

Пропозиції
Національної служби здоров'я України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо удосконалення системи управління сферою охорони
здоров'я та забезпечення медичного обслуговування населення», внесеного
народними депутатами України Радущьким М. Б., Дмитрієвою О. О.
та інш.

реєстраційний номер 5873 від 30.08.2021

(перше читання)

1. Національна служба здоров'я України підтримає законопроект за умови доопрацювання.

2. Підпунктом 3 пункту пункту 3 розділу I законопроекту пропонується доповнити Закон України “Основи законодавства України про охорону здоров'я” новою статтею 24² щодо врегулювання питань електронної системи охорони здоров'я. При цьому, абзацом другим частини першої цієї статті пропонується встановити, що власник, володілець відомостей, розпорядник електронної системи охорони здоров'я забезпечує належний захист інформації, зокрема захист від будь-якого несанкціонованого доступу, у порядку, встановленому законом.

Відповідно до статей 5, 9 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» відповідальність за забезпечення захисту інформації в системі покладається на власника системи.

Враховуючи зазначене, а також те, що власником системи та володільцем окремих відомостей системи відповідно до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я», є різні органи (НСЗУ та МОЗ), з огляду на відсутність в законодавстві визначення «розпорядник електронної системи охорони здоров'я», з метою уникнення юридичної невизначеності при застосуванні законопроекту у разі його прийняття, пропонуємо зазначений абзац виключити.

Частиною п'ятою нової статті 24² Закону України “Основи законодавства України про охорону здоров'я”, пропонованої законопроектом, передбачається, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення здійснює, із забезпеченням захисту персональних даних осіб, обмін необхідною для діяльності фінансовою інформацією із органом, що здійснює державний санітарно-епідеміологічний нагляд та діяльність у галузі громадського здоров'я, Фондом соціального страхування України, Пенсійним фондом України, Фондом соціального захисту осіб з інвалідністю.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» міністерства, інші ЦОВВ у своїй діяльності керуються Конституцією, законами України, указами Президента та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України.

Прийняття законопроекту із запропонованою редакцією частини п'ятої зазначеної статті породжує ризики в сфері захисту персональних даних, оскільки володілець персональних даних в електронній системі охорони здоров'я може здійснювати передачу відомостей іншим державними органами та установам в обов'язі визначених за такими органами та установами повноважень, які мають бути визначені законами, що регулюють відповідні сфери діяльності.

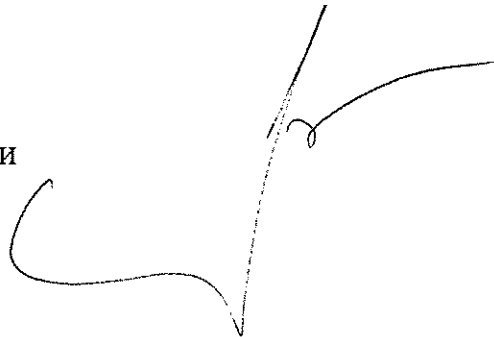
Невизначеність мети, конкретного обсягу (переліку) персональних даних (особливо чутливих даних громадян), що можуть отримуватися зазначеними органами та установами, а також відсутність порядку доступу до даних системи призведе до обробки надмірних даних, отримання яких при здійсненні покладених повноважень не є обов'язковою, а також породжує суттєві ризики щодо захисту таких даних, зокрема медичної інформації, при їх отриманні без врегулювання питання щодо отримання права на таку обробку.

Враховуючи зазначене, а також необхідність уточнення терміну «фінансова інформація», частина п'ята статті 24² Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», та пов'язаний із нею абзац четвертий пункту 6 частини другої статті 7 Закону України «Про захист персональних даних» у запропонованій законопроекті редакції, потребують суттєвого доопрацювання.

Враховуючи положення частини першої статті 24² Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» у запропонованій законопроекті редакції, а також необхідність врегулювання деяких окремих питань, пов'язаних із функціонуванням електронної системи охорони здоров'я, пропонуємо підпункт 2 пункту 8 частини I законопроекту викласти в такій редакції:

«8) забезпечення функціонування електронної системи охорони здоров'я, визначення напрямів її розвитку, розробка проектів відповідних національних класифікацій торів, ведення та актуалізація необхідних класифікацій та їх кодування, що використовуються для забезпечення функціонування системи, здійснення дослідницького та статистичного аналізу медичної інформації та здійснення інших заходів, визначених законодавством;».

Т. в. о. Голови



Дмитро САМОФАЛОВ