

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до статті 12² Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження), реєстраційний № 6063 від 15.09.2021, внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Яцик Ю. Г., Копанчук О. Є., Дирдіним М. Є. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Приведення законодавства у сфері використання ядерної енергії у відповідність до норм чинного бюджетного законодавства в частині уточнення місцевих бюджетів, яким спрямовується субвенція на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (далі – субвенція).

Нормами законопроекту пропонується спрямовувати 55 відсотків коштів від збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (далі – збір), до бюджетів місцевого самоврядування зон спостереження у вигляді субвенції.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Чинними статтями 12¹ та 12² Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (далі – Закон) передбачено фінансування заходів щодо соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, із спеціального фонду державного бюджету за рахунок збору.

З огляду на зазначене, реалізація положень законопроекту матиме вплив на показники доходів та видатків державного та місцевих бюджетів, може призвести до зменшення надходжень загального фонду державного бюджету та збільшення надходжень спеціального фонду державного бюджету. При цьому в законопроекті не визначені джерела збалансування державного бюджету внаслідок зменшення надходжень до його загального фонду.

Водночас пунктом 16³ частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що цей платіж належить до доходів загального фонду державного бюджету.

У зв'язку із цим Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» зупинено на 2021 рік дію частини першої статті 12¹ та частин першої, другої і п'ятої статті 12² Закону.

Законопроект не відповідає положенням Кодексу, оскільки в ньому не передбачається виключення норм щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, із спеціального фонду державного бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000009E0E2F0014838300](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [24.04.2020 13:01:11](#) по [24.04.2022 13:01:11](#)

Міністерство фінансів України



47020-02-3/29725 від 28.09.2021

4. Вартісна оцінка впливу на показники бюджету

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники державного та місцевих бюджетів неможливо, оскільки розробником не надано відповідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» за кодом доходів бюджету 24130000 «Збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження» передбачено надходження до загального фонду державного бюджету на суму 550,374 млн грн, за КПКВК 2411030 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження» заплановано видатки загального фонду державного бюджету у сумі 137,499 млн гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту у поточному бюджетному періоді не потребує додаткових видатків бюджетів.

Разом з тим відповідно до статті 27 Кодексу до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект передбачає набрання чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Проте, відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується залишити без змін діючі норми щодо зарахування коштів збору до спеціального фонду державного бюджету. Зазначене суперечить частині другій статті 29 Кодексу, якою встановлено, що цей платіж зараховується до загального фонду Державного бюджету України.

При цьому бюджетні відносини регулюються виключно Кодексом. Зокрема, статтею 4 Кодексу визначено, що якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у Кодексі, застосовуються відповідні норми Кодексу.

Бюджетна система України і Державний бюджет України встановлюються виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України.

Водночас Кабінетом Міністрів України внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» щодо надання соціально-економічної компенсації ризику для населення територіальних громад, які утворені та функціонують на території зон спостереження», реєстраційний № 5859 від 20.08.2021.

З метою приведення положень Закону у відповідність до Бюджетного кодексу України законопроектом № 5859 від 20.08.2021 передбачається зі статтей 12¹ та 12² Закону виключити норми щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, із спеціального фонду державного бюджету.

Враховуючи вищезазначене, проект Закону України «Про внесення змін до статті 12² Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження) не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів України
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК