

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення строків набрання чинності нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних», внесений народними депутатами України Южаніною Н. П., Фединою С. Р., Геращенко І. В. та іншими (реєстр. № 5516 від 19.05.2021) (далі – законопроект).

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є захист прав платників податків шляхом встановлення чітких строків набрання чинності новими формами податкових декларацій, податкових та акцизних накладних, необхідність зміни яких пов'язані зі зміною правил оподаткування.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не матиме впливу на показники бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Розрахунок величини вартісного впливу на показники бюджетів не здійснюється.

Норми законопроекту пропонується ввести в дію з дня, наступного за днем його опублікування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо додаткового фінансового забезпечення відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Необхідність узгодження з іншими законодавчими актами, що регулюють бюджетні відносини, відсутня.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) в частині встановлення термінів, протягом яких: Міністерство фінансів України зобов'язане затвердити та оприлюднити нові форми податкових декларацій, податкових та акцизних накладних (не більше 90 календарних днів з дня набрання чинності законом щодо змін правил оподаткування); Державна податкова служба України зобов'язана впровадити у роботу програмного забезпечення електронного кабінету нові



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000099F72E00B5F09200](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [01.03.2021 16:25:30](#) по [01.03.2023 16:25:30](#)

Міністерство фінансів України



11310-03-3/17965 від 08.06.2021

форми податкових декларацій, податкових та акцизних накладних (не більше 60 календарних днів з дня затвердження нових форм), забезпечити функціонування у тестовому режимі оновленого програмного забезпечення електронного кабінету для перевірки (в тому числі платниками податків) коректності впровадження нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних (не менше 30 календарних днів) та розміщувати повідомлення про готовність впровадження у роботу програмного забезпечення електронного кабінету нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних.

Законопроектом також передбачається, що нові форми податкових декларацій, податкових та акцизних накладних набиратимуть чинності у податковому періоді, що настає за податковим періодом розміщення на офіційному вебсайті Державної податкової служби України повідомлення про готовність впровадження у роботу програмного забезпечення електронного кабінету нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних. При цьому до визначення нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних будуть чинними діючі форми податкових декларацій, податкових та акцизних накладних.

Слід зазначити, що основні засади та принципи, на яких ґрунтується податкове законодавство України, визначено статтею 4 Кодексу. Зокрема, згідно з підпунктом 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу встановлено, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Відповідно до пункту 4.5 статті 4 Кодексу визначено, що при встановленні або розширенні існуючих податкових пільг такі пільги застосовуються з наступного бюджетного року.

Крім того, згідно з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Проте, з метою підтримки та захисту державою як малого, так і великого бізнесу від негативних наслідків у зв'язку з виникненням і поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), Верховною Радою України постійно приймаються законодавчі акти, якими встановлюються податкові преференції, спрямовані на підтримку суб'єктів господарювання, та змінюються правила оподаткування. При цьому більшість прийнятих законів набирають чинності з дня опублікування або з першого дня місяця, наступного за місяцем

опублікування, та містять норми, для відображення яких в податковому обліку платників податків та адміністрування відповідних податків необхідно мати нову форму податкових декларацій, податкових та акцизних накладних.

Таким чином, строки затвердження та оприлюднення нових форм податкових декларацій, податкових та акцизних накладних, які запропоновані законопроектом, доцільно запроваджувати лише за умови дотримання основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, та норм Бюджетного кодексу України.

Водночас пунктом 3 розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується надати доручення Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання ним чинності забезпечити спрощення та уніфікацію центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, процедур заповнення та подання платниками податків до контролюючих органів єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб.

Слід зазначити, що Законами України від 19 вересня 2019 року № 115 «Про внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та податку на доходи фізичних осіб» (далі – Закон № 115) та № 116-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (далі – Закон № 116) змінено порядок подання звітності про нарахування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Відповідно до вимог Закону № 115 та Закону № 116 наказом Міністерства фінансів України від 15.12.2020 № 773 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 13 січня 2015 року № 4», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2020 року за № 1304/35587, затверджено Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (далі – Розрахунок), та Порядок заповнення та подання податковими агентами Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску.

Зазначений наказ погоджено із Міністерством соціальної політики України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України, Пенсійним фондом України, Фондом соціального страхування України, Державною регуляторною службою України, спільним представницьким органом репрезентативних об'єднань профспілок на національному рівні, спільним представницьким органом

сторони роботодавців на національному рівні, спілкою орендарів і підприємців України.

За інформацією, наданою Державною податковою службою України, для підготовки та направлення Розрахунку в електронному вигляді Державна податкова служба України забезпечила платникам можливість використовувати інформаційно-телекомунікаційну систему «Електронний кабінет» (далі – Електронний кабінет) та Спеціалізоване клієнтське програмне забезпечення для формування та подання звітності до «Єдиного вікна подання електронної звітності» (<https://tax.gov.ua/elektronna-zvitnist/spetsializovane-klientske-program/>).

За проведеним аналізом результатів експлуатації Електронного кабінету, отриманих зауважень платників, пропозицій Пенсійного фонду України (узгоджених в робочому порядку) Державною податковою службою України вжито низку заходів щодо забезпечення коректної роботи Електронного кабінету. Серед іншого, доопрацьовано Електронний кабінет з використанням оновлених схем контролю XML-документів, які висвітлено на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України в реєстрі форм електронних документів, модернізовано інтерфейс форми при заповненні Розрахунку, друк сформованих документів тощо.

На сьогодні режим «Введення звітності» приватної частини Електронного кабінету надає користувачу можливість створення податкової, фінансової, статистичної звітності, звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове соціальне страхування, зокрема Розрахунку, та подання сформованих документів до контролюючих органів.

За інформацією Державної податкової служби України інформаційно-телекомунікаційні системи Державної податкової служби України та Пенсійного фонду України доопрацьовані та забезпечили приймання та обробку Розрахунку, поданого за I квартал 2021 року з урахуванням різних способів подання, у кількості 741,6 тис. документів.

Отже, пункт 3 розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується виключити.

З урахуванням викладеного, законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ