



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань правоохоронної
діяльності
Денису МОНАСТИРСЬКОМУ**

Шановний Денисе Анатолійовичу!

У зв'язку з Вашим листом від 25.11.2020 № 04-27/3-2020/221029 Міністерство юстиції України опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (реєстр. № 4397 від 18.11.2020) та проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин» (реєстр. № 4396 від 18.11.2020), внесені на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Юрчишиним П.В. та іншими, і в межах компетенції повідомляє таке.

І. До проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (реєстр. № 4397 від 18.11.2020).

Проєкт Закону розроблено з метою встановлення дієвого контролю за виконанням власниками тварин вимог системи ідентифікації і реєстрації тварин; підвищення відповідальності за невиконання громадянами, уповноваженими особами та посадовими особами вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин.

З цією метою пунктом 4 розділу I проєкту Закону пропонується внести у частинах другій та третій статті 238 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) зміни, якими передбачається фіксований розмір штрафу.

Вважаємо внесення вищезазначених змін такими, що не дозволяють у повній мірі виконувати положення частини другої статті 33 КУпАП, якими закріплено, що при накладенні стягнення враховуються характер вчиненого правопорушення, особа порушника, ступінь його вини, майновий стан, обставини, що пом'якшують і обтяжують відповідальність.

II. До проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин» (реєстр. № 4396 від 18.11.2020).

1. Підпунктом 2 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 1 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», надавши визначення терміна «оператор ринку тварин (далі – оператор ринку) – це суб'єкт господарювання, який провадить діяльність з метою або без мети отримання прибутку та який володіє, користується (обслуговує) та/або утримує тварин, або відповідає за них на підставі повноважень, наданих власником.».

Разом з тим у чинній редакції Закону України «Про ідентифікацію і реєстрацію тварин», інших положеннях проекту Закону використовуються словесні конструкції «власник тварини», «утримувач», «господарство», «юридичні і фізичні особи, що займаються розведенням та утриманням тварин, проводять їх продаж...».

Так, статтею 3 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» пропонується встановити, що дія цього Закону поширюється на юридичних і фізичних осіб, що займаються розведенням та утриманням тварин, проводять їх продаж, переміщення, забій, надають послуги зі штучного осіменіння або парування та організують виставки тварин (підпункт 4 пункту 1 розділу I проекту Закону).

Водночас відповідальність за порушення вимог цього Закону та законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин нести будуть оператори ринку тварин (стаття 11 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» в редакції підпункту 12 пункту 1 розділу I проекту Закону).

Крім того, частиною шостою статті 91 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (у редакції підпункту 10 пункту 1 розділу I проекту Закону) визначається періодичність проведення державного контролю господарств.

При цьому відповідно до пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (у редакції підпункту 2 пункту 1 розділу I проекту Закону) господарство – це будівлі, споруди, ферми, будь-яке інше місце на території України, де перебувають, розводяться та утримуються тварини, проводиться їх продаж, забій, штучне осіменіння, організуються виставки тварин та власником якого може бути будь-яка юридична або фізична особа.

З урахуванням викладеного пропонуємо доопрацювати проект Закону в частині термінології, що застосовується.

2. Згідно з підпунктом 5 пункту 1 розділу I проекту Закону юридичні та фізичні особи, що провадять діяльність з продажу, переміщення, надання послуг зі штучного осіменіння або парування та організують виставки тварин, зобов'язані, зокрема, подавати для реєстрації дані: про господарства, що займаються продажем, переміщенням тварин, наданням послуг зі штучного осіменіння або парування та організацією виставок тварин; про проведені штучне осіменіння або парування тварин у господарстві оператора ринку.

Разом з тим проект Закону не містить положень щодо процедури реалізації такими особами своїх обов'язків щодо подання для реєстрації певних даних (кому, в якому порядку).

3. Підпунктом 10 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується доповнити Закон України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» новою статтею 9¹, передбачивши, що заходи державного контролю здійснюються без попередження оператора ринку тварин, крім випадків, коли таке попередження є необхідною умовою забезпечення ефективності державного контролю.

Майже аналогічну норму містить стаття 18 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин».

Водночас частиною третьою статті 18 вищезазначеного Закону аудит віднесено до випадків, коли заходи державного контролю здійснюються обов'язково за умови попередження (повідомлення) оператора ринку.

У зв'язку з цим пропонуємо розглянути доцільність виокремлення випадків, коли відповідне попередження є обов'язковим.

Також новою статтею 9¹ Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» пропонується передбачити, що періодичність проведення державного контролю господарств визначається із врахуванням:

- а) кількості тварин у господарстві включно з інформацією щодо усіх тварин, які є у господарстві, а також тварин, які є ідентифікованими у господарстві;
- б) ризиків щодо громадського здоров'я та здоров'я тварини, а також наявність попередніх спалахів хвороб тварин;
- в) змін у господарстві порівняно з попередніми роками;
- г) інформації про результати здійснення попередніх заходів державного контролю, зокрема: належного ведення обліку тварин у господарстві відповідно до вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин; належного зберігання ідентифікаційних документів тварин;
- д) належного надання інформації центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ідентифікації та реєстрації тварин.

При цьому критерії щодо змін у господарстві порівняно з попередніми роками та належного надання інформації центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ідентифікації та реєстрації тварин, на нашу думку, є занадто узагальненими, що може призвести до їх різного тлумачення на практиці.

4. Підпунктом 12 пункту 1 розділу I проєкту Закону пропонується статтю 11 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (далі – Закон) викласти в новій редакції, якою визначити перелік правопорушень за порушення вимог цього Закону та законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин, а також санкції за їх вчинення у виді накладення штрафу у відповідному розмірі мінімальної заробітної плати.

Крім того, Закон доповнюється новою статтею 11¹, якою визначається порядок провадження у справах про порушення цього Закону, законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин, який за своїм змістом аналогічний порядку, визначеному КУпАП.

При цьому статтею 107² КУпАП передбачена адміністративна відповідальність за порушення вимог законодавства про ідентифікацію та реєстрацію тварин, санкції якої передбачають стягнення у виді накладення штрафу у відповідному розмірі неоподаткованого мінімуму доходів громадян. Також проєктом Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (реєстр. № 4397 від 18.11.2020) зазначена стаття КУпАП викладається в новій редакції.

Суб'єктами законодавчої ініціативи зазначається, що для уникнення порушення вимог статті 61 Конституції України, згідно з якою ніхто не може бути

притягнутий до юридичної відповідальності одного виду за одне і теж саме правопорушення, як за статтею 11 проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин» (реєстр. № 4396 від 18.11.2020), так і за статтею 107² КУпАП, доцільно внести на розгляд Верховної Ради України два законопроєкти та прийняти їх у такій послідовності: першим – проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (реєстр. № 4397 від 18.11.2020), другим – проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин» (реєстр. № 4396 від 18.11.2020).

Вважаємо одночасне врегулювання у КУпАП та галузевому законі питання притягнення до відповідальності за порушення законодавства у сфері ідентифікації та реєстрації тварин не сприятиме ефективному контролю за дотриманням законодавства у цій сфері, оскільки за вчинення схожих між собою правопорушень винні особи будуть поставлені в нерівні умови в частині визначення розміру штрафу, який обраховуватиметься від мінімальної заробітної плати або неоподаткованого мінімуму доходів громадян.

З огляду на наведене запровадженню відповідальності за порушення законодавства у сфері ідентифікації та реєстрації тварин як у галузевому законі, так і в КУпАП має передувати ґрунтовний аналіз окресленої проблематики.

Враховуючи наведене, положення проєктів Законів потребують перегляду та відповідного доопрацювання.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА