

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно зі статтею 27**  
**Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 1 Закону України «Про ставки вивізного (експортного) мита на брухт легованих чорних металів, брухт кольорових металів та напівфабрикати з їх використанням», поданий народними депутатами України Забуранною Л. А., Лічман Г. В. та іншими 16.07.2021, реєстр. № 5793.

**2. Завдання законопроекту**

Зменшення дефіциту брухту кольорових металів на внутрішньому ринку задля першочергового забезпечення потреб вітчизняних виробників.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

За інформацією розробників, реалізація положень законопроекту не потребує видатків із бюджету, натомість – забезпечить додаткові надходження до бюджету у вигляді експортного мита та створення умов безперебійного постачання на вітчизняні підприємства доступної сировини, що сприятиме виробництву металопродукції з більшою доданою вартістю.

Водночас у разі запровадження положень законопроекту існує ризик виникнення міжнародних спорів, а також запровадження з боку країн – торговельних партнерів України заходів еквівалентної дії. В результаті цього можливі втрати доходів бюджету, які наразі оцінити неможливо.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджету неможливо, оскільки відсутня інформація щодо обсягу експорту товарів, що будуть вивозитись з оподаткуванням за підвищеними ставками вивізного (експортного) мита.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Не потребує фінансового забезпечення.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Суб'єкт права законодавчої ініціативи не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що суперечить частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України.

**7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000009E0E2F0014838300](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [24.04.2020 13:01:11](#) по [24.04.2022 13:01:11](#)

Міністерство фінансів України



34020-02-3/23634 від 28.07.2021

Законопроектом пропонується збільшити ставки вивізного мита на відходи та брухт з алюмінію з 15 % до 27 %, а також встановити вивізне мито на сплави алюмінієві та дріт алюмінієвий в розмірі 27%.

Слід зазначити, що згідно із міжнародними зобов'язаннями України в рамках членства в СОТ зафіксовано зв'язані ставки вивізного мита на брухт легованих чорних металів, брухт кольорових металів та напівфабрикати з їх використанням (табл. 20 (b) до Звіту Робочої групи з розгляду заявки України про вступ до СОТ) та стосовно цих товарів Україна взяла на себе зобов'язання не збільшувати експортні мита та не вживати будь-яких інших заходів, що мають еквівалентний ефект, якщо це не буде виправдано винятками згідно з Угодою СОТ.

Водночас статтею XX «Загальні винятки» Генеральної угоди з тарифів і торгівлі (далі – ГАТТ) визначено, що за умови, що такі заходи не повинні застосовуватися у спосіб, який би являв собою засіб свавільної чи невинуватної дискримінації між країнами, в яких переважають однакові умови або приховане обмеження міжнародної торгівлі, ніщо в цій Угоді не повинно тлумачитися таким чином, щоб перешкоджати введенню або застосуванню будь-якою стороною заходів, пов'язаних з обмеженням експорту вітчизняних матеріалів, необхідного для забезпечення достатньою кількістю таких матеріалів вітчизняної переробної промисловості протягом періодів, коли внутрішня ціна на такі матеріали утримується на рівні, нижчому за світову ціну в результаті впровадження урядом плану стабілізації, за умови, що такі обмеження не повинні призводити до зростання експорту такою галуззю вітчизняної промисловості чи до захисту такої галузі вітчизняної промисловості і не повинні порушувати положення цієї Угоди стосовно недискримінації.

Також статтею XXI «Винятки з міркувань безпеки» ГАТТ передбачено, що ніщо в цій Угоді не повинно тлумачитися як перешкода будь-якій стороні у здійсненні будь-яких дій, які вона вважає необхідними для захисту суттєвих інтересів своєї безпеки.

При цьому відповідно до статті 31 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Сторони не повинні запроваджувати або зберігати в силі будь-які мита, податки або будь-які інші заходи еквівалентної дії, що накладаються на вивезення товарів або запроваджується у зв'язку з вивезенням товарів на іншу територію. Існуючі мита або заходи еквівалентної дії, які застосовуються в Україні, як зазначено у Додатку I-C до цієї Угоди, повинні поступово анулюватися протягом перехідного періоду відповідно до Графіка, включеного до Додатка I-C до цієї Угоди.

Однак у законопроекті не зазначено, що його положення не регулюють зовнішньоекономічні операції з тими країнами, з якими укладено міжнародні договори, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, і ці договори передбачають інші положення.

Також слід зазначити, що обмеження експорту товарів тарифними методами регулювання зовнішньоекономічної діяльності за умови відсутності різкого збільшення попиту на ці товари на світовому ринку призведе до збільшення пропозиції цих товарів на внутрішньому ринку. Проте, у разі відсутності значного збільшення попиту на такі товари у вітчизняних переробних підприємств, обмеження експорту призведе до зниження закупівельних цін, зниження прибутковості галузі і не сприятиме збільшенню надходжень до державного бюджету.

Тому рішення про доцільність збільшення ставок вивізного мита на відходи та брухт алюмінію, а також встановлення вивізного мита на сплави алюмінієві та дріт алюмінієвий слід приймати з урахуванням оцінки впливу таких змін на розвиток вітчизняних галузей промисловості та міжнародних зобов'язань України, проведення якої належить до повноважень Мінекономіки.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до статті 1 Закону України «Про ставки вивізного (експортного ) мита на брухт легованих чорних металів, брухт кольорових металів та напівфабрикати з їх використанням», поданий народними депутатами України Забуранною Л. А., Лічман Г. В. та іншими 16.07.2021, реєстр. № 5793, не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів України  
з питань європейської інтеграції**

**Юрій ДРАГАНЧУК**