



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

Щодо законопроекту за реєстр. № 5430

Міністерство економіки України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 17.05.2021 № 20456/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 12.05.2021 № 04-16/13-2021/155817 разом з Мінфіном та Мін'юстом опрацювало проект Закону України «Про внесення доповнень до статті 18 «Прикінцеві положення» Закону України «Про управління об'єктами державної власності» (реєстр. № 5430 від 23.04.2021), поданий народним депутатом України Бурмічем А. П. (далі – законопроект), і повідомляє.

Законопроектом передбачено законодавче встановлення обмежень розміру оплати послуг членів наглядових рад державного унітарного підприємства, господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.

З цією метою законопроектом пропонується доповнити статтю 18 «Прикінцеві положення» Закону України «Про управління об'єктами державної власності» новою частиною, встановивши, що сукупний розмір (річна, додаткова винагорода тощо) оплати послуг члена наглядової ради (в тому числі незалежного члена наглядової ради) державного унітарного підприємства, господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, за період, у якому діяв встановлений Кабінетом Міністрів України карантин, не може перевищувати (з розрахунку за один календарний місяць) десятикратного розміру мінімальної заробітної плати (у місячному розмірі), що установлений законом у відповідному місяці.

У зв'язку із цим слід ураховувати, що відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 668 встановлений Порядок визначення умов оплати послуг та компенсації витрат членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.



Так, член наглядової ради таких підприємств та товариств має право на оплату своїх послуг у вигляді річної і додаткової винагороди та на компенсацію витрат, пов'язаних з виконанням ним своїх функцій, на умовах, визначених у цивільно-правовому договорі, що затверджуються загальними зборами товариства, суб'єктом управління об'єктами державної власності, до сфери управління якого належить підприємство.

Максимально допустимий розмір базової місячної винагороди оплати послуг члена наглядової ради розраховується залежно від чистого річного доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) підприємства, товариства за даними останньої річної фінансової звітності у кратності до середньомісячної заробітної плати за видами економічної діяльності за квартал у середньому по економіці, що передує кварталу розрахунку розмірів винагороди, за опублікованими статистичними даними Держстату.

Наприклад, для підприємств з чистим річним доходом обсягом 1 – 3 млрд грн максимальний розмір базової місячної винагороди оплати послуг члена наглядової ради не може перевищувати 10 середньомісячних заробітних плат у відповідній сфері економічної діяльності.

Як зауважив Мінфін, більш жорстке та недиференційоване обмеження розміру оплати послуг членів наглядових рад, запропоноване законопроектом, потребує надання фінансово-економічного обґрунтування та визначення критеріїв оцінки ефективності запровадження його положень.

Слід зазначити, що запропоновані законопроектом зміни не відповідають принципам корпоративного управління, що були закладені та імplementовані в законодавство України на основі міжнародного досвіду, в тому числі Керівних принципів ОЕСР щодо корпоративного врядування на підприємствах державної форми власності (далі – Керівні принципи ОЕСР).

Відповідно до Керівних принципів ОЕСР політика винагородження управлінського складу суб'єкта господарювання державного сектору економіки має стимулювати реалізацію довго- і середньострокових інтересів такого суб'єкта господарювання, а також сприяти залученню та мотивації кваліфікованих фахівців. Необхідно, щоб рівні винагород членів наглядових рад суб'єктів господарювання державного сектору економіки відображали наявні ринкові умови з метою залучення й утримання на посаді кваліфікованих членів наглядових рад.

Водночас слід зазначити, що відповідно до пункту 10 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 13.04.2020 № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» місячна винагорода і заробітна плата, зокрема, членів наглядових рад з квітня 2020 року вже обмежувалась 10-кратним розміром мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня 2020 року.

Відповідно до пункту 4 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 17.09.2020 № 909-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» у період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, Кабінету Міністрів України

було надано право скорочувати строк дії обмежень, заборон, пільг та гарантій, встановлених відповідними законами України, прийнятими з метою запобігання виникненню і поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, крім випадків, коли зазначене може призвести до обмеження конституційних прав чи свобод особи.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2020 № 996 «Деякі питання оплати праці керівників, членів виконавчих органів та винагороди членів наглядових рад суб'єктів господарювання державного сектору економіки» з урахуванням вищевказаної норми Закону України від 17.09.2020 № 909-ІХ строк дії встановленого обмеження оплати діяльності членів наглядових рад було скорочено до жовтня 2020 року.

При цьому варто зауважити, що питання щодо скасування обмежень на заробітну плату для членів наглядових рад державних підприємств та державних банків тривалий час перебувало у фокусі уваги МВФ.

Відповідно до положень Меморандуму з МВФ про економічну та фінансову політику від 02.06.2020, схваленого Радою директорів МВФ 09.06.2020 (далі – Меморандум), українська влада засвідчила намір зняти обмеження оплати діяльності членів наглядових рад.

Так, 11.06.2020 МВФ оприлюднив текст Листа про наміри та Меморандуму, що містять заходи та умови, які реалізував та планує реалізувати і дотримуватись Уряд України та Національний банк України протягом періоду дії програми у 2020 – 2021 роках, а також конкретні кроки, необхідні для успішного проходження переглядів та отримання наступних траншів за програмою.

У пункті «с» розділу «А. Бюджетна політика» Меморандуму зазначено, що було запроваджено тимчасове обмеження для всіх зарплат у державному секторі, у тому числі в інших державних органах та державних структурах. Це обмеження потрібно зняти до кінця червня 2020 року, оскільки обмежувальні заходи поступово послаблюються. У разі виникнення потреби у подальшому розподілі тягаря буде розглянуто інші механізми ефективного перерозподілу.

Таким чином, постанова Кабінету Міністрів України від 26.10.2020 № 996, що була прийнята відповідно до норм Закону України від 17.09.2020 № 909-ІХ, відповідає положенням Меморандуму.

Ураховуючи наведене, Мінекономіки, Мінфін та Мін'юст не підтримують законопроект у запропонованій редакції.

Вищевикладену інформацію Мінекономіки надіслало також на адресу Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

Перший віце-прем'єр-міністр України
Міністр економіки України



Олексій ЛЮБЧЕНКО