



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ (Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № 04-30/12-2021/274163 від 01.09.2021

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

*Щодо опрацювання проекту Закону
за реєстр. № 5863*

Міністерство економіки України розглянуло звернення Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо скасування негативних положень "пенсійної реформи" та відновлення порушених прав громадян на виконання рішень Конституційного Суду України" (реєстр. № 5863 від 20.08.2021), унесеного народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В. та іншими (далі – проект Закону), і повідомляє.

Проектом Закону пропонується внести до законів України "Про пенсійне забезпечення", "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування", "Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю" зміни, якими, зокрема, передбачається:

- встановити величину оцінки одного року страхового стажу на рівні 1,35%, а також застосувати цей коефіцієнт під час осучаснення пенсій;
- встановити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше ніж 15 років;
- призначати державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, для чоловіків після досягнення віку 63 років, а для жінок - 58 років;
- скасувати положення про те, що мінімальний розмір пенсії за віком виплачується лише після досягнення особою віку 65 років;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044483200F0C29500

Підписувач Глущенко Світлана Володимирівна

Дійсний з 15.06.2021 0:00 по 14.06.2023 23:59

Мінекономіки



5201-04/44816-01 від 09.09.2021
15:56:59

- скасувати заборону на врахування у страховому стажі періоду, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Внесення вищевказаних змін призведе до розширення кола осіб, які матимуть право на призначення пенсії, і таким чином впливатиме на формування видаткової частини державного бюджету.

Прийняття запропонованих проектом Закону змін поставить в нерівні умови пенсіонерів, яким пенсія вже призначена з урахуванням норм пенсійної реформи.

Реалізація положень, які пропонуються проектом Закону, спрямованих на встановлення справедливих умов виходу на пенсію, скасування неконституційного підвищення страхового стажу та пенсійного віку, потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України і у разі прийняття проекту Закону не буде забезпечена фінансовими ресурсами у відповідному бюджетному періоді.

Суб'єкт права законодавчої ініціативи зазначає, що реалізація положень, передбачених проектом Закону, забезпечиться шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

Запропоновані проектом Закону зміни призведуть до додаткового навантаження на бюджет Пенсійного фонду України, з якого будуть здійснюватися виплати, збільшуючи тим самим його дефіцит, який покривається з Державного бюджету України. Водночас до проекту Закону не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості, як це передбачено статтею 27 Бюджетного кодексу України.

Відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, бюджетна система України ґрунтується, зокрема, на принципі збалансованості - повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період.

Положення проекту Закону потребують врахування принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави і гарантування права кожного на достатній життєвий рівень, що є одним із визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері.

Прийняття запропонованих проектом Закону змін повинно здійснюватися комплексно, з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України. Зазначені зміни не відповідають основним принципам загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, які передбачають рівноправність застрахованих осіб щодо отримання пенсійних виплат та виконання обов'язків стосовно сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування.

Положення проекту Закону потребують узгодження із принципом системності законодавства в частині недопущення суперечностей між нормативно-правовими актами та з принципом правової визначеності, що полягає в тому, як зазначив Європейський суд з прав людини, що право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

Оскільки відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим, пункт 1 розділу II проекту Закону потребує доопрацювання у частині набрання чинності Законом.

Ураховуючи викладене, Мінекономіки не підтримує проект Закону.

Заступник Міністра економіки України

Світлана ГЛУЩЕНКО