

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

Міністерства фінансів України до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності» (реєстр. № 4167 (доопрац.) від 17.06.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О. В., Маріковським О. В., Криворучкіною О. В., Прощуком Е. П. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Метою законопроекту є встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу.

Законопроектом пропонується визначити основні вимоги до інтегрованого довкільного дозволу, перелік видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого довкільного дозволу, процедуру видачі інтегрованого довкільного дозволу, підстави та порядок відмови у його видачі, зупинення, анулювання та внесення змін до нього, вимоги до реєстру інтегрованих довкільних дозволів, особливості моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований довкільний дозвіл, вимоги щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю дотримання умов інтегрованого довкільного дозволу.

Відповідно до статті 1 законопроекту інтегрований довкільний дозвіл – це документ дозвільного характеру, який видається дозвільним органом з метою запобігання та зменшення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, та який надає право експлуатувати установки, а саме: вчиняти дії з провадження на них відповідних видів діяльності у сфері енергетики, виробництва та обробки металів, промисловості з переробки мінеральної сировини, хімічної промисловості, управління відходами, інших видів діяльності, на умовах, встановлених у ньому, та який отримуватимуть оператори установок до початку їх експлуатації.

Відповідно до законопроекту суб'єкт господарювання, який отримує інтегрований довкільний дозвіл, зобов'язаний вживати усіх належних заходів із запобігання забрудненню, застосовувати найкращі доступні технології та методи управління, попереджати утворення відходів тощо.

Крім цього, вносяться зміни до Водного кодексу України, Кодексу України з процедур банкрутства, законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про охорону атмосферного повітря», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» щодо приведення у відповідність до норм цього законопроекту.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06030-16-3/21141 від 06.07.2021

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроектом пропонується встановити плату за отримання інтегрованого довгільного дозволу у розмірі 15 мінімальних заробітних плат, що в умовах 2021 року становить 97,5 тис. грн за один дозвіл. За інформацією розробника, прогнозована кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься ця норма, становить близько 3 500.

Крім цього, законопроектом передбачено положення щодо розроблення та ведення реєстру інтегрованих довгільних дозволів, що потребуватиме додаткових видатків.

Водночас, за інформацією Міндовкілля (лист від 16.03.2020 № 26/1.5-15.2-6884), реалізація зазначених завдань буде здійснюватися відповідно до Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1422-р, яким передбачено розроблення та ведення електронної інформаційної системи, що містить інформацію про перелік інтегрованих дозволів у 2021 році, розроблення та ведення електронної інформаційної системи для звітності суб'єктів господарювання про фактичні обсяги промислового забруднення протягом двох років після прийняття Закону. Виконання вищевказаних заходів буде здійснюватися за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги GIZ енергоефективності та захисту клімату, що вже реалізується.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За умовами видачі інтегрованих довгільних дозволів близько 3 500 суб'єктам господарювання реалізація положень проекту акта матиме вплив на збільшення дохідної частини спеціального фонду державного бюджету у сумі близько 341,2 млн грн починаючи з 2022 року.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребуватиме матеріальних та інших витрат у поточному бюджетному періоді, оскільки, за інформацією Міндовкілля, реалізація заходів буде здійснюватися за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги GIZ щодо енергоефективності та захисту клімату.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроектом передбачається (частина сьома статті 3), що кошти за видачу (внесення змін до) інтегрованого довгільного дозволу зараховуються до спеціального фонду Державного бюджету України, що не відповідає частині п'ятій статті 13 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), якою передбачено, що розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно цим Кодексом та законом про Державний бюджет України.

Водночас відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» плата за видачу (переоформлення) документів дозвільного характеру (адміністративний збір)

визначається згідно із Законом України «Про адміністративні послуги». Відповідно до пункту 24 частини другої статті 29 Кодексу плата за надання адміністративних послуг належить до доходів загального фонду державного бюджету.

Відповідно до частини другої статті 4 Кодексу, якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у цьому Кодексі, застосовуються відповідні норми цього Кодексу.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України в межах компетенції вважає, що проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності» (реєстр. № 4167 (доопрац.) від 17.06.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О. В., Маріковським О. В., Криворучкіною О. В., Прощуком Е. П. та іншими, потребує доопрацювання в частині приведення його норм у відповідність до статті 13 Бюджетного кодексу України шляхом виключення у частині сьомій статті 3 законопроекту слів «спеціального фонду».

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА