

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення», реєстр. № 5873 від 30.08.2021, суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Дмитрієва О. О. та інші.

2. Завдання законопроекту

Проект Закону спрямовано на удосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення шляхом внесення змін до таких законодавчих актів:

Господарського кодексу України, Кодексу України з процедур банкрутства, законів України «Про управління об'єктами державної власності», «Про наукову і науково-технічну діяльність» з метою запровадження можливості перетворення державних установ у державні некомерційні підприємства та їх долучення до програми медичних гарантій;

законів України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про захист персональних даних», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові», «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я» з метою врегулювання роботи електронної системи охорони здоров'я у зв'язку з розширенням її застосування у сфері реабілітації, донорства крові та її компонентів;

законів України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я» в частині заміни поняття «технічні та інші засоби реабілітації» поняттям «допоміжні (технічні) засоби реабілітації» відповідно до рекомендацій ВООЗ.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту впливатиме на показники бюджетів.

Виділення бюджетних коштів державного бюджету потребуватимуть норми законопроекту щодо розширення функцій електронної системи охорони здоров'я, пов'язаних із реабілітацією та забезпеченням функціонування системи крові.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відсутність вихідних параметрів та фінансово-економічних обґрунтувань розробника унеможливорює здійснення розрахунків вартісної величини впливу на видаткову частину бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може мати вплив на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



07050-07-3/28016 від 13.09.2021

набиратиме чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Водночас у складі видатків за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я України 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення» передбачаються видатки на виконання завдань (проектів) з інформатизації (розвиток та функціонування центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я), в межах яких мають реалізуватися заходи з розвитку електронної системи охорони здоров'я.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення системи управління сферою охорони здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення» потребує доопрацювання з урахуванням таких пропозицій.

З метою уникнення зловживань під час здійснення оплат за медичні послуги та лікарські засоби за програмою медичних гарантій пропонуємо внести зміни до окремих законів з метою залучення Мінфіну до здійснення перевірки достовірності інформації та документів, що внесені надавачами медичних послуг до електронної системи охорони здоров'я, на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій, а також виявлення невідповідності даних в автоматизованих інформаційних системах, реєстрах, базах даних.

Тому пропонуємо проект Закону доповнити новими положеннями, а саме:

1. Підпункт 3 пункту 3 розділу I проекту Закону (стосовно доповнення Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» статтею 24² «Електронна система охорони здоров'я»):

після абзацу дев'ятого доповнити абзацами такого змісту:

«перевірки центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, достовірності інформації та документів, що внесені надавачами медичних послуг до електронної системи охорони здоров'я (крім інформації про стан здоров'я людини), на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій, а також виявлення невідповідності даних в автоматизованих інформаційних системах, реєстрах,

базах даних.

Для здійснення такої перевірки використовується інформаційно-аналітична платформа електронної верифікації та моніторингу, створена відповідно до статті 14 Закону України «Про верифікацію та моніторинг державних виплат» у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.»;

абзац дванадцятий після слів «Фондом соціального захисту осіб з інвалідністю» доповнити словами: «, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику».

2. Підпункт 1 пункту 6 розділу I проекту Закону (стосовно доповнення підпункту 6 частини другої статті 7 Закону України «Про захист персональних даних»):

після четвертого абзацу доповнити абзацом такого змісту:

«перевірки центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, достовірності інформації та документів, що внесені надавачами медичних послуг до електронної системи охорони здоров'я (крім інформації про стан здоров'я людини), на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій, а також виявлення невідповідності даних в автоматизованих інформаційних системах, реєстрах, базах даних;»;

абзац п'ятий після слів «Фондом соціального захисту осіб з інвалідністю» доповнити словами: «, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику».

3. Підпункт 5 пункту 10 розділу 1 проекту Закону після абзацу сьомого доповнити новим абзацом такого змісту (стосовно внесення змін до статті 29 Закону України «Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я»):

«інформаційна взаємодія з інформаційно-аналітичною платформою електронної верифікації та моніторингу центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику;».

Заступник Міністра фінансів України

Роман ЄРМОЛИЧЕВ