

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту Закону України

“Про внесення змін до додатків № 3 та № 4 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” щодо забезпечення діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України”
(реєстраційний № 5197 від 03.03.2021)

Проект Закону України “Про внесення змін до додатків № 3 та № 4 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” щодо забезпечення діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України” (реєстраційний № 5197 від 03.03.2021), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Буніним С.В., Литвиненком С.А. та іншими (далі – законопроект).

Законопроектом пропонується передати частину бюджетних призначень Міністерству аграрної політики та продовольства України, передбачених на 2021 рік у загальному та спеціальному фондах державного бюджету Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства за такими бюджетними програмами:

КПКВК 1201010 “Керівництво та управління у сфері розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства” у сумі 86 989,8 тис. грн, у тому числі видатки споживання – 85 689,8 тис. грн (з них оплата праці – 53 434,3 тис. грн);

КПКВК 1201050 “Наукова і науково-технічна діяльність у сфері розвитку агропромислового комплексу, стандартизації та сертифікації сільськогосподарської продукції” у сумі 147 367,9 тис. грн, у тому числі за загальним фондом – 69 804,9 тис. грн;

КПКВК 1201060 “Підвищення кваліфікації фахівців агропромислового комплексу” у сумі 27 061,4 тис. грн, у тому числі за загальним фондом – 4 835,6 тис. грн;

КПКВК 1201150 “Фінансова підтримка сільгосптоваровиробників” у сумі 4 500 000,0 тис. грн;

КПКВК 1201270 “Організація і регулювання діяльності установ в системі агропромислового комплексу та забезпечення діяльності Аграрного фонду” у сумі 166 658,3 тис. грн, у тому числі за загальним фондом – 109 648,3 тис. грн;

КПКВК 1202010 “Керівництво та управління у сфері геодезії, картографії та кадастру” у сумі 1 200 729,0 тис. грн, у тому числі за загальним фондом – 1 200 574,5 тис. грн (з них оплата праці – 927 716,2 тис. грн);

КПКВК 1202020 “Проведення земельної реформи” у сумі 50 988,0 тис. грн;

КПКВК 1202030 “Загальнодержавні топографо-геодезичні та картографічні роботи, демаркація та делімітація державного кордону” у сумі 31 577,3 тис. грн;

КПКВК 1202620 “Проведення інвентаризації земель та оновлення картографічної основи Державного земельного кадастру” у сумі 237 842,7 тис. гривень.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2122-01/16435-01 від 16.03.2021

15:58:41

Мінекономіки не заперечує щодо передачі зазначених вище обсягів бюджетних призначень за бюджетними програмами КПКВК 1201050, КПКВК 1201060, КПКВК 1201150, КПКВК 1201270, КПКВК 1202010, КПКВК 1202020, КПКВК 1202030, КПКВК 1202620.

Щодо обсягу бюджетних призначень за КПКВК 1201010 Мінекономіки інформує про наступне.

Відповідно до пропозицій Мінекономіки, наданих Мінфіну та Мінагрополітики листом № 2122-10/14361-03 від 04.03.2021, з метою відновлення діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України запропоновано за рахунок зменшення обсягів асигнувань Мінекономіки за КПКВК 1201010 передбачити асигнування у розмірі 58 565,6 тис грн для Мінагрополітики.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2021 № 156 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 і від 18 серпня 2017 р. № 647» граничну чисельність Мінагрополітики затверджено з 01 квітня 2021 року, отже і розрахунок обсягу бюджетних призначень проведено на підставі розрахункового обсягу видатків Мінекономіки на 9 місяців 2021 року.

Пропозиції щодо передачі бюджетних призначень на оплату праці підготовлено з урахуванням бюджетного законодавства, індексу споживчих цін, норм законів України та рішень Уряду щодо оплати праці.

Так, станом на 01.01.2019, враховуючи розмір видатків на оплату праці, затверджений Законом України “Про державний бюджет України на 2019 рік”, та граничну чисельність міністерств, середня заробітна плата одного працівника Мінагрополітики становила 21 000 гривень, одного працівника Мінекономрозвитку – 26 735 гривень.

У 2020 році розмір середньомісячної заробітної плати Мінекономіки, враховуючи приєднання Мінагрополітики, становив 26 628 гривень.

На 2021 рік Мінекономіки передбачено видатки на оплату праці у розмірі 429 584,0 тис. грн, та відповідно середня заробітна плата на одного працівника становить 29 247 грн при затвердженій граничній чисельності працівників 1224 одиниці.

При цьому слід врахувати, що заходи з відновлення діяльності Мінагрополітики передбачають структурні та кадрові зміни з метою приведення чисельності працівників Мінекономіки до затвердженої граничної чисельності і, як наслідок, – вивільнення працівників, що призведе до здійснення виплат працівникам, які будуть вивільнятися, а саме: виплати за невикористані дні відпусток та вихідна допомога у розмірі двох середньомісячних заробітних плат.

Також, при наданні пропозицій для перерозподілу Мінагрополітики обсягу видатків на оплату праці враховано умови оплати праці, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15, якими для працівників Мінекономіки передбачено застосування коефіцієнта 1,3 при встановленні

розміру посадового окладу за підготовку висновків до проектів нормативно-правових актів.

З огляду на викладене та з урахуванням індексів інфляції (у 2020 році 105 % та за січень 2021 року – 101,3 %) Мінекономіки наголошує, що **передачу бюджетних призначень на оплату праці працівників Мінагрополітики за рахунок зменшення видатків на оплату праці працівників Мінекономіки** необхідно здійснювати із розрахунку 22 336 грн на 1 працівника, що **на 9 місяців 2021 року становить – 40 807,9 тис. грн** та нарахування – 8 977, 7 тис. гривень.

Станом на сьогодні, у Мінекономіки працює 98 працівники, які відповідно до своїх функціональних повноважень та в разі надання згоди, можуть бути переведенні до Мінагрополітики.

Отже, у зв'язку з можливим переведенням 98 працівників Мінекономіки до Мінагрополітики без виплати вихідної допомоги, Мінекономіки пропонує перерозподілити **Мінагрополітики додатковий обсяг видатків у сумі 5 732,4 тис. грн на оплату праці (98 одиниці x 2x29 247 грн.) за рахунок зменшення бюджетних призначень за КПКВК 1201030** “Забезпечення двостороннього співробітництва України з іноземними державами та міжнародними організаціями, інформаційне та організаційне забезпечення участі України у міжнародних форумах, конференціях, виставках”.

З урахуванням викладеного, **загальний обсяг видатків на оплату праці Мінагрополітики**, який може бути перерозподілений за рахунок зменшення бюджетних призначень Мінекономіки **складає 46 540,3 тис. грн** (40 807, 9 тис. грн + 5 732,4 тис. грн), нарахування на оплату праці – 10 238,8 тис. грн.

У запропонованому законопроекті пропозиції щодо видатків на оплату праці працівників Мінагрополітики не містять належних фінансово-економічних обґрунтувань та потребують додаткових бюджетних асигнувань у сумі 8 410,7 тис. грн (6 894,0 тис. грн – оплата праці, 1 516,7 тис. грн – нарахування на оплату праці), які неможливо забезпечити за рахунок зменшення бюджетних призначень Мінекономіки.

Зазначаємо, що зменшення обсягу видатків Мінекономіки, запропонованого в проекті Закону, з урахуванням необхідності здійснення виплат невикористаних днів відпусток та вихідних допомог, призведе до суттєвого зменшення середньої заробітної плати працівників Мінекономіки до рівня 29 086 грн, що становитиме менше середньої заробітної плати, яка буде забезпечена в Мінагрополітиці – 29 247 грн. При цьому повторно зауважуємо, що за підготовку висновків до проектів нормативно-правових актів працівники Мінекономіки мають підвищений на 30% оклад.

Передбачені в законопроекті зміни до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” щодо передачі бюджетних асигнувань на здійснення інших поточних та капітальних видатків (без оплати праці та нарахувань) у

загальній сумі 21 800 тис. грн також неможливо забезпечити в повному обсязі за рахунок зменшення відповідних бюджетних призначень Мінекономіки.

Пропозиції Мінекономіки щодо передачі Мінагрополітики бюджетних призначень на здійснення інших видатків, окрім оплати праці та нарахування на неї, за рахунок зменшення відповідних асигнувань Мінекономіки базуються на підставі рівного розподілу обсягу витрат на утримання 1 штатної одиниці в розрахунку на 9 місяців 2021 року.

Отже, для штатної чисельності Мінагрополітики – 203 одиниці – пропонується передати асигнування у сумі 8 780,0 тис. грн, які забезпечать видатки у розмірі 4,8 тис. грн на 1 одиницю на 1 місяць. Залишок коштів Мінекономіки на 9 місяців 2021 року, в разі перерозподілу зазначеного обсягу асигнувань, складатиме 44 438,0 тис. грн., що також становить 4,8 тис. грн. на 1 штатну одиницю (1021 одиниць) на 1 місяць.

Враховуючи зазначене, передача бюджетних призначень в запропонованих Мінагрополітики обсягах призведе до позбавлення Мінекономіки можливості здійснювати видатки для виконання повноважень, передбачених Положенням про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

З огляду на викладене, загальна сума бюджетних призначень, яка може бути перерозподілена для функціонування Мінагрополітики за рахунок зменшення обсягу видатків Мінекономіки, складає 65 559,1 тис. грн., у тому числі:

- Оплата праці та нарахування – 56 779,1 тис грн;
- Інші видатки – 8 780,0 тис гривень.

При цьому, при **внесенні змін до додатка 3 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»** зменшення обсягів бюджетних призначень для Мінекономіки просимо здійснити наступним чином:

КПКВК 1201010 “Керівництво та управління у сфері розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства”:

Всього – -59 826,7 тис. грн;

Видатки споживання – -59 026,7 тис. грн;

Оплата праці – -40 807,9 тис. грн;

Комунальні послуги та енергоносії – -1380,0 тис. грн;

Видатки розвитку – -800,0 тис. гривень.

КПКВК 1201030 “Забезпечення двостороннього співробітництва України з іноземними державами та міжнародними організаціями, інформаційне та організаційне забезпечення участі України у міжнародних форумах, конференціях, виставках”:

Всього – -5 732,4 тис. грн.;

Видатки споживання - -5 732,4 тис. грн.

Зменшення обсягів бюджетних призначень за КПКВК 1201030 пропонуємо здійснити у зв’язку з економією, яка утворилась за результатами використання коштів у першому кварталі 2021 року.

Окрім того, потребують доопрацювання зміни до додатку № 4 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” “Повернення кредитів до Державного бюджету України та розподіл надання кредитів з Державного бюджету України в 2021 році”.

Чинним законом про державний бюджет передбачено повернення до загального фонду бюджетних позичок, наданих на закупівлю сільськогосподарської продукції за державним замовленням (контрактом) 1994 -1997 років у розмірі 147,3 тис. грн та повернення коштів, наданих для фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу, а також закупівлі племінних нетелів та корів, вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу, з наступною їх реалізацією сільськогосподарським підприємствам на умовах фінансового лізингу в розмірі 285,8 тис. гривень.

Положенням про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 № 124 “Деякі питання діяльності центральних органів виконавчої влади”, визначено, що Мінагрополітики є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, зокрема з питань тваринництва та технічної політики у сфері агропромислового комплексу та машинобудування для агропромислового комплексу.

Статтею 8 Закону України від 7 лютого 2002 року № 3023-III “Про стимулювання розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу” передбачено, що розпорядником бюджетних коштів, які спрямовуються на заходи з підтримки пріоритетного розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу, в тому числі на закупівлю вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу з наступною реалізацією її сільськогосподарським товаровиробникам і підприємствам харчової та переробної промисловості на умовах фінансового лізингу, є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику.

Оскільки бюджетні призначення щодо повернення бюджетних позичок та коштів, наданих для фінансової підтримки заходів у агропромисловому комплексі, були передані Мінекономіки в ході реорганізації Мінагрополітики та враховуючи необхідність вжиття заходів щодо повернення таких кредитів до бюджету (відповідно до Бюджетного Кодексу України позовна давність на вимоги щодо погашення заборгованості перед бюджетом не поширюється), законопроект потребує доопрацювання в частині передачі наступних бюджетних програм з повернення кредитів за КПКВК 1201170 “Повернення бюджетних позичок, наданих на закупівлю сільськогосподарської продукції за державним замовленням (контрактом) 1994 -1997 років” та за КПКВК 1201180 “Повернення коштів, наданих для фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу, а також закупівлі племінних нетелів та корів,

вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу, з наступною їх реалізацією сільськогосподарським підприємствам на умовах фінансового лізингу” до Мінагрополітики.

Також звертаємо увагу, що відповідно до пункту 3 законопроекту передбачено забезпечити в установленому порядку передачу до сфери управління Міністерства аграрної політики та продовольства України будівлю у м. Києві за адресою: вул. Хрещатик, 24, що не є предметом змін, які вносяться до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік”.

Крім того, усупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України суб’єктом права законодавчої ініціативи не надано до законопроекту фінансово-економічні обґрунтування та відповідні розрахунки.

Ураховуючи вищенаведене, Мінекономіки підтримує проект Закону України “Про внесення змін до додатків № 3 та № 4 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” за умови врахування вищевикладених зауважень та пропозицій.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**
_____2021 р.

Ігор ПЕТРАШКО