

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про виноград та виноградне вино» (реєстр. № 6010 від 08.09.2021), внесений на розгляд народними депутатами України Салійчуком О. В., Крейденком В. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Проектом Закону пропонується визначити правові засади вимог до виробництва виноробної продукції, зокрема:

привести терміни та визначення, класифікацію сортів винограду та вимоги до виробництва виноробної продукції, виробленої з відповідних сортів винограду, а також деякі енологічні практики та обмеження у відповідність до класифікації, прийнятої в країнах ЄС;

запровадити реєстрацію, звітність та виробництво виноробної продукції з використанням у назвах географічних зазначень та вин контрольованого найменування за походженням аналогічним чином, що використовуються у країнах ЄС;

визначити механізм захисту на території України географічних зазначень ЄС на виноробну продукцію, відповідальність та наслідки порушень;

передбачити державну підтримку виноградарства та виноробства відповідно до плану заходів виконання Угоди між Україною та ЄС;

імплементувати правила щодо маркування та представлення виноробної продукції тощо.

Крім того, передбачається створити єдину державну інформаційну систему «Виноградарсько-виноробний реєстр», що включатиме відомості про виробників винограду, виноградні ділянки, виробників виноробної продукції тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки, наданої до проекту Закону, реалізація положень законопроекту не потребує додаткових витрат з державного або місцевих бюджетів.

Проте деякі положення законопроекту можуть потребувати залучення додаткових бюджетних коштів, зокрема:

- покладення на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері продовольчої безпеки держави, повноважень щодо ведення Виноградарсько-виноробного реєстру (стаття 11 проекту Закону);



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06010-11-3/29292 від 24.09.2021

- розширення напрямів державної підтримки у виноградарсько-виноробній галузі (стаття 71 проекту Закону).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може мати вплив на вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів, однак, ураховуючи те, що до проекту Закону не надано необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків, визначити вартісну величину такого впливу неможливо.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів у поточному році, оскільки він набирає чинності через два роки з дня його публікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Реалізація положень законопроекту не узгоджується з частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо доцільності прийняття законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про виноград та виноградне вино» потребує доопрацювання зважаючи на наступне.

1. Проектом Закону України на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної аграрної політики, державної політики у сферах сільського господарського господарства та з питань продовольчої безпеки держави (Мінагрополітики), покладаються повноваження щодо ведення Виноградарсько-виноробного реєстру; збирання даних, інформації, у тому числі на підставі обов'язкових декларацій стосовно ринку вин; питання забезпечення районування географічних виноробних територій та дослідження сортів з метою їхньої класифікації по географічних виноробних територіях; забезпечення збереження і затвердження автохтонних (регіональних і вітчизняних) сортів винограду і вин, вироблених з цих сортів; забезпечення ведення Реєстру сенсорних оцінювачів, встановлення вимог до їхньої підготовки, перевірки

професійних кваліфікацій; забезпечення збирання і взяття зразків для проведення ізотопного аналізу; участі у міжнародному співробітництві з питань виноградарства та виноробства, а також виконання міжнародних договорів України у цій сфері; уповноваження підприємств, установ, організацій чи їхніх підрозділів, акредитованих національним органом України з акредитації, на здійснення діяльності з оцінки відповідності у сфері виноградарства та виноробства; уповноваження підприємств, установ, організацій на проведення національних конкурсів; прийняття рішення про внесення чи відмову у внесенні до Реєстру органів з оцінки відповідності тощо.

Крім того, на центральний орган виконавчої влади політики, що реалізує державну політику у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, державного нагляду (контролю) у сфері агропромислового комплексу (Держпродспоживслужба), покладаються повноваження щодо здійснення державного контролю (нагляду) за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства у сфері виробництва, обігу, маркування виноробної продукції; здійснення державного контролю (нагляду) за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства у сфері виноградарства (контроль сортів винограду, з яких здійснюється виробництво виноробної продукції, використання класифікованих сортів винограду, фітосанітарний контроль), видача приписів щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері виробництва, обігу та маркування зазначення вина, ароматизованого винного продукту з географічними зазначеннями тощо.

Проектом Закону України також визначаються повноваження спеціально уповноваженого органу. Зокрема, на цей орган покладаються повноваження щодо призначення органів з оцінки відповідності, обмеження сфер їх призначення, тимчасово припинення чи поновлення дії рішень про призначення, анулювання цих рішень, здійснення щорічного аудиту органів з оцінки відповідності; визначення методів відбору зразків вина, ароматизованого винного продукту, контролю їх якості та органолептичних випробувань; ведення Реєстру органів з оцінки відповідності, які акредитовані на виконання робіт у сфері контролю географічних зазначень вина, ароматизованого винного продукту тощо.

Реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, проте необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозиції щодо джерел їх покриття головний розробник до проекту акта не надав.

2. Проектом Закону передбачається запровадити процедуру погодження реєстрації специфікації вин, ароматизованих винних продуктів, за результатами якої уповноважений орган ухвалює обґрунтований висновок про погодження специфікації спиртного напою або відмову у його погодженні (стаття 40 проекту Закону).

Однак у пояснювальній записці до проекту Закону не визначено, чи належить зазначений висновок до документів дозвільного характеру, також не визначено, чи за отримання висновку про погодження специфікації спиртного напою сплачується збір або ж він видається на безоплатній основі.

3. Положення проекту Закону стосовно надання повноважень виробникам винограду, продуктів виноградарства самостійно встановлювати граничний відсоток втрат на технологічні процеси, норм втрат відходів, у разі, якщо такі норми не визначені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, державну політику у сферах сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави є необґрунтованим (стаття 61 проекту Закону).

4. Розділом XIII проекту Закону пропонується передбачити «програми допомоги» для регулювання ринку вина, які можуть включати такі напрями, як просування продукції, інновації у галузі виноробства, дистиляція побічних продуктів, збирання зеленого врожаю тощо (стаття 71 проекту Закону).

Проте статтею 16² Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України» передбачено державну підтримку виробників плодів, ягід, винограду шляхом часткової компенсації витрат, тому вважаємо за необхідне запропоноване привести у відповідність до норм чинного законодавства.

Водночас зазначаємо, що термін «програми допомоги» потребує приведення у відповідність до бюджетного законодавства.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА