

Експертний висновок
до проекту Закону України “Про внесення зміни до статті 3 Закону України “Про публічні закупівлі” щодо уточнення деяких положень закупівлі товарів і послуг, що здійснюється закладами професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти”, внесеного народними депутатами України
Констанкевич І. М., Міньком С. А. та іншими
(реєстр. № 5097 від 18.02.2021)

Проектом Закону України “Про внесення зміни до статті 3 Закону України “Про публічні закупівлі” щодо уточнення деяких положень закупівлі товарів і послуг, що здійснюється закладами професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти” (далі – законопроект) пропонується внести зміну до частини сьомої статті 3 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) щодо розширення переліку випадків здійснення закупівель без застосування порядку проведення спрощених закупівель, встановленого Законом, якщо закупівля товарів і послуг здійснюється за рахунок коштів спеціального фонду для забезпечення діяльності закладів професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, що передбачена Законом України “Про професійну (професійно-технічну) освіту”, Законом України “Про фахову передвищу освіту” та Законом України “Про вищу освіту”.

Міністерство юстиції України повідомило, що результати правової експертизи вказаного законопроекту було надіслано до Мінекономіки листом від 01.03.2021 № 8904/2600-4-21/7.3.1 (лист додається). У вказаному листі повідомлено про відсутність пропозицій до законопроекту та зазначено, що при формуванні відповідної позиції пропонується враховувати лист Президента України від 20.01.2021 № 01-01/23 до Уряду України стосовно забезпечення більш зваженого підходу щодо опрацювання відповідних законодавчих ініціатив задля дотримання основних принципів здійснення публічних закупівель та міжнародних зобов’язань держави у цій сфері.

Міністерство освіти і науки України повідомило, що з метою поліпшення умов для закупівлі товарів та послуг за рахунок коштів спеціального фонду для всіх закладів освіти, а не лише для закладів професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, пропонується абзац другий розділу I законопроекту викласти у такій редакції:

“10) якщо закупівля товарів і послуг здійснюється за рахунок коштів спеціального фонду для забезпечення статутної діяльності закладів освіти”.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-01/17789-01 від 23.03.2021
11:32:50

Водночас Мінекономіки звертає увагу на те, що Закон визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Основною метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції. Для досягнення поставленої мети Законом передбачено, зокрема, використання електронної системи закупівель.

Згідно з пунктом 25 частини першої статті 1 Закону публічною закупівлею є придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому Законом.

Закупівлі здійснюються з дотриманням принципів, визначених Законом, а саме: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія, ефективність та пропорційність; відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників та рівне ставлення до них; об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з процедур, визначених статтею 13 Закону.

При цьому в разі, якщо вартість товарів, робіт і послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, замовники здійснюють закупівлі через електронну систему закупівель із застосуванням порядку проведення спрощених закупівель, визначеного статтею 14 Закону.

Частиною сьомою статті 3 Закону передбачений широкий перелік випадків здійснення закупівель без застосування порядку проведення спрощених закупівель. У такому разі замовник здійснює закупівлі без застосування електронної системи закупівель та обов'язково оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (далі – звіт), відповідно до статті 10 Закону. Інформація, яку повинен містити звіт, визначена абзацом другим частини третьої статті 3 Закону.

З метою відбору постачальника товару (товарів), вартість якого (яких) є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, замовник може використовувати електронний каталог як альтернативу порядку проведення спрощених закупівель. Закупівля товарів через електронний каталог в електронній системі закупівель регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 14.09.2020 № 822 “Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу”.

Крім цього, у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тисяч гривень, замовник повинен дотримуватися принципів

здійснення публічних закупівель та може використовувати електронну систему закупівель. При цьому замовник зобов'язаний оприлюднювати в електронній системі закупівель звіт, якщо здійснює такі закупівлі без використання електронної системи закупівель.

Отже, на сьогодні законодавство пропонує закладам професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, залежно від обставин, різноманітні способи здійснення закупівель, що забезпечують конкурентний і прозорий механізм придбання товарів, робіт і послуг для забезпечення своєї діяльності.

Водночас розробник законопроекту в пояснювальній записці до нього не надав обґрунтувань щодо доцільності виведення таких закупівель з-під дії Закону та здійснення їх у неконкурентний спосіб, що може призвести до неефективного витрачання замовниками бюджетних коштів, обмеження конкуренції та підвищення корупційних ризиків.

Ураховуючи вищевикладене, законопроект не підтримується.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО