

Пропозиції
Міністерства розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України
до проекту закону
“Про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері державного
регулювання оплати праці в публічному секторі”

Реєстр. номер 2795 від 22.01.2020

Авторський колектив:

представники політичної партії “Опозиційна платформа - за життя” Колтунович О.С., Медведчук В.В., Рабінович В.З., Німченко В.І., Чорний В.І., Папієв М.М., Королевська Н.Ю., Солод Ю.В.

Профільний Комітет ВРУ: Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів (Третякова Г.М., політична партія “Слуга народу”).

Висновок Мінекономіки до першого читання: НЕ ПІДТРИМУЄТЬСЯ.

Обґрунтування позиції Міністерства:

Проект містить несистемні пропозиції, які можуть призвести до розбалансування системи оплати праці в Україні та втрати заробітною платою функції мотивації до високопродуктивної праці.

Встановлення мінімального посадового окладу (тарифної ставки) виходячи з розміру мінімальної заробітної плати (4723 грн з 01.01.2020), а не прожиткового мінімуму для працездатної особи (2102 грн з 01.01.2020):

- конфліктує з поняттям мінімальної заробітної плати (*стаття 3 Закону України “Про оплату праці”*: мінімальна заробітна плата - це встановлений законом мінімальний розмір оплати праці за виконану працівником місячну (годинну) норму праці, а не лише одна зі складових (посадовий оклад), як запропоновано проектом);

- не враховує положення частини першої статті 13 Закону України “Про оплату праці” в частині здійснення Кабінетом Міністрів України своїх повноважень (*оплата праці працівників установ і організацій, що фінансуються з бюджету, здійснюється на підставі актів КМУ*);

- потребуватиме збільшення більш, ніж у два рази видатків на оплату праці з державного та місцевих бюджетів.

Крім того, у чинному законодавстві про оплату праці відсутнє поняття розміру мінімальної заробітної плати для працездатних осіб (застосоване у проекті).

Відсутність у законодавстві про працю визначення поняття “працівник основної професії” призведе до неоднозначного його застосування під час визначення розміру оплати праці в керівників підприємств, установ, організацій



та осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 20 Закону України “Про Кабінет Міністрів України” до основних повноважень Уряду віднесено, зокрема, визначення умов оплати праці працівників бюджетних установ та підприємств державного сектору економіки, а також грошового забезпечення військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу), поліцейських;

Таким чином, законопроект передбачає обмеження повноважень КМУ щодо регулювання оплати праці у зазначених сферах.

Довідково: Відповідно до статті 94 Кодексу законів про працю України розмір заробітної плати залежить від складності та умов виконуваної роботи, професійно-ділових якостей працівника, результатів його праці та господарської діяльності підприємства, установи, організації і максимальним розміром не обмежується.

Водночас Законом України “Про Державний бюджет України на 2020 рік” (в редакції Закону України від 13.04.2020 № 553) на період карантину встановлено тимчасове обмеження оплати праці працівників бюджетних установ та керівників державних підприємств у 10 розмірів мінімальної заробітної плати. Таке регулювання встановлене з урахуванням форс-мажорних обставин, пов’язаних з епідемією і необхідністю жорсткої економії коштів. Водночас запровадження подібних обмежень в інший період є невиправданим.

Основні новації законопроекту:

Проектом пропонується:

- змінити підходи до визначення мінімального посадового окладу (тарифної ставки) - визначати його відносно розміру мінімальної заробітної плати, а не прожиткового мінімуму, а саме “мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) встановлюється у розмірі, не меншому за мінімальну заробітну плату, встановлену для працевдатних осіб на 1 січня календарного року”;

Довідково з 01.01.2020 мінімальна заплата становить 4723 грн, прожитковий мінімум для працевдатних осіб – 2102 грн.

- обмежити максимальні розміри оплати праці керівникам підприємств, установ, організацій, а також особам, уповноваженим на виконання функцій держави або місцевого самоврядування розміром 10 мінімальних посадових окладів (ставок) працівника основної професії.

Заступник Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Ю. СВИРИДЕНКО