подав



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



35020-05-2/32030 від 21.10.2021

фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується зараховувати до бюджету розвитку міста Києва 10 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується на його території, за рахунок зменшення зарахувань такого податку до державного бюджету до 50 відсотків (наразі 60 відсотків).

Спрямування зазначених коштів запропоновано на розвиток дорожнього господарства (включаючи розвиток та модернізацію дорожньо-транспортної інфраструктури міста Києва).

Податок на доходи фізичних осіб є одним із бюджетоформуючих податків дохідної частини державного бюджету, тому реалізація пропозиції щодо перерозподілу податку призведе до втрат загального фонду державного бюджету в сумі 8,6 млрд грн (в умовах 2022 року) та недофінансування національної безпеки та оборони, освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та соціального забезпечення населення, найважливіших соціальних програм та заходів, передбачених у бюджеті, у середньостроковій перспективі (стаття 87 Кодексу).

Слід зазначити, що відповідно до статей 98, 99 Кодексу, на відміну від обласних бюджетів та бюджетів місцевого самоврядування, по бюджету міста Києва, враховуючи особливий статус міста як столиці України, не здійснюється вирівнювання його податкоспроможності.

Рішенням Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» (зі змінами) доходи загального фонду бюджету міста Києва на 2021 рік визначено з профіцитом у сумі 9,3 млрд гривень.

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 71 Кодексу надходження бюджету розвитку, який є складовою спеціального фонду місцевих бюджетів згідно з пунктом 1 частини першої статті 69¹ Кодексу, можуть становити кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням відповідної місцевої ради. Отже, за наявності вільних коштів загального фонду вони можуть передаватись до спеціального фонду (бюджету розвитку).

Водночас Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» затверджено субвенцію з державного бюджету бюджету міста Києва на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах в обсязі 1,8 млрд грн, а на 2022 рік запропоновано встановити у сумі 2,3 млрд гривень.

Отже, законопроект суперечить принципам, на яких ґрунтується бюджетна система України, зокрема справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами, з огляду на те, що податок на доходи фізичних осіб відповідно до статті 9 Податкового кодексу України є загальнодержавним податком.

Крім цього, Уряд подав до Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстраційний № 6062 від 15.09.2021), яким запропоновано розширення переліку джерел формування доходів загального і спеціального фондів місцевих бюджетів, зокрема за рахунок джерел формування бюджету розвитку місцевих бюджетів, який з 01.01.2023 пропонується ліквідувати як складову частину спеціального фонду місцевих бюджетів.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо уточнення розподілу податку на доходи фізичних осіб між державним бюджетом та бюджетом міста Києва)», реєстраційний № 6117 від 29.09.2021, внесений народними депутатами України Забуранною Л. В. та іншими, Міністерство фінансів України не підтримує.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН