

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту Закону України "Про внесення змін до Розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України щодо підтримки індустріального розвитку та інвестиційної діяльності"

Проектом Закону України "Про внесення змін до Розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України щодо підтримки індустріального розвитку та інвестиційної діяльності" (реєстр. № 5728 від 02.07.2021), поданим народними депутатами України Лабазюком С. П., Констанкевич І. М., Молотком І. Ф. та іншими (далі – законопроект), пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Зокрема, розділом I законопроекту пропонується доповнити розділ VI "Прикінцеві та перехідні положення" Кодексу новим пунктом 52, згідно з яким передбачається установити, що до 2026 року (включно) 50 відсотків коштів, отриманих від приватизації державного майна (включаючи інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації) – щодо державного бюджету, витрачаються з урахуванням таких особливостей.

Кошти, отримані відповідно до цього пункту, витрачаються на:

1) погашення кредиторської заборгованості балансоутримувачів об'єктів приватизації (в частині конкретного об'єкта приватизації) державної форми власності, що включені до переліку об'єктів, що підлягають приватизації відповідно до Закону України "Про приватизацію державного та комунального майна";

2) державну підтримку облаштування індустріальних парків на цілі, визначені статтею 34 Закону України "Про індустріальні парки";

3) забезпечення будівництва об'єктів суміжної інфраструктури, необхідних для реалізації інвестиційного проекту із значними інвестиціями відповідно до пункту першого частини першої статті 3 Закону України "Про державну підтримку інвестиційних проектів із значними інвестиціями в Україні".

Кошти, визначені цим пунктом, розподіляються таким чином:

20 відсотків – за напрямом, визначеним підпунктом 1 цього пункту;

50 відсотків – за напрямом, визначеним підпунктом 2 цього пункту;

30 відсотків – за напрямом, визначеним підпунктом 3 цього пункту.

Порядок використання таких коштів визначається Кабінетом Міністрів України.

Зазначаємо, що запропоновані законопроектом зміни не узгоджуються з чинним законодавством.

Згідно з пунктом 51 частини першої статті 2 Кодексу фінансування бюджету – це надходження та витрати бюджету, пов'язані із зміною обсягу боргу, обсягів депозитів і цінних паперів, *кошти від приватизації державного майна (щодо державного бюджету)*, зміна залишків бюджетних коштів, які



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400

Підписувач Любченко Олексій Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 0:00:00 по 24.05.2023 23:59:59



3902-01/37700-01 від 20.07.2021

19:28

бюджету. При цьому відповідно до пункту 2 частини першої статті 15 Кодексу кошти від приватизації державного майна (включаючи інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації) – щодо державного бюджету є джерелом фінансування бюджету.

Відповідно до пункту 1 статті 25 Закону України "Про приватизацію державного і комунального майна" кошти, одержані від продажу державного або комунального майна, інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації (суми штрафних санкцій за несвоєчасні розрахунки за придбані об'єкти приватизації тощо), зараховуються до державного або місцевого бюджету у повному обсязі, крім плати за участь.

Зазначаємо, що пунктом 1 розділу II законопроекту передбачається, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною третьою статті 27 Кодексу закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Варто також зазначити, що розробники законопроекту не додали фінансово-економічного обґрунтування щодо впливу запропонованих змін на:

структуру і обсяги надходжень і видатків державного бюджету, в тому числі видатків на реалізацію проектів регіонального розвитку, дотичних до індустріальних парків, за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку відповідно до положень статті 24<sup>1</sup> Кодексу, а також видатків щодо трансфертів місцевим бюджетам шляхом субвенцій на виконання інвестиційних проектів відповідно до пункту 5 частини першої статті 97 Кодексу;

задоволення потреб щодо погашення кредиторської заборгованості об'єктів приватизації;

розрахункові обсяги державної підтримки щодо облаштування індустріальних парків та забезпечення будівництва об'єктів суміжної інфраструктури, необхідних для реалізації інвестиційних проектів із значними інвестиціями.

З огляду на викладене неможливо оцінити кількісний чи якісний вплив реалізації акта на показники економічного і соціального розвитку, оскільки немає інформації щодо того, як запровадження цільової прив'язки змінить чинну практику (обсяги і напрями) використання коштів від приватизації, які є джерелом фінансування дефіциту бюджету і використовуються на фінансування його видатків.

Повідомляємо, що на розгляді Верховної Ради України перебуває проект Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо коштів від приватизації об'єктів державної власності" (реєстр. № 4575 від 04.01.2021), внесений народними депутатами України Підласою Р. А. та

іншими, яким передбачено внесення змін до статей 15, 30 та 71 Кодексу, зокрема в частині установлення розподілу надходжень до бюджету коштів від приватизації об'єктів державної власності.

Нормами вказаного законопроекту також пропонується встановити механізм цільового використання частини коштів, отриманих від приватизації об'єктів державної власності:

10 відсотків коштів від приватизації об'єктів малої приватизації державної власності передавати до бюджетів розвитку місцевого самоврядування за місцем реєстрації приватизованих об'єктів;

20 відсотків коштів від приватизації об'єктів малої приватизації та 10 відсотків від приватизації об'єктів великої приватизації направляти до спеціального фонду Державного бюджету України на витрати уповноважених органів управління, пов'язані з виконанням функцій управління об'єктами державної власності, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

3 відсотки коштів від приватизації об'єктів малої приватизації та 2 відсотки від приватизації об'єктів великої приватизації направляти до спеціального фонду Державного бюджету України на витрати, пов'язані з приватизацією об'єктів державної власності, виплату винагороди працівникам Фонду державного майна України.

Також інформуємо, що Верховною Радою України схвалено в першому читанні проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про індустриальні парки", спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження стимулів в індустриальних парках" (реєстр. № 4416-1 від 10.12.2020), який передбачає вдосконалення механізмів державного регулювання питань, пов'язаних зі створенням і функціонуванням індустриальних парків в Україні.

Крім цього, за метою законопроекту пов'язаний із проектами законів України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для залучення масштабних інвестицій у промислове виробництво" (реєстр. № 5688 від 22.06.2021) і "Про внесення змін до Митного кодексу України щодо створення сприятливих умов для залучення масштабних інвестицій у промислове виробництво" (реєстр. № 5689 від 22.06.2021).

Враховуючи зазначене, доцільно попередньо врегулювати питання, пов'язані із загальними засадами створення і функціонування індустриальних парків, зокрема, для мінімізації ризиків можливих бюджетних втрат, а також забезпечити комплексний підхід до розгляду законопроекту та пов'язаних із ним інших законодавчих ініціатив.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Олексій ЛЮБЧЕНКО**