

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про розвиток бджільництва та захист бджіл» (реєстраційний № 5274-1 від 26.03.2021), внесений на розгляд групою народних депутатів України на чолі з Нікітіною М. В. (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

Основними завданнями проекту Закону є регулювання суспільних відносин в галузі бджільництва, охорони, використання та відтворення об'єктів бджільництва та забезпечення прав власників пасік.

Проектом Закону пропонується:

розширити термінологію, що регулює відносини в галузі бджільництва;
конкретизувати та розширити напрями державної підтримки галузі бджільництва;

запровадити додаткові повноваження добровільних об'єднань пасічників;
конкретизувати заходи, спрямовані на забезпечення охорони та захисту бджіл, попередження випадків отруєнь бджіл;

передбачити механізми регульованого бджолозапилення, що ґрунтуються на науково обґрунтованих даних;

урегулювати питання перевезення (кочівлі) пасік;

урегулювати питання обміну інформацією щодо оброблення рослин засобами захисту;

удосконалити питання щодо відповідальності фізичних та юридичних осіб за недотримання законодавства в галузі бджільництва;

запровадити бортництво як елемент нематеріальної культурної спадщини України;

розширити освітній та науковий супровід галузі бджільництва.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до проекту Закону вказано, що реалізація проекту акта не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України і передбачена законопроектом підтримка галузі бджільництва та збереження бджіл має здійснюватися за рахунок коштів, передбачених на підтримку агропромислового комплексу (сільськогосподарського виробника) у наявних обсягах.

Проте розширення напрямів державної підтримки розвитку бджільництва потребуватиме збільшення видатків державного бюджету, зокрема на відшкодування власнику пасіки витрат, пов'язаних із закупівлею зареєстрованих ветеринарних лікарських засобів, реманенту чи технологічного обладнання, ліній відкачування меду, фасування продуктів бджільництва або з виготовлення вуликів, рамок та вощини, племінного матеріалу, насіння чи саджанців



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06020-02-3/12216 від 14.04.2021

медоносних (медодайних) рослин, а також проведення ветеринарно-санітарних досліджень і сертифікації продуктів бджільництва (стаття 25 проекту Закону).

Крім того, проектом Закону передбачається, що підготовка/перепідготовка та підвищення кваліфікації спеціалістів органів виконавчої влади у галузі бджільництва може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України (стаття 23 проекту Закону), реалізація цієї норми проекту Закону може потребувати додаткових бюджетних коштів, розрахунків щодо обсягу яких та пропозицій щодо джерел покриття до проекту Закону розробником не надано.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Оскільки суб'єктом права законодавчої ініціативи в порушення вимог частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та у зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень законопроекту, визначити вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів неможливо.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття проекту Закону потребуватиме збільшення видатків державного бюджету на: розширення напрямів державної підтримки розвитку бджільництва, зокрема на відшкодування власнику пасіки витрат, пов'язаних із закупівлею зареєстрованих ветеринарних лікарських засобів, реманенту чи технологічного обладнання, ліній відкачування меду, фасування продуктів бджільництва або з виготовлення вуликів, рамок та вощини, племінного матеріалу, насіння чи саджанців медоносних (медодайних) рослин, а також проведення ветеринарно-санітарних досліджень і сертифікації продуктів бджільництва та підготовку/перепідготовку та підвищення кваліфікації спеціалістів органів виконавчої влади у галузі бджільництва за рахунок коштів Державного бюджету України. Проте необхідних фінансово-економічних обґрунтувань, розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття таких видатків для досягнення збалансованості бюджету розробником до проекту не подано.

У поточному році Мінекономіки за бюджетною програмою за КПКВК 1201150 «Фінансова підтримка сільгосптоваровиробників» передбачено видатки за рахунок загального фонду державного бюджету в обсязі 4 500,0 млн грн, з яких на надання державної підтримки розвитку тваринництва та переробки сільськогосподарської продукції передбачено спрямувати 1 150,0 млн грн, зокрема 240,0 млн грн – на надання спеціальної бюджетної дотації за наявні бджолосім'ї та 350,0 млн грн – на часткове відшкодування суб'єктам господарювання вартості закуплених для подальшого відтворення племінних тварин, бджіл, сперми та ембріонів тварин.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Пропозиції проекту Закону:

- щодо можливості надання добровільним громадським об'єднанням пасічників владних повноважень, що визначені центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики в галузі бджільництва (стаття 5 проекту Закону), можуть потребувати додаткових бюджетних коштів. Проте необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків витрат на реалізацію зазначеної норми проекту Закону, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту Закону не надано.

Водночас відповідно до законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо затвердження положень про центральні органи виконавчої влади віднесено до компетенції Кабінету Міністрів України. При цьому вказані закони не передбачають можливості самостійної передачі центральними органами виконавчої влади владних повноважень громадським об'єднанням;

- щодо можливості підготовки/перепідготовки та підвищення кваліфікації спеціалістів органів виконавчої влади у галузі бджільництва за рахунок коштів Державного бюджету України, а також обов'язкової підготовки та підвищення кваліфікації у сфері бджільництва у встановленому законодавством порядку спеціалістів органів виконавчої влади у галузі бджільництва (стаття 23 проекту Закону) можуть потребувати додаткових бюджетних коштів, розрахунків щодо обсягу яких та пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту також не подано.

Крім того, з огляду на норми чинного законодавства, вважаємо, що зазначені положення не є нормою цього проекту Закону;

- щодо розширення напрямів державної підтримки розвитку бджільництва, зокрема на відшкодування власнику пасіки витрат, пов'язаних із закупівлею зареєстрованих ветеринарних лікарських засобів, реманенту чи технологічного обладнання, ліній відкачування меду, фасування продуктів бджільництва або з виготовлення вуликів, рамок та вощини, племінного матеріалу, насіння чи саджанців медоносних (медодайних) рослин, а також проведення ветеринарно-санітарних досліджень і сертифікації продуктів бджільництва, можуть потребувати збільшення видатків державного бюджету,

Водночас положення проекту Закону не відповідають нормам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання відповідних розрахунків: якщо прийняття законопроекту призведе до зміни показників бюджету і якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості.

Також законопроект не узгоджується з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про розвиток бджільництва та захист бджіл» (реєстраційний № 5274-1 від 26.03.2021) потребує доопрацювання.

Заступник Міністра фінансів України

Олександр КАВА