

ПРОПОЗИЦІЇ Міністерства фінансів України

до проекту Закону України

«Про основні засади молодіжної політики», внесеного народними депутатами України Санченком О. В., Крульком І. І., Борзовою І. Н., Кожем'якіним А. А. та іншими,

реєстраційний номер 3718 від 23.06.2020

Пропозиції надаються до другого читання.

1. Законопроект потребує доопрацювання.

2. Законопроектом пропонується визначити основні засади державної молодіжної політики та державної підтримки молоді, які передбачають збереження вже існуючих гарантій молоді у сферах освіти, культури, туризму, оздоровлення та відпочинку, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, підтримки молодих сімей і обдарованої молоді та забезпечення житлом, а також пропонується розширити перелік суб'єктів молодіжної роботи, визначивши їх фізичними особами, фізичними особами – підприємцями, юридичними особами незалежно від організаційно-правової форми, форми власності та підпорядкування, що здійснюють молодіжну роботу, будь-якими громадськими об'єднаннями, молодіжними радами, органами (організаціями) учнівського та студентського самоврядування, молодіжними центрами, молодіжними працівниками, радниками з питань молоді, благодійними організаціями, неформальними молодіжними об'єднаннями, та запровадити для них нові види підтримки у вигляді грантів (фінансова і майнова допомога) на проектну та інституційну підтримку через Український молодіжний фонд (далі – Фонд), який передбачається утворити.

Перелік видатків, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету, визначено Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс).

На сьогодні відповідно до статті 87 Кодексу за рахунок коштів державного бюджету надається тільки державна підтримка молодіжним та дитячим громадським організаціям на виконання загальнодержавних програм і заходів стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї.

Запропоноване законопроектом розширення переліку суб'єктів молодіжної роботи та видів їх підтримки у вигляді бюджетних грантів на проектну (фінансування прямих витрат та непрямих витрат (адміністративних витрат) на обслуговування та управління молодіжним проектом) та інституційну підтримку (забезпечення їх інституційного розвитку у формі фінансування витрат на розвиток матеріально-технічної бази, навчання, підвищення кваліфікації, оплату праці працівників) не передбачено Кодексом, а також призведе до додаткового виділення з державного бюджету щонайменше 10 млрд грн (за орієнтовними розрахунками Мінфіну).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат

20B4E4ED0D30998C0400000D72D2C0071147800

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 31.07.2019 0:00:00 по 31.07.2021 0:00:00

Міністерство фінансів
України



09040-14/3 від
17.03.2021

Крім того, вищезазначені норми призведуть до виділення коштів суб'єктам, яким це не передбачено законодавством (юридичні, фізичні особи, фізичні особи – підприємці, благодійні організації, неформальні молодіжні об'єднання, консультативно-дорадчі органи тощо), до прихованого утримання громадських об'єднань за рахунок бюджетних коштів, дублювання видатків (чітко не розмежовано видатків у рамках проектної та інституційної підтримки, на яку мають право молодіжні та дитячі громадські об'єднання), порушень статті 85 Кодексу (право на отримання бюджетних грантів з державного бюджету матимуть регіональні та місцеві молодіжні центри як суб'єкти молодіжної роботи, що фінансуються з місцевих бюджетів), а також створення суб'єктів молодіжної роботи задля отримання бюджетних коштів.

Законопроект з метою надання бюджетних грантів передбачається створення Фонду, діяльність та фінансове забезпечення якого за рахунок коштів державного бюджету не передбачено Кодексом.

На сьогодні підтримку молодіжним та дитячим організаціям на конкурсній основі надає Мінмолодьспорт.

Функціонування Фонду буде дублювати виконання аналогічних завдань, що призведе до відволікання бюджетних коштів від нагальних проблем молоді на утримання додаткової управлінської структури.

Відповідно до законопроекту Фонд, окрім надання бюджетних грантів, буде здійснювати реалізацію окремих заходів державної молодіжної політики, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує молодіжну політику.

Тобто такий центральний орган буде перекладати свої завдання на іншу структуру та усуватися від виконання покладених на нього завдань.

Законопроект не містить чіткого механізму фінансування Фонду (відсутня процедура надання грантів у вигляді майна, не містить процедур, способів визначення відповідності проектів державній політиці, першочерговості та пріоритетності завдань, відсутній механізм отримання грантів неформальними об'єднаннями, молодіжними працівниками, радниками, молодіжними радами тощо).

Також законопроект у цілому не визначає механізму фінансування заходів державної політики, а також не визначено процедури надання бюджетних грантів за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Окрім того, запропоновані законопроектом зміни до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» в частині надання молодіжним та дитячим громадським об'єднанням, молодіжним центрам, які протягом останніх двох років ефективно співпрацювали з органами державної влади у сфері державної молодіжної політики, права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону призведуть до недонадходжень коштів до Державного бюджету України.

Відповідно до пункту 34 частини другої статті 29 Кодексу надходження від плати за оренду державного майна зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету, які є джерелом виконання соціальних програм, забезпечення важливих соціальних гарантій для населення та спрямовуються насамперед на фінансування захищених статей видатків державного бюджету.

Водночас Господарським кодексом України встановлено, що органам державної влади заборонено приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції (стаття 25).

Отже, надання пільгових умов оренди для окремих суб'єктів господарювання призведе до недонадходження коштів до державного бюджету України та потребуватиме визначення додаткових джерел надходжень державного бюджету для досягнення його збалансованості відповідно до вимог статей 7, 27 Кодексу та не відповідає вимогам законодавства в частині рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про основні засади молодіжної політики» (реєстр. № 3718 від 23.06.2020) потребує доопрацювання з урахуванням зауважень Міністерства фінансів України.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ