

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про критичну інфраструктуру», реєстраційний № 5219 від 09.03.2021, внесений народними депутатами України Федієнком О. П., Нікітіною М. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом визначаються правові та організаційні засади функціонування та захисту критичної інфраструктури, зокрема передбачено таке:

1) створення та функціонування Уповноваженого органу у сфері захисту критичної інфраструктури (далі – Уповноважений орган) – Національної комісії з питань захисту критичної інфраструктури як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом (далі – Національна комісія).

Також пунктом 3 Прикінцевих та перехідних положень законопроекту доручається Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом створити Національну комісію.

Водночас створення та забезпечення функціонування нового державного органу потребуватимуть додаткових видатків з державного бюджету, у тому числі у 2021 році.

Тому з метою недопущення додаткових бюджетних витрат вважаємо за доцільне визначити координуючий орган у сфері захисту критичної інфраструктури з числа існуючих державних органів;

2) статтею 17 законопроекту визначено, що систему органів Національної комісії становлять Національна комісія як колегіальний орган у складі 7 осіб та її апарат. При цьому передбачено затвердження граничної чисельності працівників Національної комісії Головою Національної комісії.

Зазначене не узгоджується із Законом України «Про Кабінет Міністрів України», відповідно до якого граничну чисельність працівників органів виконавчої влади затверджує Кабінет Міністрів України;

3) статтею 30 законопроекту передбачено проведення Рахунковою палатою щорічного зовнішнього аудиту діяльності Уповноваженого органу з відшкодуванням витрат, пов'язаних з проведенням такого аудиту, за рахунок Державного бюджету України.

Оскільки згідно із Законом України «Про Рахункову палату» фінансове забезпечення діяльності Рахункової палати здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, зазначене положення потребує надання додаткових обґрунтувань;

4) підпунктом 13 пункту 2 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» вносяться зміни до статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» та передбачено віднести до основних функцій Національної гвардії України



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



10020-08-3/9530 від 24.03.2021

охорону об'єктів критичної інфраструктури, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України.

При цьому об'єктами критичної інфраструктури можуть бути установи, підприємства, організації незалежно від форм власності.

Слід зазначити, що на сьогодні підрозділи Національної гвардії України, що здійснюють охорону окремих об'єктів, утримуються за рахунок експлуатуючої організації чи іншого суб'єкта господарювання.

Ураховуючи наявність великої кількості об'єктів критичної інфраструктури та з метою зменшення фінансового навантаження на бюджет, пропонуємо передбачити можливість для Національної гвардії України здійснювати охорону на договірних засадах (за рахунок коштів суб'єктів захисту критичної інфраструктури), як і для підрозділів Національної поліції.

Тому пропонуємо перше речення абзацу другого підпункту 13 пункту 2 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» викласти у такій редакції:

«5¹) охорона, у тому числі на договірних засадах, об'єктів критичної інфраструктури, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України.».

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту вплине на показники бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, зокрема на створення та функціонування Уповноваженого органу, забезпечення охорони Національною гвардією України об'єктів критичної інфраструктури.

Водночас ініціатором законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У разі прийняття законопроекту його реалізація не буде забезпечена фінансовим ресурсом.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно з Прикінцевими положеннями законопроекту Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності.

Проте відповідно до пункту 3 статті 27 Бюджетного кодексу України закони України, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Крім того, суб'єктом законодавчої ініціативи відповідно до частини третьої статті 91 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» та частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не додано

фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків, а також пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням вищенаведених зауважень Мінфіну та надання фінансово-економічних розрахунків і обґрунтувань.

Слід зазначити, що альтернативний проект Закону України «Про критичну інфраструктуру та її захист» (реєстраційний № 5219-1 від 18.03.2021) внесено Кабінетом Міністрів України.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН