



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ  
Мін'юст**

**Комісія з регулювання  
азартних ігор та лотерей**

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001  
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83  
E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),  
[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),  
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,  
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

*Щодо проєкту Закону України «Про  
внесення змін до Закону України  
«Про державне регулювання діяльності  
щодо організації та проведення азартних ігор»  
(щодо превенції гемблінгу (лудоманії) та попередження  
ігрової залежності)*

У зв'язку з дорученням Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 01 квітня 2021 року № 13662/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 29 березня 2021 року № 04-32/10-2021/109449 Міністерством юстиції України розглянуто проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо превенції гемблінгу (лудоманії) та попередження ігрової залежності) (реєстр. № 5207-2 від 18 березня 2021 року), внесений народним депутатом Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України, та в межах компетенції повідомляється про таке.

Враховуючи те, що відповідальним за підготовку проєкту експертного висновку Кабінету Міністрів України до зазначеного законопроєкту, ініційованого народними депутатами України, визначено Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи невідтримки проєкту Закону має висловити саме вказаний державний орган, який реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор.

Разом з тим, при визначенні позиції щодо підтримки чи невідтримки проєкту Закону в межах підготовки проєкту експертного висновку Кабінету Міністрів України до законопроєкту Міністерство юстиції пропонує врахувати таке.

1. Проєктом закону пропонується встановити, що Реєстр осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх – база

даних, що містить інформацію про фізичних осіб, *яким відповідно до поданих заяв гравців, їх близьких родичів та членів сім'ї, представників громадських організацій, що надають допомогу лудоманам та здійснюють заходи щодо попередження та мінімізації негативних наслідків від участі фізичної особи в азартній грі, або за рішенням суду, а також за рішенням уповноваженого органу відповідно до цього Закону обмежено відвідування гральних закладів та участь в азартних іграх* (пункт 2 розділу I проекту Закону).

Тобто, законопроектом пропонується передбачити, що обмеження відвідування гральних закладів та участь у азартних іграх може здійснюватись за заявами представників громадських організацій та за рішенням уповноваженого органу.

При цьому варто враховувати норми Цивільного кодексу України, відповідно до яких суд може обмежити цивільну дієздатність фізичної особи, якщо вона страждає на психічний розлад, який істотно впливає на її здатність усвідомлювати значення своїх дій та (або) керувати ними.

Суд може обмежити цивільну дієздатність фізичної особи, якщо вона зловживає спиртними напоями, наркотичними засобами, токсичними речовинами, азартними іграми тощо і тим ставить себе чи свою сім'ю, а також інших осіб, яких вона за законом зобов'язана утримувати, у скрутне матеріальне становище.

Порядок обмеження цивільної дієздатності фізичної особи встановлюється Цивільним процесуальним кодексом України (стаття 36 Цивільного кодексу України).

Водночас заяву про обмеження цивільної дієздатності фізичної особи може бути подано членами її сім'ї, органом опіки та піклування, закладом з надання психіатричної допомоги (стаття 295 Цивільного процесуального кодексу України).

Враховуючи наведене, обмежити цивільну дієздатність фізичної особи за зверненням третіх осіб можливо лише за рішенням суду.

2. Пунктом 3 проекту Закону пропонується пункт 12 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» викласти у новій редакції, передбачивши, що під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор Уповноважений орган має таке повноваження: розглядає скарги гравців та інших осіб на дії організаторів азартних ігор, у разі виявлення порушень вживає заходів відповідно до цього Закону; розглядає звернення гравця, його близьких родичів та членів сім'ї, представників громадських організацій, що надають допомогу гемблінг-залежним (лудоманам) і включає особу до *Реєстру самообмежених осіб*.

Відповідно до частин першої та третьої статті 6 Закону України «Про захист персональних даних» мета обробки персональних даних має бути сформульована в законах, інших нормативно-правових актах, положеннях, установчих чи інших документах, які регулюють діяльність володільця

персональних даних, та відповідати законодавству про захист персональних даних.

Склад та зміст персональних даних мають бути відповідними, адекватними та ненадмірними стосовно визначеної мети їх обробки.

У зв'язку з цим, проєкт Закону потребує перегляду в частині визначення мети обробки персональних даних та переліку відомостей, які включатимуться до Реєстру самообмежених осіб.

3. Пунктом 7 проєкту Закону передбачається внести зміни до розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» виклавши у новій редакції статтю 22<sup>1</sup> Закону України «Про рекламу» передбачивши, зокрема, що реклама азартних ігор та/або організаторів азартних ігор, будь-яка інша діяльність з рекламування азартних ігор та/або організаторів азартних ігор, знаків для товарів і послуг, інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадяться азартні ігри, забороняється в усіх друкованих засобах масової інформації *(крім спеціалізованих видань)*.

Водночас чинною редакцією статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про рекламу» визначено, що реклама азартних ігор, реклама знаків для товарів і послуг, інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадиться діяльність з організації та проведення азартних ігор, а також інших позначень, під якими провадяться азартні ігри, *забороняється у наукових, науково-популярних, навчальних, громадсько-політичних, довідкових, літературно-художніх виданнях, виданнях для дітей та юнацтва та інших виданнях (крім спеціалізованих видань, присвячених азартним іграм) та в усіх друкованих засобах масової інформації (крім спеціалізованих видань, присвячених азартним іграм)*.

Тобто, чинна редакція статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про рекламу», з огляду на встановлену в ній заборону рекламування сфери азартних ігор у усіх друкованих засобах масової інформації *(крім спеціалізованих видань, присвячених азартним іграм)*, а також вікову категорію населення (від 21 року), на користь яких може розповсюджуватись реклама (читачів), свідчить, що видання, присвячене азартним іграм повинно бути тематично спрямованим виключно на азартні ігри та не може поєднувати у собі публікації у сфері азартних ігор та публікації, які висвітлюють окремі (спеціальні) питання суспільного життя щодо яких не встановлено спеціальні обмеження щодо розповсюдження та категорій читачів.

На нашу думку, зазначені зміни не відповідають меті проєкту Закону щодо попередження ігрової залежності, оскільки надання можливості розміщувати інформацію про азартні ігри в інших спеціалізованих виданнях, крім спеціалізованих видань, які присвячені азартним іграм, матиме наслідком поширення обізнаності серед більш широкого кола осіб з інформацією про азартні ігри.

При цьому пояснювальна записка до проекту Закону не містить жодного обґрунтування необхідності внесення запропонованих змін.

4. Проект Закону в частині слів «дошкільних закладів освіти», «навчальних закладів», «медичних закладів» в усіх відмінках не узгоджується з термінологією законодавства України про освіту та охорону здоров'я, якою вживаються терміни «заклад дошкільної освіти», «заклад освіти» та «заклад охорони здоров'я».

Крім того, на нашу думку, має бути висловлена позиція Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини до запропонованого законопроекту.

**Перший заступник Міністра**

**Євгеній ГОРОВЕЦЬ**