



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**  
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13,  
м. Київ, 01001  
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83  
Email: callcentre@minjust.gov.ua,  
themis@minjust.gov.ua  
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,  
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Міністерство розвитку  
економіки, торгівлі та  
сільського господарства  
України**

*Щодо проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку виробництва виноробної продукції та спрощення господарської діяльності малих виробництв виноробної продукції»*

У зв'язку з дорученням Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 05 квітня 2021 року №14409/1/1-21 до листа Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 02 квітня 2021 року № 04-32/10-2021/114904 щодо надання висновку до проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку виробництва виноробної продукції та спрощення господарської діяльності малих виробництв виноробної продукції» (реєстр. № 5306 від 26 березня 2021 року) (далі – проект Закон), внесений народним депутатом Заблоцьким М.Б. та іншими, повідомляється про таке.

Перш за все, звертаємо увагу, що відповідальним за підготовку проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до законопроекту, ініційованого народними депутатами України, визначено Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, основними завданнями якого є забезпечення формування та реалізації державної політики у паливно-енергетичному комплексі, а тому вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи невідтримки зазначеного проекту Закону має висловити саме вказаний орган.

При цьому під час формування проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Закону пропонуємо врахувати позицію Мін'юсту, яка полягає в такому.

1. Як вбачається з пояснювальної записки до проекту Закону, ним пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних

сигаретах, та пального» та скасувати необхідність отримання ліцензії на виробництво малими виробництвами виноробної продукції, замінивши процедуру ліцензування процедурою повідомлення контролюючому органу про початок здійснення відповідної діяльності. З моменту направлення повідомлення про початок діяльності малого виробництва виноробної продукції відповідний суб'єкт господарювання отримає право на виробництво та продаж вина, в свою чергу, контролюючі органи отримають всю необхідну інформацію про місце такої діяльності, обсяги виробленої продукції.

Мін'юст поділяє позицію авторів проєкту Закону щодо необхідності дерегуляції у виноробній галузі, водночас звертає увагу на те, що, виходячи з назви Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закону), цей Закон встановлює засоби та механізми регулювання відносин щодо виробництва продукції, яка у разі недотримання їх, може спричинити шкоду життю та здоров'ю людини.

Так, статтею 1 Закону визначено, що *малі виробництва виноробної продукції* – це суб'єкти господарювання (у тому числі іноземні суб'єкти господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які здійснюють за *повним технологічним циклом* без додавання спирту виробництво та розлив у споживчу тару вин виноградних, вин плодово-ягідних та/або напоїв медових в об'ємі, що не перевищує 10000 декалітрів на рік, з виноматеріалів виключно власного виробництва (не придбаних), отриманих шляхом переробки плодів, ягід, винограду, меду власного виробництва.

У свою чергу, *повний технологічний цикл виробництва* – це сукупність приміщень, технологічного та іншого обладнання, відповідних технологічних процесів, що забезпечують переробку сировини в продукцію, готову для реалізації кінцевому споживачу, а також лабораторій (власних або залучених на договірних засадах у випадках, передбачених цим Законом), акредитованих відповідно до законодавства.

При цьому статті 2<sup>2</sup> проєкту Закону, яку пропонується викласти у новій редакції, передбачається, що суб'єкт господарювання *набуває право на виробництво алкогольних напоїв (вин виноградних, вин плодово-ягідних та/або напоїв медових) з дати подання повідомлення про початок виробництва алкогольних напоїв (вин виноградних, вин плодово-ягідних та/або напоїв медових) малим виробництвом виноробної продукції* до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику.

У повідомленні про початок виробництва алкогольних напоїв (вин виноградних, вин плодово-ягідних та/або напоїв медових) малим виробництвом виноробної продукції зазначаються: повне найменування юридичної особи або прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) фізичної

особи - підприємця; код за Єдиним державним реєстром підприємств і організацій України – для юридичної особи або реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті) - для фізичних осіб - підприємців; місцезнаходження – для юридичної особи або місце проживання – для фізичної особи - підприємця; адреса для листування; контактні дані: номери телефону, факсу (за наявності), електронна адреса, адреса офіційної сторінки в мережі Інтернет (за наявності); прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) керівника.

Тобто, суб'єкт господарювання подає для початку виробництва алкогольних напоїв загальні дані, без врахування особливостей регулювання відносин, передбачених Законом, зокрема стосовно наявності повного технологічного циклу.

Крім того, статтею 2<sup>2</sup> проєкту Закону, яку пропонується викласти у новій редакції, передбачається вилучити норми, що містять вимоги до матеріально-технічної бази малих виробництв виноробної продукції, а також норму, згідно з якою форма декларації відповідності матеріально-технічної бази малих виробництв виноробної продукції вимогам законодавства, порядок її подання та реєстрації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, враховуючи запропоновані зміни проєкту Закону, держава в особі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, позбавляється можливості володіти інформацією щодо наявності повного технологічного циклу, який забезпечуватиме якісне виробництво продукції, що не справляє шкоду на здоров'я людини.

В цьому аспекті варто зазначити, що Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» встановлено, що *під час встановлення небезпечності харчового продукту* враховуються звичайні умови використання харчового продукту споживачем, *кожна стадія його виробництва* (всі стадії технологічного процесу, а саме первинне виробництво, підготовка, змішування та пов'язані з цим процедури, обробка, наповнення, пакування, переробка, відновлення та інші зміни стану об'єкта), переробки та обігу (пункти 10 та 44 статті 1).

Варто констатувати, що запропоновані зміни проєкту Закону також не передбачають внесення змін до статті 26 Закону, яка містить норми щодо відповідальності за порушення норм Закону, які б встановлювали відповідальність у разі відсутності чи порушення малим виробництвом виноробної продукції вимог повного технологічного циклу, що забезпечує переробку сировини в продукцію, готову для реалізації кінцевому споживачу, а також лабораторій (власних або залучених на договірних засадах у випадках, передбачених цим Законом), акредитованих відповідно до законодавства.

2. Підпунктом 2 пункту 2 розділу I проєкту Закону пропонується статтю 4 Закону України «Про виноград та виноградне вино» доповнити після частини першої новою частиною такого змісту:

*«Малі виробництва виноробної продукції здійснюють виробництво алкогольних напоїв (вин виноградних, вин плодово-ягідних та/або напоїв медових) без отримання ліцензії на виробництво».*

Разом з тим, правові відносини у сфері виноградарства та виноробства України, пов'язані з веденням виноградників та виробництвом винограду, вина та інших продуктів виноробства, регламентацію і контроль в цих галузях виробництва, права і обов'язки виробників, повноваження органів виконавчої влади визначає Закон України «Про виноград та виноградне вино» (далі – Закон про вино).

Так, відповідно до пункту 36 частини першої статті 1 Закону про вино *виноробна продукція* – це вина тихі, шампанські, ігристі та газовані, вермути, бренді, коньяки і алкогольні напої виноградного походження.

Словесні конструкції «вина плодово-ягідні» та «напої медові» у відповідних відмінках і числі в Законі про вино не використовуються.

Крім того, у контексті Закону про вино визначення поняття «малі виробництва виноробної продукції» не передбачено.

Разом з тим, пунктами 37, 38 частини першої статті 1 Закону про вино визначено поняття «підприємства первинного виноробства», «підприємства вторинного виноробства».

**Перший заступник Міністра**

**Євгеній ГОРОВЕЦЬ**