

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства соціальної політики України
до проекту Закону України „Про внесення змін до Закону України
„Про соціальний захист дітей війни” щодо підвищення рівня пенсійного
забезпечення, а також відновлення (збільшення) існуючих раніше пільг”

ініціатори законопроекту – народні депутати України Королевська Н. Ю. та інші

реєстраційний номер 6040-1 від 29 вересня 2021 р.

(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроектом пропонується:

надавати дітям війни 50-відсоткову знижку плати за користування комунальними послугами в межах норм споживання без урахування середньомісячного сукупного доходу сім'ї, а також відновити право дітей війни на пільговий проїзд;

встановити дітям війни (крім тих, на яких поширюється дія Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22.10.1993 № 3551-ХІІ) підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, але не менше ніж 10 відсотків мінімальної пенсії за віком (на сьогодні розмір підвищення до пенсії дітям війни становить 66,43 гривні).

Потрібно зазначити, що статтею 5 Закону України „Про соціальний захист дітей війни” від 18.11.2004 № 2195-IV дітям війни передбачено 25-відсоткову знижку плати за користування комунальними послугами в межах норм споживання за умови, що розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (у 2021 році – 3 180 грн), у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Стосовно права окремих категорій громадян, у тому числі дітей війни, на пільговий проїзд, варто зауважити, що відповідно до Закону України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” від 28.12.2014 № 76-VIII із 01.06.2015 його скасовано.

Водночас постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 „Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування” (зі змінами) передбачено безоплатний проїзд для пенсіонерів за віком у міському пасажирському транспорті загального користування (крім метрополітену і таксі) та на приміських маршрутах.

З урахуванням вищевикладеного особи з числа дітей війни можуть реалізувати право на пільговий проїзд міським та приміським транспортом на підставі пенсійного посвідчення.

Крім того, згідно зі статтею 91 Бюджетного кодексу України витрати, пов'язані з наданням пільг з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських і міжміських маршрутах, починаючи з



2016 року фінансуються за рахунок місцевих бюджетів, тому органи місцевого самоврядування мають самостійно визначати категорії осіб, які мають право на пільговий проїзд.

Надання дітям війни 50-відсоткової знижки плати за користування комунальними послугами в межах норм споживання без урахування середньомісячного сукупного доходу сім'ї потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету (за орієнтовними розрахунками Мінсоцполітики – близько 8,0 млрд грн виходячи з діючих цін на комунальні послуги).

Водночас діти війни можуть звертатися за державною допомогою на оплату житлово-комунальних послуг, яка надається у вигляді житлових субсидій.

Стосовно збільшення дітям війни розміру підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, потрібно зазначити, що згідно з частиною другою статті 5 Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” від 09.07.2003 № 1058-IV (далі – Закон) мінімальний розмір пенсії за віком визначається виключно Законом.

Частинами першою – третьою статті 28 Закону передбачено встановлення мінімального розміру пенсії за віком залежно від віку, страхового стажу та інших умов (наявність страхового стажу 30 років для жінок і 35 для чоловіків; для осіб, які досягли віку 65 років, мінімальна пенсія встановлюється в розмірі 40 відсотків мінімальної заробітної плати; особливі умови пенсійного забезпечення шахтарів – мінімальна пенсія в розмірі трьох прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність).

Разом з тим відповідно до частини четвертої статті 28 Закону мінімальний розмір пенсії за віком, встановлений частинами першою – третьою цієї статті, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з Законом.

Варто зауважити, що реалізація положень законопроекту потребуватиме видатків з Державного бюджету України. При цьому всупереч бюджетному законодавству до законопроекту не надано пропозицій щодо внесення змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та / або визначення джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості (стаття 27 Бюджетного кодексу України).

З огляду на зазначене законопроект потребує врахування позиції Міністерства фінансів України щодо можливості його реалізації.

Крім того, запропонована законопроектом дата набрання ним чинності з 01.01.2022 не узгоджується з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та / або збільшують його витрати) і приймаються не пізніше ніж 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше від початку планового бюджетного періоду.

Міністр

20 10

2021 р.

Марина Лазебна

Марина ЛАЗЕБНА

