



КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

РІШЕННЯ

06.07.2021

Київ

№ 415

Про затвердження висновку до проекту
Закону України «Про захист
персональних даних» (реєстр. № 5628
від 07.06.2021)

Розглянувши проект Закону України «Про захист персональних даних» (реєстр. № 5628 від 07.06.2021), поданий народними депутатами Черневим Є.В., Тарасенком Т.П. та іншими, на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 25.06.2021 № 30326/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 17.06.2021 № 04-33/03-2021/200782 (вх. № 570/2-3 від 29.06.2021), відповідно до пункту 1 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», абзацу другого підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей вирішила:

1. Затвердити висновок до проекту Закону України «Про захист персональних даних» (реєстр. № 5628 від 07.06.2021), що додається.

2. Департаменту методології забезпечити повідомлення Міністерства цифрової трансформації України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ Рудого І. Т.

Голова

Іван РУДИЙ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол 74 засідання
КРАІЛ від 06.07.2021

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

06 липня 2021 № 415

ВИСНОВОК

до проекту Закону України «Про захист персональних даних»
(реєстр. № 5628 від 07.06.2021)

Проект Закону України «Про захист персональних даних» (реєстр. № 5628 від 07.06.2021) (далі – проект Закону), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Черневим Є.В., Тарасенком Т.П., Стефанчуком Р.О. та іншими.

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей у межах компетенції розглянула проект Закону, спрямований на приведення нормативного регулювання України у сфері захисту персональних даних у відповідність до міжнародних стандартів, що передбачені Конвенцією Ради Європи про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних та Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) про захист фізичних осіб у зв'язку з опрацюванням персональних даних і про вільний рух таких даних.

Метою прийняття проекту Закону, визначеною розробниками, є підвищення рівня захисту конституційного права на повагу до приватного життя через посилення стандартів обробки персональних даних та надання більших прав суб'єкту персональних даних для забезпечення можливості здійснення повноцінного контролю суб'єктом за обробкою його персональних даних.

Проектом Закону пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України від 01.06.2010 № 2297 «Про захист персональних даних».

Підтримуючи загальне спрямування проекту Закону, вважаємо за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

Метою державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, визначеною Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), є створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з їх організацією та проведенням, та забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства.

Досягнення зазначеної мети забезпечується, зокрема шляхом здійснення заходів до попередження та мінімізації негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, що передбачають, у тому числі обробку персональних даних гравців.

Тому, з метою забезпечення належного виконання вимог Закону у проекті Закону, доцільно врахувати певні особливості.

У статті 2 проєкту Закону надаються визначення термінів: «контролер персональних даних (контролер) – будь-яка фізична або юридична особа, суб'єкт владних повноважень чи будь-який інший орган, який самостійно чи спільно з іншими визначає цілі та засоби обробки персональних даних, а також інші фізичні або юридичні особи, для яких цілі та засоби обробки визначені законом» та «оператор персональних даних (оператор) – будь-яка фізична або юридична особа, суб'єкт владних повноважень чи будь-який інший орган, який здійснює обробку персональних даних від імені контролера та уповноважена на це ним або законодавством».

Відповідно до вимог Закону обробка персональних даних, у тому числі із застосуванням автоматизованих засобів, здійснюється Уповноваженим органом, а також організаторами азартних ігор для виконання покладених на них цим Законом обов'язків.

Враховуючи зазначене, пропонуємо абзац чотирнадцятий частини першої статті 2 проєкту Закону викласти в такій редакції:

«оператор персональних даних (оператор) – будь-яка фізична або юридична особа, суб'єкт владних повноважень чи будь-який інший орган, який здійснює обробку персональних даних від імені контролера та/або уповноважена на це ним або законодавством».

Викладення поняття оператор в такій редакції дозволить організаторам азартних ігор забезпечити виконання норм Закону в частині обов'язку вносити відомості про фізичну особу, стосовно якої наявні обмеження участі в азартних іграх до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх з дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних.

У проєкті Закону використовуються терміни: «легітимний інтерес», «явна згода», «ствердна згода або поведінка», «бездіяльність» суб'єкта персональних даних, які є оціночними поняттями. З метою викладення положень проєкту Закону у спосіб, що є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати його вимоги, пропонуємо деталізувати застосування зазначених термінів та виключити їх двоякі трактування.

Згідно з частиною четвертою статті 6 проєкту Закону не допускається відмова від надання суб'єкту персональних даних товарів, робіт чи послуг на підставі відмови суб'єкта від надання згоди.

Водночас статтею 16 Закону з метою мінімізації негативного впливу азартних ігор встановлений обов'язок організаторів азартних ігор дотримуватися принципів відповідальної гри, зокрема забезпечувати ідентифікацію гравця (гравців) та відвідувача (відвідувачів) у порядку, визначеному цим Законом, у гральному закладі та ідентифікацію гравця (гравців) під час провадження діяльності в мережі Інтернет.

Ця вимога встановлена Законом з метою зниження соціальних ризиків, оскільки відповідно до статті 18 Закону гравцем може бути виключно фізична особа, якій на дату участі у грі виповнився 21 рік. Організаторам азартних ігор

заборонено приймати ставки та виплачувати (видавати) виграші (призи) в азартній грі особам молодше 21 року.

Враховуючи викладене, пропонуємо частину п'яту статті 17 проекту Закону викласти в такій редакції:

«4. Не допускається відмова від надання суб'єкту персональних даних товарів, робіт чи послуг на підставі відмови суб'єкта від надання згоди, крім випадків, коли умовою надання таких товарів, робіт чи послуг є ідентифікація (верифікація) суб'єкта».

Частиною першою статті 7 проекту Закону встановлюється заборона на обробку персональних даних, зокрема біометричних даних, а також даних, що стосуються здоров'я та психометричних даних. До біометричних даних проектом Закону віднесені персональні дані, які стосуються фізичних, фізіологічних чи поведінкових характеристик фізичної особи, які в результаті спеціальної технічної обробки надають можливість ідентифікувати або верифікувати фізичну особу. При цьому наведені в частинах другій та третій цієї статті виключення та умови обробки даних не враховують умов використання персональних даних, встановлених Законом.

Разом з тим одним з принципів державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, визначених Законом, є боротьба з ігровою залежністю (лудоманією). Зокрема, з метою захисту прав гравців і мінімізації проявів ігрової залежності (лудоманії) Законом передбачено створення та ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Цей Реєстр є базою даних, що містить інформацію про фізичних осіб, яким відповідно до поданих заяв про самообмеження або про обмеження або за рішенням суду обмежено відвідування гральних закладів та участь в азартних іграх.

Дані Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, є інформацією з обмеженим доступом. Доступ до такої інформації надається виключно Уповноваженому органу та організаторам азартних ігор для виконання покладених на них Законом обов'язків.

З огляду на зазначене, пропонуємо частину другу статті 7 проекту Закону доповнити пунктом 12 наступного змісту:

«12) необхідна в цілях захисту прав гравців і мінімізації проявів ігрової залежності (лудоманії)».

Частиною п'ятою статті 17 проекту Закону встановлюється заборона відмовляти суб'єкту персональних даних у наданні доступу до вебсайту (його окремих частин) або обмежувати використання програмного забезпечення, мобільного чи іншого застосунку, чи іншої телекомунікаційної технології або сервісу на підставі його відмови у наданні згоди на обробку персональних даних, передбачених частиною першою цієї статті.

Водночас відповідно до статті 17 Закону ідентифікація (верифікація, встановлення даних) гравця в мережі Інтернет здійснюється організатором азартних ігор за допомогою електронного підпису, sim-картки з підтримкою методу MobileID, методу BankID або інших методів верифікації, що використовуються відповідно до законодавства. При цьому організатор азартних ігор для проведення ідентифікації (верифікації, встановлення даних) гравця в мережі Інтернет має право запитувати у гравця додаткові документи відповідно до правил організатора азартних ігор, зокрема власне зображення гравця з необхідним документом, або вимагати використання засобів відеозв'язку.

Крім того, згідно з вимогами статті 13 Закону онлайн-системи організаторів азартних ігор в режимі реального часу повинні фіксувати інформацію щодо кожної ставки, прийнятої в азартну гру, повернутих ставок та виплати виграшів в азартні ігри.

Тобто, обробка такої інформації є необхідною для забезпечення функціонування програмного забезпечення організаторів азартних ігор.

Враховуючи викладене, пропонуємо частину п'яту статті 17 проекту Закону викласти в такій редакції:

«5. Забороняється відмовляти суб'єкту персональних даних у наданні доступу до вебсайту (його окремих частин) або обмежувати використання програмного забезпечення, мобільного чи іншого застосунку, чи іншої телекомунікаційної технології або сервісу на підставі його відмови у наданні згоди на обробку персональних даних, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.».

Узагальнюючий висновок

Проект Закону України «Про захист персональних даних» (реєстр. № 5628 від 07.06.2021) може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.