

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності» (реєстр. № 6004-1 від 07.09.2021), внесений народними депутатами України Марусяком О. Р. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Метою законопроекту є встановлення правових та організаційних засад запобігання і контролю промислового забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу.

Законопроектом визначаються основні вимоги до інтегрованого довкільного дозволу, перелік видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого довкільного дозволу, процедура видачі інтегрованого довкільного дозволу, підстави та порядок відмови у його видачі, зупинення, анулювання та внесення змін до нього, вимоги до реєстру інтегрованих довкільних дозволів, особливості моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований довкільний дозвіл, вимоги щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю дотримання умов інтегрованого довкільного дозволу.

Відповідно до статті 1 законопроекту інтегрований довкільний дозвіл – це документ дозвільного характеру, який видаватиметься дозвільним органом з метою запобігання та зменшення забруднення, яке виникає в результаті промислової діяльності, та який надаватиме право експлуатувати установки, а саме вчиняти дії з провадження на них відповідних видів діяльності у сфері енергетики, виробництва та обробки металів, промисловості з переробки мінеральної сировини, хімічної промисловості, управління відходами, інших видів діяльності, на умовах, встановлених у ньому, та який отримуватимуть оператори установок до початку їх експлуатації.

Згідно із законопроектом суб'єкт господарювання, який отримує інтегрований довкільний дозвіл, зобов'язаний вживати усіх належних заходів із запобігання забрудненню, застосовувати найкращі доступні технології та методи управління, запобігати утворенню відходів тощо.

Дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, дозволи на спеціальне водокористування та дозволи на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, отримані операторами установок, втрачають чинність з дня отримання інтегрованого довкільного дозволу.

Крім цього, вносяться зміни до Водного кодексу України, Кодексу України з процедур банкрутства, законів України «Про охорону навколишнього



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06030-16-3/29306 від 24.09.2021

природного середовища», «Про відходи», «Про охорону атмосферного повітря», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» щодо приведення їх у відповідність до норм цього законопроекту.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується встановити плату за отримання інтегрованого довкільного дозволу у розмірі 15 мінімальних заробітних плат, що в умовах 2022 року становитиме 97,5 тис. грн за один дозвіл. За інформацією розробника, прогнозована кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься ця норма, становить близько 3 500.

Крім цього, законопроектом передбачено оформлення та отримання інтегрованого довкільного дозволу через засоби єдиної державної електронної інформаційної системи інтегрованих довкільних дозволів (далі – електронна система), яка складається з реєстру інтегрованих довкільних дозволів, електронного кабінету користувача електронної системи, порталу електронної системи. Передбачається, що держателем електронної системи буде Міндовкілля.

Розроблення та ведення електронної системи потребуватиме додаткових видатків.

Водночас, за інформацією Міндовкілля (лист від 16.03.2020 № 26/1.5-15.2-6884), реалізація зазначених завдань буде здійснюватися відповідно до плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1422-р, яким передбачено розроблення та ведення електронної інформаційної системи, що містить інформацію про перелік інтегрованих дозволів у 2021 році, а розроблення та ведення електронної інформаційної системи для звітності суб'єктів господарювання про фактичні обсяги промислового забруднення – протягом двох років після прийняття Закону. Виконання вищевказаних заходів буде здійснюватися за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги GIZ енергоефективності та захисту клімату, що вже реалізується.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За умови видачі інтегрованих довкільних дозволів близько 3 500 суб'єктам господарювання реалізація акта матиме вплив на збільшення дохідної частини державного бюджету у сумі близько 341,2 млн грн, починаючи з 2023 року.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребуватиме матеріальних та інших витрат у поточному бюджетному періоді, оскільки, за інформацією Міндовкілля, реалізація заходів буде здійснюватися за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги GIZ щодо енергоефективності та захисту клімату.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроектом передбачається (частина сьома статті 3), що кошти за видачу (внесення змін до) інтегрованого довкільного дозволу зараховуються до спеціального фонду Державного бюджету України, що не відповідає частині п'ятій статті 13 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), якою передбачено, що розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України.

Водночас відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» плата за видачу (переоформлення) документів дозвільного характеру (адміністративний збір) визначається згідно із Законом України «Про адміністративні послуги». Так, пунктом 24 частини другої статті 29 Кодексу визначено, що плата за надання адміністративних послуг належить до доходів загального фонду державного бюджету.

Відповідно до частини другої статті 4 Кодексу, якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у Кодексі, застосовуються відповідні норми Кодексу.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України в межах компетенції вважає, що проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності» (реєстр. № 6004-1 від 07.09.2021), внесений народними депутатами України Марусяком О. Р. та іншими, потребує доопрацювання в частині приведення його норм у відповідність до статті 13 Кодексу, а саме виключення у частині сьомій статті 3 законопроекту слів «спеціального фонду».

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА