



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство фінансів України**

*Щодо проекту Закону України  
(реєстр. № 5043-2 від 23.02.2021)*

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України на виконання резолюції Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України Федорова М. А. від 04.03.2021 № 8718/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 25.02.2021 № 04-32/10-2021/65601 та відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 26.02.2021 № 6298/0/2-21 щодо звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 26.02.2021 № 04-13/12-2021/66380 опрацювало проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування деяких доходів» (реєстр. № 5043-2 від 23.02.2021) (далі – проект Закону № 5043-2), унесений народним депутатом України Леоновим О. О., і повідомляє.

Відповідно до пояснювальної записки, доданої до проекту Закону № 5043-2, його метою є посилення привабливості України як місця постійного проживання для професійних гравців у покер шляхом встановлення особливостей оподаткування виграшів у покер.

Проектом Закону № 5043-2 пропонується внести до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) зміни, якими передбачаються окремі правила оподаткування виграшів в іграх для професійних гравців у покер, а саме:

- оподаткуванню підлягатиме різниця між доходами від виграшів та витратами на такі ігри;
- виграші оподатковуватимуться податковим агентом під час виплати;
- за результатами року професійний гравець у покер може подати декларацію та отримати перерахунок податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) з урахуванням усіх виграшів у покер та усіх витрат на ігри у покер за рік;
- виграші в покер пропонується оподатковувати ПДФО із застосуванням коефіцієнта 0,2 до звичайної ставки (18%).

Крім того, проектом Закону № 5043-2 передбачено внесення змін до Закону України від 14.07.2020 № 768 «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон № 768) з метою усунення колізії в частині призначення членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3021-03/15647-03 від 12.03.2021  
10:17:56

(далі – Комісія) – залишається призначення за конкурсом для вищого корпусу державної служби.

Слід зазначити, що проєкт Закону № 5043-2 є альтернативним до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування деяких доходів» (реєстр. № 5043 від 08.02.2021) (далі – проєкт Закону № 5043).

На додаток до положень, передбачених проєктом Закону № 5043, проєктом Закону № 5043-2 пропонується тимчасово дозволити організаторам азартних ігор використовувати гральне обладнання, що не проходило сертифікацію, за умови, що таке обладнання відповідає іншим вимогам, передбаченим Законом № 768 та ліцензійними умовами. Таке обладнання має пройти сертифікацію після прийняття Комісією переліку компаній, що матимуть право проводити сертифікацію грального обладнання.

Проєктом Закону № 5043-2 пропонується передбачити, що застосування несертифікованого обладнання припиняється першого числа третього місяця, що настає за місяцем прийняття Комісією переліку компаній, що матимуть право проводити сертифікацію грального обладнання, але не пізніше 01.01.2022.

Реалізація зазначеної пропозиції сприятиме вирішенню проблемних питань, що виникли у зв'язку з неприйняттям Комісією необхідних документів з питань сертифікації грального обладнання.

Водночас Мінекономіки не підтримує пропозицію щодо запровадження окремих правил оподаткування виграшів в іграх для професійних гравців у покер з огляду на таке.

Законом № 768 визначено правові засади здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в Україні, правові, економічні, соціальні та організаційні умови функціонування азартних ігор.

Відповідно до Закону № 768 покер – це азартна гра в карти з неповною інформацією, результат якої визначається залежно від певної комбінації гральних карт згідно з правилами проведення відповідної азартної гри.

Законодавча пропозиція щодо створення сприятливих умов для розвитку гри в покер в Україні, зокрема шляхом встановлення окремих правил оподаткування виграшів та застосування ставки ПДФО із знижувальним коефіцієнтом, сприятиме популяризації цієї азартної гри та може призвести до суспільної шкоди, пов'язаної із збільшенням «споживання» азартних ігор. Зазначене не узгоджується з визначеною Законом № 768 метою державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор в частині створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з їх організацією та проведенням.

До того ж проєктом Закону № 5043-2 з метою створення умов для детінізації грального бізнесу в Україні пропонується звільнити від оподаткування ПДФО та військовим збором виграші в азартні ігри чи лотереї, розмір яких не перевищує 50 тис. гривень.

Вважаємо, що встановлення граничного розміру виграшу, що не підлягатиме оподаткуванню, не призведе до унеможливлення діяльності нелегальних гральних закладів та не зупинить гравців, що ухиляються від оподаткування виграшів, відвідувати такі заклади. Водночас автори законодавчої ініціативи не надали обґрунтування щодо запропонованого розміру неоподаткованого виграшу.

Слід також зазначити, що впровадження запропонованих змін може спричинити виникнення схем ухилення від оподаткування сум вигравів шляхом їх подібнення.

Оподаткування доходів (прибутків) від організації та проведення азартних ігор, а також оподаткування сум вигравів запроваджено у більшості країн світу та має досить високий рівень. При цьому діє система державного регулювання та контролю у сфері азартних ігор.

*Довідково: Китай – ПДФО від пасивних доходів (у тому числі азартні ігри, лотереї тощо) – 20 %; Швейцарія – ПДФО від виграву в лотерею – до 35 %, податок на казино – від 40 % до 80 % з доходу грального закладу; Литва та Латвія – 10 %–15 % доходу з азартних ігор та лотерей, ПДФО – від виграву понад 1000 євро – 15 % (Литва) та понад 3000 євро – 23 % (Латвія); Естонія – на всі види лотерей 18% суми доходу, ПДФО – 21 % суми виграву; Словаччина – лотереї 15–20 % суми проданих квитків, азартні ігри в казино – 30 %, ПДФО – сплачується за ставками 19 % (до 35 000 євро) та 25 % (понад 35 000 євро) загального річного доходу (будь-які доходи, отримані на території країни, крім дивідендів).*

Ураховуючи те, що азартні ігри мають також негативний соціальний ефект, державна податкова політика у цій сфері повинна бути орієнтована на регулювання "споживання" азартних ігор громадянами, що відповідає світовому досвіду, зокрема, застосуванням підвищених ставок оподаткування, збільшення на цій основі вартості послуг, а отже, зниження доступності азартних ігор.

Реалізація відповідного Закону в разі прийняття проекту Закону № 5043-2 матиме вплив на показники бюджету, зокрема призведе до зменшення надходжень ПДФО та військового збору до державного та місцевого бюджетів. Однак всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України у доданих до проекту Закону № 5043-2 матеріалах не наведено належних фінансово-економічних розрахунків.

Крім того, розділом II проекту Закону № 5043-2 передбачено набрання чинності відповідним Законом із дня, наступного за днем його опублікування, що не узгоджується з принципом стабільності податкового законодавства (підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу), яким передбачено, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**

**Ігор ПЕТРАШКО**