

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

до проекту Закону України

“Про внесення змін до статті 3 Закону України “Про публічні закупівлі”
щодо спрощення організації та проведення процедур закупівель сільськими,
селищними радами, міськими територіальними
громадами”

(далі – законопроект)

Ініціатор законопроекту: народні депутати України Приходько Борис Вікторович, Кулініч Олег Іванович та інші.

Реєстраційний номер 5289 від 19 березня 2021 р.

Пропозиції надаються до першого читання

1. Не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон). Так, пропонується частину другу статті 3 Закону доповнити новим абзацом та визначити, що “замовники товарів, робіт і послуг, визначені пунктами 1-3 частини першої статті 2 Закону, мають право здійснювати спрощені закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель у порядку передбаченому Законом або без обов’язкового застосування порядку проведення спрощених закупівель, з обов’язковим оприлюдненням в електронній системі закупівель відповідно до статті 10 Закону звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель”.

Водночас законопроектом пропонується розширити перелік незастосування порядку проведення спрощених закупівель (частина сьома статті 3 Закону) новим випадком, а саме: якщо сільською, селищною радою, міською територіальною громадою здійснюється закупівля для задоволення потреб громади: харчових продуктів, паливно-мастильних матеріалів, природного газу та електричної енергії, малоцінних або швидкозношуваних товарів для закладів охорони здоров’я або закладів освіти комунальної форми власності; послуг з підвезення здобувачів освіти до закладу освіти і у зворотному напрямку; проектно-кошторисної документації.

Основні зауваження до законопроекту наступні.

Закон визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об’єднаних територіальних громад.

Основною метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції. Для досягнення поставленої мети Законом передбачено, зокрема, використання електронної системи закупівель.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-03/60 від 30.03.2021 16:32:41

Згідно з пунктом 25 частини першої статті 1 Закону публічною закупівлею (далі – закупівля) є придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому Законом.

Закупівлі здійснюються з дотриманням принципів, визначених Законом, а саме: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія, ефективність та пропорційність; відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників та рівне ставлення до них; об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з процедур, визначених статтею 13 Закону.

При цьому в разі, якщо вартість товарів, робіт і послуг дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, замовники здійснюють закупівлі через електронну систему закупівель із застосуванням порядку проведення спрощених закупівель, визначеного статтею 14 Закону.

Частиною сьомою статті 3 Закону передбачений широкий перелік випадків здійснення закупівель без застосування порядку проведення спрощених закупівель. У такому разі замовник здійснює закупівлі без застосування електронної системи закупівель та обов'язково оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (далі – звіт), відповідно до статті 10 Закону. Інформація, яку повинен містити звіт, визначена абзацом другим частини третьої статті 3 Закону.

З метою відбору постачальника товару (товарів), вартість якого (яких) є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, замовник може використовувати електронний каталог як альтернативу порядку проведення спрощених закупівель. Закупівля товарів через електронний каталог в електронній системі закупівель регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 14.09.2020 № 822 “Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу”.

Крім цього, у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тисяч гривень, замовник повинен дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та може використовувати електронну систему закупівель. При цьому замовник зобов'язаний оприлюднювати в електронній системі закупівель звіт, якщо здійснює такі закупівлі без використання електронної системи закупівель.

Отже, на сьогодні законодавство пропонує замовникам різноманітні способи здійснення закупівель, що забезпечують конкурентний і прозорий механізм придбання товарів, робіт і послуг для забезпечення своєї діяльності.

Поряд з цим запропоновані законопроектом зміни по-суті виводять закупівлі, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону, з-під дії Закону, що може призвести до негативних наслідків. Свідченням цього є практика здійснення таких закупівель у неконкурентний спосіб без застосування електронної системи закупівель до введення в дію 19 квітня 2020 року нової редакції Закону. Такі закупівлі відбувалися у непрозорий спосіб та з порушенням принципів здійснення закупівель, визначених Законом.

Водночас здійснення таких закупівель в електронній системі закупівель із застосуванням порядку проведення спрощених закупівель, визначеного статтею 14 Закону, стало передумовою для виведення багатьох закупівель з “тіні” та створило для бізнесу нові можливості для участі в публічних закупівлях. Так, наприклад, за I квартал 2020 року в “допорогових закупівлях” кількість учасників, що прийняли участь у закупівлях через електронну систему закупівель, становить 8 466, в той час як за I квартал 2021 року кількість учасників, що прийняли участь у спрощених закупівлях через електронну систему закупівель збільшилася та дорівнює 11 821. При цьому укладено 25 837 договорів про закупівлю із загальною вартістю 2 932 320 999,93 грн. (в той час як на “допорогових закупівлях” було укладено 12 795 договорів із загальною вартістю 1 383 610 058,74 грн.), що оприлюдненні в електронній системі закупівель. Це свідчить про значне збільшення кількості закупівель проведених у прозорий та конкурентний спосіб. За цей період на спрощених закупівлях економія складає 9,84% та середня кількість пропозицій учасників складає 1,69.

Отже, виведення таких закупівель з-під дії Закону є недоцільним, оскільки їх здійснення у непрозорий та неконкурентний спосіб, може призвести до неефективного витрачання замовниками бюджетних коштів, обмеження конкуренції та підвищення корупційних ризиків.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 20__ р.