

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
до законопроекту згідно
зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо підтримки індустріального розвитку та інвестиційної діяльності» (реєстр. № 5728 від 02.07.2021), внесений народними депутатами України Лабазюком С. П., Констанкевич І. М., Молотком І. Ф. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується доповнити Прикінцеві та перехідні положення Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) новим пунктом та встановити, що до 2026 року (включно) 50 відсотків коштів, отриманих від приватизації державного майна (включаючи інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації), щодо державного бюджету, витрачаються на:

- погашення кредиторської заборгованості балансоутримувачів об'єктів приватизації державної форми власності, що включені до переліку об'єктів, які підлягають приватизації;
- державну підтримку облаштування індустріальних парків на цілі, визначені статтею 34 Закону України «Про індустріальні парки»;
- забезпечення будівництва об'єктів суміжної інфраструктури, необхідних для реалізації інвестиційного проекту із значними інвестиціями.

Також пропонується встановити розподіл зазначених коштів, отриманих від приватизації державного майна, за вищевказаними напрямками.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може мати наслідком зменшення обсягу надходжень загального фонду державного бюджету в частині фінансування та відповідне збільшення обсягу надходжень спеціального фонду державного бюджету і порушення принципу збалансованості бюджетної системи, згідно з яким повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період (стаття 7 Кодексу).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Відповідно до Бюджетної декларації на 2022-2024 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 548, надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету у 2022–2024 роках передбачені у розмірі 21,0 млрд гривень.

Прийняття законопроекту призведе до недонадходження коштів від приватизації державного майна до загального фонду державного бюджету в частині фінансування у 2022–2024 роках у розмірі 10,5 млрд грн, і, як наслідок, до зростання державного боргу та, відповідно, додаткових витрат державного бюджету з його обслуговування.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000009E0E2F0014838300](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [24.04.2020 13:01:11](#) по [24.04.2022 13:01:11](#)

Міністерство фінансів України



47040-03-2/22774 від 20.07.2021

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано розрахунків щодо обсягу витрат державного бюджету, необхідність подання якого передбачено статтею 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту в разі його прийняття

Реалізація законопроекту не потребує виділення додаткових коштів з державного бюджету у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Розробниками законопроекту не дотримано вимог частини першої статті 27 Кодексу і статті 91 Регламенту Верховної Ради України щодо надання фінансово-економічного обґрунтування та надання змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету (у разі, якщо зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету), а також вимог частини третьої статті 27 Кодексу в частині дати набрання чинності законопроектом (пункт 1 розділу II).

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Законопроектом пропонується тимчасово перерозподілити 50% надходжень коштів від приватизації державного майна на інвестиційну діяльність, зокрема, 20% на погашення кредиторської заборгованості об'єктів приватизації; 50% – на державну підтримку облаштування індустріальних парків; 30% – на забезпечення будівництва об'єктів суміжної інфраструктури.

Вищевказані положення законопроекту не узгоджуються з вимогами частин першої і третьої статті 15 Кодексу, згідно з якими кошти від приватизації державного майна (включаючи інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації) щодо державного бюджету належать до джерел фінансування бюджету, та визначені джерела формування спецфонду держбюджету в частині фінансування, а також із вимогами пункту 1 частини четвертої статті 30 Кодексу, якими визначено цільове спрямування коштів бюджету, що віднесені до джерел фінансування бюджету. При цьому у законопроекті відсутні положення щодо тимчасового незастосування зазначених норм Кодексу.

Недонадходження коштів від приватизації державного майна до загального фонду державного бюджету в частині фінансування призведе до зростання державного боргу та, відповідно, додаткових витрат державного бюджету з його обслуговування.

Слід зазначити, що надходження коштів від приватизації державного майна є одним з найбільш нестабільних та важкопрогнозованих показників, залежить від інвестиційного клімату, фінансового стану та ліквідності об'єктів приватизації. Зазначений показник має змінний характер, його складно прогнозувати у зв'язку з певними ризиками, що виникають у процесі продажу

державного майна, тому планувати поточні видатки за рахунок надходження коштів від приватизації недоцільно.

2. Законопроектом пропонується доручити Кабінету Міністрів України врахувати норми цього Закону при розробці проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (абзац п'ятий пункту 2 розділу II).

Разом з тим Бюджетна декларація на 2022–2024 роки, яка визначає засади бюджетної політики і показники державного бюджету на середньостроковий період та є основою для складання проекту Державного бюджету України і прогнозів місцевих бюджетів на 2022 рік, схвалена Кабінетом Міністрів України (постанова від 31.05.2021 № 548) та Верховною Радою України.

Ураховуючи вищевикладене, проект Закону України «Про внесення змін до Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо підтримки індустріального розвитку та інвестиційної діяльності» (реєстр. № 5728 від 02.07.2021) Міністерством фінансів України не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів України
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК