

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку», внесений народними депутатами України Кисилевським Д. Д., Наталухою Д. А. та іншими 01.03.2021, реєстр. № 5175.

**2. Завдання законопроекту**

Уникнення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку шляхом продовження терміну дії підвищеного вивізного мита на відходи та брухт чорних металів.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

За інформацією розробників, реалізація норм законопроекту не матиме впливу на дохідну та видаткову частини Державного бюджету України.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Розрахунки впливу на показники бюджету в матеріалах до законопроекту відсутні.

При цьому розробниками наведено середньострокові перспективи соціально-економічного розвитку України за результатами проведеного економіко-математичного моделювання з використанням універсально визнаного інструменту економічного аналізу GTAP за умови збереження вивізного мита на брухт чорних металів на рівні 58 євро/т (зокрема, додаткове зростання ВВП на 0,03%, створення 3,5 тис. нових робочих місць).

Разом з тим, за даними митної статистики, у 2020 році експортовано з України близько 30,7 тис. тонн відходів та брухту чорних металів, зазначених у Законі України «Про вивізне (експортне) мито на відходи та брухт чорних металів», при цьому до бюджету сплачено 54,7 млн грн вивізного мита. У 2019 році зазначені показники становили 38,2 тис. тонн та 50,0 млн грн відповідно.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Не потребує фінансового забезпечення.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Необхідність узгодження з іншими законодавчими актами, що регулюють бюджетні відносини, відсутня.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



34020-02-3/9083 від 20.03.2021

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроектом пропонується продовжити до 10 років термін дії вивізного мита на відходи та брухт чорних металів зі ставкою 58 євро/т шляхом внесення відповідних змін до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку».

Слід зазначити, що згідно з міжнародними зобов'язаннями України в рамках членства в СОТ зафіксовано зв'язані ставки вивізного мита на відходи та брухт чорних металів (табл. 20 (b) до Звіту Робочої групи з розгляду заявки України про вступ до СОТ) та стосовно цих товарів Україна взяла на себе зобов'язання не збільшувати експортні мита та не вживати будь-яких інших заходів, що мають еквівалентний ефект, якщо це не буде виправдано винятками згідно з Угодою СОТ.

Водночас статтею XX Генеральної угоди з тарифів і торгівлі (далі – ГАТТ) «Загальні винятки» визначено, що за умови, що такі заходи не повинні застосовуватися у спосіб, який би являв собою засіб свавільної чи невиправданої дискримінації між країнами, в яких переважають однакові умови або приховане обмеження міжнародної торгівлі, ніщо в цій Угоді не повинно тлумачитися таким чином, щоб перешкоджати введенню або застосуванню будь-якою стороною заходів, пов'язаних з обмеженням експорту вітчизняних матеріалів, необхідного для забезпечення достатньою кількістю таких матеріалів вітчизняної переробної промисловості протягом періодів, коли внутрішня ціна на такі матеріали утримується на рівні, нижчому за світову ціну в результаті впровадження урядом плану стабілізації, за умови, що такі обмеження не повинні призводити до зростання експорту такою галуззю вітчизняної промисловості чи до захисту такої галузі вітчизняної промисловості і не повинні порушувати положення цієї Угоди стосовно недискримінації.

Також статтею XXI «Винятки з міркувань безпеки» ГАТТ передбачено, що ніщо в цій Угоді не повинно тлумачитися як перешкода будь-якій стороні у здійсненні будь-яких дій, які вона вважає необхідними для захисту суттєвих інтересів своєї безпеки.

Відповідно до статті 31 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Сторони не повинні запроваджувати або зберігати в силі будь-які мита, податки або будь-які інші заходи еквівалентної дії, що накладаються на вивезення товарів або запроваджуються у зв'язку з вивезенням товарів на іншу територію. Існуючі мита або заходи еквівалентної дії, які застосовуються в Україні, як зазначено у Додатку I-C до цієї Угоди, повинні поступово анулюватися протягом перехідного періоду відповідно до Графіка, включеного до Додатка I-C до цієї Угоди.

Водночас у законопроекті не зазначено, що його положення не регулюють зовнішньоекономічних операцій з тими країнами, з якими укладено міжнародні

договори, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, і ці договори передбачають інші положення.

Слід зазначити, що обмеження експорту товарів тарифними методами регулювання зовнішньоекономічної діяльності за умови відсутності різкого збільшення попиту на ці товари на світовому ринку призведе до збільшення пропозиції цих товарів на внутрішньому ринку. Проте за відсутності значного збільшення попиту на металобрухт у вітчизняних переробних підприємств обмеження експорту призведе до зниження закупівельних цін, зниження прибутковості галузі і не сприятиме збільшенню надходжень до державного бюджету. Тому рішення про доцільність збільшених ставок вивізного мита на відходи та брухт чорних металів слід приймати з урахуванням оцінки впливу такого збільшення на розвиток вітчизняних металургійної та брухтозаготівельної галузей промисловості, проведення якої належить до повноважень Мінекономіки.

Ураховуючи викладене, Мінфін не підтримує проект Закону України «Про внесення змін до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення дефіциту брухту чорних металів на внутрішньому ринку», поданий народними депутатами України Кисилевським Д. Д., Наталухою Д. А. та іншими 01.03.2021, реєстр. № 5175.

**Перший заступник  
Міністра фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**