

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо скасування негативних положень «пенсійної реформи» та відновлення порушених прав громадян на виконання рішень Конституційного Суду України» (реєстр. № 5863 від 20.08.2021), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Поданим законопроектом передбачається внесення змін до законодавства з метою скасування заходів з реформування пенсійної системи, здійснених протягом останніх років. Зокрема, пропонується:

- встановити величину оцінки одного року страхового стажу на рівні 1,35 %;
- встановити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років;
- призначати державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію для чоловіків після досягнення віку 63 років, а для жінок – 58 років;
- скасувати положення щодо виплати мінімального розміру пенсії за віком лише після досягнення особою віку 65 років;
- скасувати заборону на врахування у страховому стажі періоду, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;
- на виконання рішень Конституційного Суду України відновити умови виходу на пенсії за віком на пільгових умовах та за вислугу років, які були встановлені до 2015 року;
- передбачити заборону на зміну умов призначення пенсії у частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком.

Також проектом акта доручається Кабінету Міністрів України розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», необхідних для реалізації законопроекту.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень проекту акта впливатиме на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України, додаткові видатки на реалізацію законопроекту становитимуть 16,2 млрд грн на місяць.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/27055 від 02.09.2021

## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Законопроект потребуватиме додаткового фінансового забезпечення у поточному році.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Пенсійну реформу в Україні запроваджено з метою знівелювання негативного впливу старіння населення України на бюджет Пенсійного фонду та збалансування солідарної системи пенсійного страхування.

Також реформування пенсійної системи в Україні спрямовано на забезпечення рівноправності громадян у пенсійній системі шляхом запровадження єдиних правил призначення пенсій та уніфікації пенсійного законодавства.

Водночас прийняття запропонованих законопроектом змін поставить у нерівні умови пенсіонерів, яким пенсію вже призначено з урахуванням норм пенсійної реформи.

Крім того, зважаючи на наявність дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, що покривається за рахунок бюджетних коштів, видатки на реалізацію проекту акта стануть додатковим навантаженням на Державний бюджет України.

Слід зауважити, що прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості, згідно з яким повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, та принципу обґрунтованості, з урахуванням якого бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються відповідно до затверджених методик та правил.

Також законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету та частині третій вказаної статті щодо термінів введення в дію законів, які впливають на показники бюджету, згідно з якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**