

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань, пов'язаних із запровадженням громадських послуг з перевезення пасажирів» (реєстр. № 5151 від 25.02.2021), внесений народним депутатом України Горенюком О. О. та іншими.

### 2. Завдання законопроекту

Метою законопроекту є створення дієвого механізму реформування системи пасажирських перевезень автомобільним транспортом в Україні для збереження існуючого механізму ціноутворення на маршрутах міського автомобільного транспорту.

Законопроект, що розглядається, системно пов'язаний із проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи перевезень пасажирів автомобільним та міським електричним транспортом відповідно до стандартів Європейського Союзу» (реєстр. № 5149 від 25.02.2021).

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – Кодекс):

*в частині податку на прибуток підприємств*

доповнити перелік неприбуткових організацій, визначений у підпункті 133.4.6 пункту 133.4 статті 133 Кодексу, державними і комунальними некомерційними підприємствами, створеними в порядку та на підставах, визначених законом, з метою забезпечення населення на відповідній території громадськими послугами з перевезення пасажирів та виконання інших завдань, покладених на них законом і статутом;

*в частині податку на додану вартість*

підпункт 197.1.8 пункту 197.1 статті 197 Кодексу, яким передбачено звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання послуг з перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом (крім таксі), тарифи на які регулюються в установленому законом порядку, доповнити операціями з постачання комерційних послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття та реалізація положень законопроекту вплине на показники бюджетів у разі отримання неприбуткового статусу державними і комунальними некомерційними підприємствами, які надаватимуть громадські послуги з перевезення пасажирів, а також внаслідок розширення пільгового оподаткування податком на додану вартість.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000099F72E008EA48300](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [30.04.2020 12:26:18](#) по [30.04.2022 12:26:18](#)

Міністерство фінансів України



11210-03-3/8399 від 16.03.2021

#### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту призведе до втрат бюджету у разі отримання державними і комунальними некомерційними підприємствами, які надаватимуть громадські послуги з перевезення пасажирів, неприбуткового статусу, у сумі майже 30 млн грн у розрахунку на рік.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Пропозиції щодо покриття можливих втрат бюджету відсутні.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте такі матеріали до законопроекту, що розглядається, не надані.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

##### *Щодо податку на прибуток підприємств*

Відповідно до підпункту 14.1.121 пункту 14.1 статті 14 Кодексу встановлено термін «неприбуткові підприємства, установи та організації», який визначається пунктом 133.4 статті 133 Кодексу.

Так, пунктом 133.4 статті 133 Кодексу визначено перелік вимог, одночасне виконання яких дозволяє підприємству, установі та організації отримати неприбутковий статус для цілей оподаткування.

Зокрема, підпунктом 133.4.6 пункту 133.4 статті 133 Кодексу визначено невиключний перелік неприбуткових організацій, які не є платниками податку на прибуток підприємств, оскільки до складу такого переліку включено інші юридичні особи, діяльність яких відповідає вимогам пункту 133.4 статті 133 Кодексу.

Тож окремо визначати державні і комунальні некомерційні підприємства, які здійснюють діяльність з метою забезпечення населення на відповідній території громадськими послугами з перевезення пасажирів та виконання інших завдань, покладених на них законом і статутом, в переліку неприбуткових установ та організацій, визначених у підпункті 133.4.6 пункту 133.4 статті 133 Кодексу, немає необхідності, оскільки можливість отримання зазначеними підприємствами неприбуткового статусу передбачається положеннями Кодексу.

При цьому отримання неприбуткового статусу підприємствами, установами та організаціями може здійснюватися виключно за умови одночасного дотримання ними вимог пункту 133.4 статті 133 Кодексу.

*Щодо податку на додану вартість*

Пропозиція щодо розширення пільгового оподаткування податком на додану вартість призведе до втрат державного бюджету, адже відповідно до чинного законодавства податок на додану вартість зараховується до Державного бюджету України і як загальнодержавний податок спрямовується на фінансування витрат, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

До того ж, надання будь-яких пільг з оподаткування призводить до зловживань при їх використанні і, крім прямих втрат бюджету, потребує додаткових витрат державних коштів на здійснення контролю за дотриманням відповідних умов надання пільг.

Разом з тим, запровадженню такої норми в податковому законодавстві має передувати фінансово-економічне обґрунтування щодо вартісної величини впливу на дохідну та/або видаткову частину бюджету.

Водночас відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного з Міжнародним валютним фондом 02 червня 2020 року, Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від запровадження нових звільнень від сплати податків або податкових пільг.

Таким чином, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань, пов'язаних із запровадженням громадських послуг з перевезення пасажирів» (реєстр. № 5151 від 25.02.2021), внесений народним депутатом України Горенюком О. О. та іншими, не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**