

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України
до проекту Закону України
«Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад
України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-
економічному розвитку», внесеного народним
депутатом України С. Гривком
Реєстраційний № 6110 від 28 вересня 2021 р.
До першого читання

1. Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України не підтримує законопроект.

2. Преамбулою проекту Закону передбачено, що метою цього Закону є належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною постійними лісокористувачами, місцезнаходження яких зареєстровано на території відповідних громад, для розвитку внутрішніх господарсько-виробничих відносин, підприємництва, підвищення зайнятості населення та збільшення валового продукту територіальних громад.

Статтею 1 проекту Закону визначено, що місцевий аукціон – це електронний аукціон з продажу необробленої деревини постійним лісокористувачем, учасниками (покупцями) на якому можуть виступати виключно юридичні особи та фізичні особи – підприємці, місцезнаходження (місце проживання) яких зареєстровано на території тієї ж територіальної громади, де зареєстровано місцезнаходження відповідного постійного лісокористувача.

Одночасно статтею 2 проекту Закону запроваджується зобов'язання щодо продажу постійними лісокористувачами деревини не менше ніж 10 % щомісячних фактичних обсягів заготівлі необробленої деревини (пиловників хвойних і листяних порід) виключно через місцеві аукціони.

Тобто проект Закону передбачає встановлення обов'язкової квоти (у розмірі не менше 10 % щомісячних фактичних обсягів заготівлі необробленої деревини) продажу деревини через місцеві аукціони виключно юридичним особам та фізичним особам-підприємцям, зареєстрованим на території тієї ж територіальної громади, де зареєстрований відповідний постійний лісокористувач.

Необхідно зазначити, що такі норми проекту Закону суперечать положенням статей 6, 19, 31 Господарського кодексу України (далі – Кодекс).

Відповідно до статті 6 Кодексу серед загальних принципів господарювання в Україні передбачено, зокрема, вільний рух капіталів, товарів та послуг на території України.



Частиною першою статті 19 Кодексу передбачено, що суб'єкти господарювання мають право без обмежень самостійно здійснювати господарську діяльність, що не суперечить законодавству.

Статтею 31 Кодексу, зокрема, визначено, що встановлення заборони на реалізацію товарів з одного регіону України в інший, обмеження прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів або встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємців визнається дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади.

У проєкті Закону не визначено повноважень та функцій уповноважених органів, які здійснюватимуть регулювання ринку деревини.

Окремої уваги потребує принцип розподілу ресурсу на основі реєстрації місцезнаходження постійних лісокористувачів та суб'єктів господарювання. Необхідно взяти до уваги, що лісові насадження постійних лісокористувачів можуть бути розташовані на землях кількох територіальних громад. Ураховуючи те, що місце реєстрації постійного лісокористувача може бути лише в одній територіальній громаді, проєктом Закону не визначено права участі у місцевих аукціонах суб'єктів господарювання, зареєстрованих на території інших територіальних громад.

Відповідно до статті 3 проєкту Закону постійний лісокористувач звільняється від обов'язку, передбаченого статтею 2, у випадку відсутності у відповідному місяці цінових пропозицій від учасників аукціону.

Положення проєкту Закону в частині регулювання відносин, пов'язаних з купівлею-продажем деревини, потребують узгодження із Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення залучення інвестицій та запровадження нових фінансових інструментів» від 19.06.2020 № 738-ІХ, яким були викладені у новій редакції закони України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» і «Про товарні біржі».

**Міністр захисту довкілля
та природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ