

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до пункту 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення права територіальних громад на охорону здоров'я та медичну допомогу» (реєстр. № 5334 від 05.04.2021), внесений народним депутатом України Гривком С. Д.

2. Завдання законопроекту

Проектом пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та передбачити можливість передачі комунальних некомерційних закладів охорони здоров'я, які на даний час знаходяться в спільній власності сіл, селищ, міст району, до комунальної власності:

області – за зверненням обласної ради;

територіальної громади району, ліквідованого Верховною Радою України у 2020 році (за зверненням територіальної громади), незалежно від територіального розташування закладу охорони здоров'я.

При цьому пропонується установити, що у разі передачі такого закладу до комунальної власності територіальної громади, органи місцевого самоврядування громади зобов'язані забезпечити функціонування такого закладу та доступ жителів інших територіальних громад ліквідованого району до послуг закладу. У разі невиконання органами місцевого самоврядування територіальної громади вказаних зобов'язань, заклад за рішенням районної ради може бути переданий до комунальної власності іншої територіальної громади ліквідованого району або до комунальної власності відповідної області. Фінансування діяльності такого комунального закладу охорони здоров'я вирішуватиметься шляхом надання міжбюджетних трансфертів між бюджетами територіальних громад.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Згідно з пояснювальною запискою реалізація положень проекту акта на момент внесення не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

Разом з тим реалізація положень законопроекту призведе до збільшення видатків бюджету територіальної громади або обласного бюджету на функціонування комунального некомерційного закладу охорони здоров'я, переданого до відповідної територіальної громади або спільної власності територіальних громад області.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оскільки суб'єкт права законодавчої ініціативи не подав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та у зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень законопроекту,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



05130-10-3/18814 від 14.06.2021

Міністерство фінансів України позбавлене можливості спрогнозувати обсяг додаткових видатків з місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту може потребувати фінансового забезпечення з місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не узгоджуються із чинним бюджетним законодавством.

Законопроектом пропонується доповнити пункт 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» нормою щодо можливості передачі комунальних закладів охорони здоров'я із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст району, зокрема до комунальної власності відповідної області за зверненням обласної ради.

Відповідно до розмежування видатків, визначеного главою 14 Кодексу, здійснення з обласних бюджетів видатків на забезпечення функціонування комунальних закладів охорони здоров'я, які надають амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу, не передбачено.

Згідно з пунктом 39 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом. З 1 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад.

При цьому розмежування видатків здійснено з урахуванням визначеного пунктом 7 частини першої статті 7 Кодексу принципу субсидіарності, згідно з яким розподіл видів видатків між місцевими бюджетами ґрунтується на необхідності максимально можливого наближення надання публічних послуг до їх безпосереднього споживача.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законом України від 17.11.2020 № 1009-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» зобов'язано районні ради не пізніше 1 липня 2021 року передати до комунальної власності територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Кодексом.

Отже, на момент набрання законом чинності у разі прийняття законопроекту в спільній власності сіл, селищ, міст району будуть відсутні комунальні некомерційні заклади охорони здоров'я, питання передачі яких пропонується унормувати.

Центральні органи виконавчої влади своєї позиції щодо суті запропонованих змін не висловили.

Законопроект не підтримується.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН