

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо державної підтримки розвитку скотарства» (реєстраційний № 5603 від 03.06.2021), внесений Кабінетом Міністрів України (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

Основними завданнями проекту Закону є розвиток галузі скотарства, зупинення спаду та стабілізація поголів'я великої рогатої худоби і поліпшення її генетичного потенціалу, а також стимулювання збільшення виробництва молочної та м'ясної продукції для забезпечення продовольчої безпеки.

Проектом Закону передбачається внесення змін до додатка № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» шляхом відкриття Міністерству аграрної політики та продовольства України нової бюджетної програми з видатками за загальним фондом за КПКВК 2801560 «Державна підтримка розвитку скотарства» з обсягом фінансування 5 308,8 млн гривень. Зазначені кошти плануються спрямувати на фінансове забезпечення заходів із:

1) державної підтримки фізичних осіб, які утримують корів та молодняк великої рогатої худоби усіх напрямів продуктивності;

2) стимулювання утримання сімейними фермерськими господарствами поголів'я корів усіх напрямів продуктивності;

3) стимулювання зміни структури виробництва молочної та м'ясної продукції та її надходження на переробку за рахунок збільшення частки організованого сектору;

4) покращення якісного складу поголів'я великої рогатої худоби та забезпечення ресурсної бази галузі скотарства для відтворення.

Відповідно до пояснювальної записки кошти плануються спрямувати на:
дотацію за утримання суб'єктами господарювання корів усіх напрямів продуктивності – 550,0 млн грн;

дотацію за вирощування суб'єктами господарювання телиць парувального віку усіх напрямів продуктивності – 455,0 млн грн;

дотацію за відгодівлю суб'єктами господарювання молодняку великої рогатої худоби (бичків) – 500,0 млн грн;

дотацію за утримання фізичними особами корів усіх напрямів продуктивності – 2 543,6 млн грн;

дотацію за вирощування фізичними особами молодняку великої рогатої худоби – 1 260,2 млн гривень.

Запропоновані обсяги державної підтримки потребуватимуть суттєвого збільшення видатків державного бюджету на розвиток скотарства у 2021 році.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06020-01-2/19312 від 17.06.2021

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація проекту Закону потребує додаткового виділення коштів з державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація проекту Закону передбачає відкриття у Законі України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» нової бюджетної програми за КПКВК 2801560 «Державна підтримка розвитку скотарства» та потребує виділення додатково у 2021 році за загальним фондом 5 308,8 млн гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Відповідно до пояснювальної записки джерелом покриття видатків на реалізацію заходів, передбачених проектом Закону, пропонується визначити надходження від податку на прибуток підприємств та податку на доходи фізичних осіб у вигляді коштів позитивної різниці загального поставленого податкового зобов'язання відповідно до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо детінізації виробництва сільськогосподарської продукції» (реєстр. № 3131-д від 14.07.2020) (далі – проект змін до Податкового кодексу України), зокрема джерелами покриття видатків передбачено надходження від сплати позитивної різниці загального поставленого податкового зобов'язання з:

1) податку на прибуток підприємств (пункти 141.12 та 141.13 статті 141 Податкового кодексу України);

2) податку на доходи фізичних осіб (пункт 170.14 статті 170 Податкового кодексу України та підпункт 175.5.5 пункту 175.5 статті 175 Податкового кодексу України);

3) єдиного податку (стаття 297-1 Податкового кодексу України).

Проектом змін до Податкового кодексу України впровадження поставленого податкового зобов'язання передбачено лише з 01 січня 2022 року.

Таким чином, подану редакцію проекту Закону не забезпечено джерелом покриття у 2021 році.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Усі зазначені у проекті змін до Податкового кодексу України пункти статей Податкового кодексу України, що запропоновані як джерела покриття видатків на реалізацію заходів, передбачених бюджетною програмою за КПКВК 2801560, на сьогодні відсутні у чинному Податковому кодексі України. Таким чином, запропонована пропозиція не узгоджується з чинним законодавством.

2. Водночас у пояснювальній записці до проекту змін до Податкового кодексу України визначено, що законопроектом передбачено впровадження поставленого податкового зобов'язання лише з 01 січня 2022 року (за 2021 рік).

Таким чином, подана редакція проекту Закону матиме вплив на видаткову частину бюджету та не забезпечена джерелом покриття.

Відповідно до частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, порядок та чіткий перелік умов внесення змін до закону про Державний бюджет України на поточний рік визначено статтею 52 Бюджетного кодексу України. Водночас у пояснювальній записці до законопроекту визначено, що прийняття проекту Закону потребує додаткових видатків з державного бюджету в сумі 5 308,8 млн гривень. Джерелом покриття зазначених видатків визначено надходження від податку на прибуток підприємств та податку на доходи фізичних осіб у вигляді коштів позитивної різниці загального поставленого податкового зобов'язання відповідно до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо детінізації виробництва сільськогосподарської продукції» (реєстр. № 3131-д від 14.07.2020). При цьому законопроектом не передбачається внесення змін до статті 1 та додатка № 1 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», а отже, законопроект є незбалансованим.

Також додатком № 1 до законопроекту передбачається відкриття нової бюджетної програми «Державна підтримка розвитку скотарства», водночас зазначені зміни не відображені в пояснювальній записці до законопроекту, що не узгоджується з частиною другою статті 10 Бюджетного кодексу України.

Законом України від 15.04.2021 № 1393-ІХ «Про внесення змін до додатків № 3 та № 4 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», який набув чинності з 01.05.2021, функції головного розпорядника з формування та реалізації державної аграрної політики, державної політики у сферах сільського господарства, у тому числі тваринництва, передбачено передати від Мінекономіки до Мінагрополітики.

Ураховуючи зазначене, указане питання потребує узгодження з Мінагрополітики.

3. Потребують додаткового обґрунтування запропоновані розміри фінансової підтримки розвитку галузі скотарства, зокрема в частині наведення показників їх результативності та ефективності, а також досягнення визначених Законом України «Про державну підтримку сільського господарства» принципів державної підтримки сільського господарства, у тому числі прогнозованості та послідовності, справедливості та ефективності, цільового спрямування державної підтримки.

Згідно з принципом ефективності та результативності бюджетної системи під час складання та виконання бюджетів усі учасники бюджетного процесу мають прагнути досягнення цілей, запланованих на основі національної системи цінностей і завдань інноваційного розвитку економіки, шляхом забезпечення якісного надання публічних послуг у процесі залучення мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату під час використання визначеного бюджетом обсягу коштів.

Водночас надані до проекту Закону фінансово-економічні розрахунки не відповідають вимогам Методики проведення фінансово-економічних розрахунків під час підготовки проекту акта Кабінету Міністрів України та проекту закону, що вноситься у порядку законодавчої ініціативи Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України, затвердженої наказом Мінфіну від 21.04.2008 № 428 (у редакції від 06.12.2019 № 510), відповідно до якої якщо реалізація проекту акта потребує додаткових бюджетних коштів, розробник проекту акта визначає джерела їх покриття з наданням пропозицій щодо збільшення надходжень до бюджету відповідно до законодавства та/або пропозицій щодо скорочення витрат бюджету згідно з бюджетною класифікацією.

4. Звертаємо увагу на те, що проект Закону не узгоджується з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо державної підтримки розвитку скотарства» (реєстраційний № 5603 від 03.06.2021) потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА