

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України

до проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж»,

внесеного народними депутатами України А. Пузійчуком та ін.

Реєстраційний номер 5183 від 02 березня 2021 р.

До першого читання

1. Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2.1 Законопроектом запропоновано статтю 8 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» викласти в новій редакції, зокрема передбачивши, що «рішення про розроблення містобудівної документації є одночасно рішенням про початок громадських обговорень (громадських слухань) містобудівної документації».

На сьогодні питання громадських обговорень проектів містобудівної документації регулюються статтею 21 та ін. Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядком проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 555.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку»:

повідомлення про оприлюднення проекту документа державного планування та звіту про стратегічну екологічну оцінку (далі – SEO) публікується у друкованих засобах масової інформації (не менш як у двох), визначених замовником, та розміщується на офіційному вебсайті замовника. Замовник забезпечує розміщення повідомлення та доступ до проекту документа державного планування і звіту про SEO протягом усього строку громадського обговорення, визначеного відповідно до частини шостої цієї статті (частина четверта);

строк громадського обговорення встановлюється замовником і не може становити менш як 30 днів з дня оприлюднення повідомлення, передбаченого частиною четвертою цієї статті (частина шоста);

громадське обговорення у процесі SEO проектів містобудівної документації на місцевому рівні проводиться в порядку, визначеному Законом



України «Про регулювання містобудівної діяльності» для громадського обговорення проєктів містобудівної документації на місцевому рівні (частина десята).

Таким чином, оприлюднення лише рішення про розроблення містобудівної документації є недостатнім для проведення повноцінного громадського обговорення, зокрема з урахуванням вимог Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

У зв'язку із зазначеним та урегульованістю порушеного питання відповідно до чинних законів України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про стратегічну екологічну оцінку» запропоновані зміни не підтримуються як такі, що створюють ризики обмеження повноцінної участі громадськості у прийнятті рішень щодо планування та забудови території на місцевому рівні.

2.2 Законопроєктом передбачено запровадити новий вид документації - «галузеві схеми». У змінах до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (нова стаття 14¹) визначається, що «галузеві схеми - документація, яка впливає на просторове планування відповідних територій або деталізує містобудівну документацію в частині вирішення галузевих завдань, розроблення якої передбачено законодавством щодо розвитку окремих галузей господарства».

У той же час у законопроєкті чітко не вказано, до якого виду документації пропонується віднести галузеві схеми (містобудівна документація місцевого та регіонального рівня та/або документація із землеустрою) і місце галузевих схем в ієрархії цієї документації, зокрема з урахуванням Закону України від 17.06.2020 № 711-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель».

У зв'язку із зазначеним запропоновані положення законопроєкту потребують додаткового опрацювання, у тому числі з точки зору обґрунтування доцільності їх запровадження, беручи до уваги урегульованість відповідних питань на рівні ДБН (на сьогодні це ДБН Б.1.1-15:2012 «Склад та зміст генерального плану населеного пункту», ДБН Б.1.1.-14:2012 «Склад та зміст детального плану території», ДБН Б.1.1.-13:2012 «Склад та зміст містобудівної документації на державному та регіональному рівнях» та ін.), що, зокрема, передбачають розроблення у складі містобудівної документації схем інженерного обладнання території тощо.

2.3 Запропоновані законопроєктом зміни до статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», згідно з якими передбачено, що «для будівництва та реконструкції лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури в межах населених пунктів містобудівні умови та обмеження не надаються», не підтримуємо.

Відповідно до чинної редакції цієї статті (пункт 8 частини п'ятої, який не змінюється) містобудівні умови та обмеження містять важливі для збереження довкілля планувальні обмеження, такі як: охоронні зони об'єктів природно-заповідного фонду, прибережні захисні смуги, зони санітарної охорони та інші.

Вважаємо, що відповідні питання можуть бути врегульовані на рівні підзаконних актів (на сьогодні це Перелік об'єктів будівництва, для проєктування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затверджений наказом Мінрегіону від 06.11.2017 № 289, зареєстрований у Мінюсті 27.11.2017 за № 1437/31305).

2.4 Запропоновану редакцію змін та доповнень до статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» не підтримуємо як таку, що створює загрозу погіршення стану цінних природоохоронних територій (зокрема, беручи до уваги, що планована діяльність з розміщення лінійних та інших інфраструктурних об'єктів не в усіх випадках підлягає оцінці впливу на довкілля), а також не враховує вимог чинного земельного законодавства, включаючи визначений Земельним кодексом України розподіл повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо розпорядження землями (статті 122, 149 та ін.).

2.5 Запропоновані зміни до законодавства (стаття 11 Закону України «Про трубопровідний транспорт» та ін.) у частині визначення розмірів і режиму охоронних зон трубопроводів та інших об'єктів інженерної інфраструктури потребують додаткового опрацювання з метою врахування питань дотримання режиму територій та об'єктів природно-заповідного фонду, включаючи можливість зменшення ширини таких охоронних зон.

2.6 Запропоновані зміни до Закону України «Про землеустрій» (статті 25 і 57¹) та Земельного кодексу України (стаття 186 та ін.) в частині запровадження нового виду технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючого об'єкта трубопровідного транспорту, її складу, змісту та процедури погодження потребуватимуть додаткового опрацювання з урахуванням результатів розгляду Верховною Радою України у повторному читанні проєкту Закону України «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» (реєстр. № 2194).

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ