

**ПРОПОЗИЦІЇ**  
**Міністерства соціальної політики України**  
**до проекту Закону України „Про внесення змін до статті 28 Закону**  
**України „Про соціальні послуги” щодо надання соціальних послуг**  
**бездомним особам”**

ініціатор законопроекту – народний депутат України Яценко А. В.

реєстраційний номер 6073 від 20 вересня 2021 р.  
(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України „Про соціальні послуги” від 17 січня 2019 року № 2671-VIII (далі – Закон № 2671), яким передбачити, що відшкодування територіальній громаді вартості наданих бездомним особам соціальних послуг проводиться територіальною громадою за останнім місцем реєстрації бездомної особи.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, різний став фінансування соціальних послуг у територіальних громадах не дозволяє комплексно охопити усі питання соціального обслуговування, і часто заклади для бездомних осіб не створюються. Внаслідок цього реєстрація місця проживання бездомних осіб та надання їм соціальних послуг здійснюється за юридичною адресою закладу для осіб цієї категорії тією територіальною громадою, яка створила такі заклади.

Відносини, пов’язані зі свободою пересування та вільним вибором місця проживання в Україні, врегульовано Законом України „Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні” від 11 грудня 2003 року № 1382-IV (далі – Закон № 1382).

Відповідно до Закону № 1382 свобода пересування – це право громадянина України, а також іноземця та особи без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні, вільно та безперешкодно за своїм бажанням переміщатися по території України у будь-якому напрямку, у будь-який спосіб, у будь-який час, за винятком обмежень, які встановлюються законом.

Загальні засади соціального захисту бездомних осіб визначено Законом України „Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей” від 02 червня 2005 року № 2623-IV (далі – Закон № 2623).

Відповідно до Закону № 2623 бездомна особа – це особа, яка перебуває у соціальному становищі бездомності, зумовленому відсутністю в неї будь-якого житла, призначеного та придатного для проживання.

Бездомним особам надаються послуги за місцем їхнього проживання або місцем перебування, а саме в закладах для цієї категорії осіб, що створюються місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, об’єднаннями громадян, релігійними організаціями, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності, фізичними особами відповідно до потреб регіону.



Основні організаційні та правові засади надання соціальних послуг особам / сім'ям, які перебувають у складних життєвих обставинах (далі – особи / сім'ї), визначено Законом № 2671.

Відповідно до Закону № 2671 бездомність є одним із чинників, що можуть зумовити складні життєві обставини.

Згідно зі статтею 34 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, виконавчих органів міських рад міст обласного значення та рад територіальних громад у сфері соціального захисту населення належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення надання соціальних послуг відповідно до закону.

Статтею 11 Закону № 2671 встановлено повноваження уповноважених органів системи надання соціальних послуг, у тому числі сільських, селищних, міських рад, зокрема, щодо:

визначення потреб населення адміністративно-територіальної одиниці / територіальної громади у соціальних послугах, у тому числі із залученням надавачів соціальних послуг недержавного сектору, оприлюднення відповідних результатів;

забезпечення за результатами оцінювання потреб особи / сім'ї надання базових соціальних послуг особам / сім'ям відповідно до їхніх потреб, вжиття заходів з надання інших соціальних послуг таким особам / сім'ям шляхом створення мережі надавачів соціальних послуг комунального сектору та / або залучення надавачів соціальних послуг недержавного сектору тощо;

затвердження, забезпечення фінансування та виконання регіональних / місцевих програм у частині забезпечення потреб осіб / сімей у соціальних послугах, розроблених за результатами визначення потреб населення адміністративно-територіальної одиниці / територіальної громади у соціальних послугах.

Згідно із Законом № 2671 надання соціальних послуг ґрунтується на принципах дотримання прав людини, дитини та осіб з інвалідністю, гуманізму, законності, соціальної справедливості, доступності та відкритості, неупередженості та безпечності, максимальної ефективності та прозорості використання надавачами соціальних послуг бюджетних та інших коштів.

З огляду на зазначене реалізація законопроекту може призвести до порушення права бездомних осіб на свободу пересування, реєстрацію місця проживання / перебування та, як наслідок, до порушення інших прав і свобод, гарантованих Конституцією та законодавством України.

Міністр



Марина ЛАЗЕБНА

\_\_\_\_\_ 2021 р.

