

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» щодо забезпечення принципів місцевого самоврядування» (реєстр. № 5701 від 24.06.2021), внесений народними депутатами України Гетманцевим Д. О. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект спрямовано на забезпечення принципів місцевого самоврядування, що відповідатиме процесу децентралізації, який проводиться в країні та усуне порушення принципів та гарантій незалежності місцевого самоврядування.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроект не впливає на надходження та витрати державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не впливає на надходження та витрати державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових бюджетних коштів.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується виключити із Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» норми щодо надання державної допомоги за рахунок місцевих ресурсів.

Водночас підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Україна взяла на себе зобов'язання застосовувати правила функціонування державної допомоги, що визначені статтями 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди, та використовувати як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улюгін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



24010-03-3/21374 від 07.07.2021

При цьому поняття державних ресурсів у законодавстві ЄС є дуже широким та охоплює всі ресурси державного сектору, усі державні фонди незалежно від їх джерела та призначення, а також включає фінансову допомогу, надану регіональними та місцевими органами влади та іншими державними органами та громадськими організаціями, включаючи державні компанії.

Так, у пункті 48 розділу 3.2 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, як зазначено у статті 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (2016/C 262/01), визначено, зокрема, таке:

«48. Державні ресурси включають всі ресурси державного сектору, включаючи ресурси внутрішньодержавних суб'єктів (децентралізовані, федеративні, регіональні чи інші) та, за певних обставин, ресурси приватних органів. Неважливо, чи є установа всередині державного сектора автономною».

Ураховуючи зазначене, положення законопроекту не узгоджуються з вимогами законодавства ЄС.

Водночас підпунктом 2 пункту 6 розділу I законопроекту пропонується викласти в новій редакції пункт 5 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», яким передбачається встановити, що тимчасово на період дії карантину, запровадженого Кабінетом Міністрів України в установленому законом порядку на всій території України з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби COVID-19, та до 31 грудня 2020 року подання, розгляд повідомлення про нову державну допомогу з пропозиціями щодо підготовки проектів законів, інших нормативно-правових та розпорядчих актів, спрямованих на підтримку суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави, внесення змін до умов чинної державної допомоги для цілі, передбаченої пунктом 2 частини першої статті 6 цього Закону, здійснюються у порядку, визначеному розділом 4 цього Закону з урахуванням особливостей, встановлених указаним пунктом.

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до частини першої статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Крім того, запропонована редакція пункту 5 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не містить особливостей подання, розгляду повідомлення про нову державну допомогу з пропозиціями щодо підготовки проектів законів, інших нормативно-правових та розпорядчих актів, спрямованих на підтримку суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави, внесення змін до умов чинної державної допомоги.

З огляду на вказане, Міністерство фінансів України не підтримує запропонований законопроект.

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН