

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до статті 71 Закону України «Про вищу освіту» щодо питання використання коштів спеціального фонду закладу вищої освіти від надання платних послуг у сфері вищої освіти», реєстр. № 5471 від 06.05.2021, суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Лукашев О. А.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом планується встановити, що кошти, отримані закладом вищої освіти державної та комунальної форм власності від надання платних послуг у сфері вищої освіти та пов'язаних з нею інших сферах діяльності, не включаються до спеціального фонду бюджетів і кошторису такого закладу вищої освіти.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів, оскільки виключення коштів, отриманих закладом вищої освіти державної та комунальної форм власності від надання платних послуг у сфері вищої освіти та пов'язаних з нею інших сферах діяльності, зі спеціального фонду бюджетів і кошторису закладу вищої освіти може призвести до дефіциту коштів, які спрямовуються на підготовку кадрів із загального фонду державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єкт законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подав фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація акта не потребує додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

За орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, додаткова потреба у бюджетних коштах у розрахунку на рік становитиме понад 10,6 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Норми законопроекту у поточному та наступному бюджетних періодах є фінансово незабезпеченими.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



07010-04-3/15822 від 20.05.2021

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Норми законопроекту суперечать нормам Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), який визначає правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства.

Статтею 13 Кодексу встановлено, що власні надходження бюджетних установ поділяються на групи та підгрупи та використовуються за визначеними напрямками (з урахуванням частини дев'ятої статті 51 цього Кодексу).

Водночас частиною дев'ятою статті 51 Кодексу передбачено, що у разі, якщо обсяги власних надходжень бюджетних установ перевищують відповідні витрати, затверджені законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), розпорядник бюджетних коштів передбачає спрямування таких надпланових обсягів насамперед на погашення заборгованості з оплати праці, нарахувань на заробітну плату, стипендій, комунальних послуг та енергоносіїв. Якщо такої заборгованості немає, розпорядник бюджетних коштів спрямовує 50 відсотків коштів на заходи, що здійснюються за рахунок відповідних надходжень, і 50 відсотків коштів – на заходи, необхідні для виконання основних функцій, але не забезпечені коштами загального фонду бюджету за відповідною бюджетною програмою.

Водночас вважаємо за необхідне зауважити, що частиною дев'ятою статті 13 Кодексу закладам вищої освіти дозволено розміщувати на поточних рахунках у банках державного сектору власні надходження, отримані як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, а також на депозитних рахунках тимчасово вільні бюджетні кошти, отримані за надання платних послуг, відповідно до порядків, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Порядок розміщення на поточних рахунках в банках державного сектору та використання власних надходжень державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, та здійснення контролю за використанням власних надходжень затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 719.

Порядок розміщення вищими і професійно-технічними навчальними закладами на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків державного сектору економіки тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2015 № 657.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 71 Закону України «Про вищу освіту» щодо питання використання коштів спеціального фонду закладу вищої освіти від надання платних послуг у сфері вищої освіти», реєстр. № 5471 від 06.05.2021, Міністерством фінансів України не підтримується.

Заступник Міністра

Роман ЄРМОЛИЧЕВ