

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їх сімей» (реєстр. № 6104 від 27.09.2021), внесений на розгляд Верховної Ради України Президентом України Зеленським В. О.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується визначити законодавчий механізм соціального та правового захисту осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їх сімей.

Зокрема, законопроектом визначаються порядок прийняття рішень з питань встановлення факту позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України; підстави для встановлення факту позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України; повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і міста Севастополя; порядок виплати грошової допомоги особам, стосовно яких встановлено факт позбавлення особи особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, членам їх сімей; порядок здійснення правового захисту; закріплюються гарантії на медичну та реабілітаційну, зокрема психологічну, допомогу, реалізацію житлових, трудових, освітніх прав, право на пенсійне забезпечення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту матиме вплив на показники дохідної та видаткової частини державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Звільнення осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, від сплати адміністративного збору (консульського збору), державного мита за оформлення паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон призведе до втрат як державного, так і місцевих бюджетів, оскільки згідно з нормами Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) консульський збір зараховується до загального фонду державного бюджету, державне мито – до бюджетів місцевого самоврядування, 30% вартості адміністративної послуги,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



08020-03/2-3/31009 від 11.10.2021

отриманої як частина адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус відповідно до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» – до спеціального фонду державного бюджету, 70% зазначеної вартості адміністративної послуги – до бюджетів місцевого самоврядування.

Оцінити вартісну величину впливу зазначених положень законопроекту на доходи бюджетів неможливо у зв'язку зі складністю передбачити кількість осіб, які потребуватимуть соціального та правового захисту як особи, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України.

Низка положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, обсяг яких, зокрема, на 2022 рік з урахуванням наявної кількості звільнених осіб у списках Служби безпеки України, а саме 1 341 звільненої особи, може становити:

- на виплату одноразової державної грошової допомоги – 22,0 млн грн (згідно з бюджетним запитом Мінреінтеграції);

- на заходи із психологічної, соціальної та професійної адаптації – 9,9 млн грн (згідно з бюджетним запитом Мінреінтеграції);

- на санаторно-курортне лікування – 21,5 млн грн (за розрахунками Мінфіну, з урахуванням середніх витрат на лікування у розмірі 16 096 грн на одну особу в умовах 2022 року);

- на сплату страхових внесків за весь період позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України та протягом шести місяців після звільнення – 23,2 млн грн (за розрахунками Мінфіну, з урахуванням мінімального розміру страхового внеску 17,1 тис. грн на одну особу на рік).

Також додаткових видатків з державного бюджету, обсяг яких складно визначити у зв'язку з невизначеною вартістю послуги та складністю передбачити кількість осіб, які користуватимуться послугою, потребуватимуть норми законопроекту щодо:

- надання щорічної державної грошової допомоги під час перебування в місцях несвободи;

- забезпечення житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання;

- одноразового отримання ваучера для підтримання конкурентоспроможності шляхом перепідготовки, спеціалізації, підвищення кваліфікації тощо;

- забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації;

- проведення відновлювальних (постізоляційних, реінтеграційних) заходів, заходів з адаптації, підтримки (супроводу) осіб після їх звільнення.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта потребує додаткового фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає частині третій статті 27 Кодексу щодо терміну набрання чинності.

Законопроект передбачає, що Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Водночас проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (реєстр. № 6000 від 15.09.2021), схвалений Кабінетом Міністрів України, подано до Верховної Ради України, і згідно з частиною першою статті 39 Кодексу його розгляд у Верховній Раді України відбувається за спеціальною процедурою, визначеною Регламентом Верховної Ради України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання в частині приведення у відповідність до норм Кодексу щодо терміну набрання ним чинності.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ