

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства фінансів України

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості»

внесений народними депутатами України Наталухою Д. А. та іншими.
реєстраційний номер 3739 від 24.06.2020

Пропозиції надаються до другого читання.

1. Міністерство фінансів у межах компетенції не заперечує щодо розгляду законопроекту за умови врахування нижче значеного зауваження.

2. Пунктом 2 статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг за рахунок кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України Міжнародним банком реконструкції та розвитку, Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським інвестиційним банком, Північним інвестиційним банком (далі – МФО) та іншими міжнародними валютно-кредитними організаціями здійснюється згідно з правилами і процедурами, встановленими цими організаціями.

Пунктом 3 розділу I законопроекту № 3739 пропонується частину другу статті 6 вищезазначеного Закону доповнити словами «а також з урахуванням встановлених законом вимог щодо ступеня локалізації виробництва».

Довідково: частина друга статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням запропонованих доповнень буде мати наступну редакцію:

«Закупівля товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України Міжнародним банком реконструкції та розвитку, Міжнародною фінансовою корпорацією, Багатостороннім агентством з гарантування інвестицій, Міжнародною асоціацією розвитку, Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським інвестиційним банком, Північним інвестиційним банком, а також іншими міжнародними валютно-кредитними організаціями, здійснюється згідно з правилами і процедурами, встановленими цими організаціями з урахуванням принципів, встановлених у частині першій статті 5 цього Закону, а в разі невстановлення таких правил і процедур - відповідно до цього Закону, а також з урахуванням встановлених законом вимог щодо ступеня локалізації виробництва.».

Потрібно зазначити, що співробітництво України з Міжнародним банком реконструкції та розвитку (МБРР), Європейським банком



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700

Підписувач Кава Олександр Степанович

Дійсний з 13.08.2020 0:00:00 по 12.08.2022 23:59:59

Міністерство фінансів України



06050-02/14 від 12.03.2021

реконструкції та розвитку (ЄБРР) та Європейським інвестиційним банком (ЄІБ) здійснюється відповідно до міжнародних зобов'язань України, які виникли з приєднанням держави до МБРР та ЄБРР та укладенням Рамкової угоди з ЄІБ і є обов'язковими до виконання.

Закупівлі товарів, робіт і послуг за рахунок кредитів (позик) МФО здійснюються відповідно до умов міжнародних договорів України з урахуванням політик та правил закупівель МФО, які є невід'ємною частиною міжнародних договорів.

Зокрема, відповідно до Принципів і правил закупівель ЄБРР, Банк дозволяє компаніям та окремим особам із всіх країн пропонувати товари, роботи і послуги, в тому числі консультаційні, для проектів, що фінансуються Банком, незалежно від того, чи є країна членом Банку. Компанії та фізичні особи із країн, що розвиваються, а також з країн операцій Банку заохочуються до участі на рівних умовах, тим самим сприяючи процесу розвитку своїх країн.

Умови для присудження контракту можуть обмежуватися лише тими, які необхідні для підтвердження наявності у правомочної компанії чи фізичної особи юридичних, фінансових, комерційних та технічних можливостей для виконання відповідного контракту.

Таким чином, Принципи і правила закупівель ЄБРР не перешкоджають українським компаніям брати участь у тендерах і в подальшому отримувати присуджені контракти.

Відповідно до Посібника із закупівель товарів, робіт і неконсультаційних послуг Позичальниками МБРР за позиками МБРР та кредитами і грантами МАР визначена вільна конкуренція, що є основою ефективних державних закупівель. З метою заохочення конкуренції Банк дозволяє юридичним та фізичним особам із всіх країн пропонувати товари, роботи і неконсультаційні послуги для проектів, що фінансуються Банком.

Посібником також визначено умови надання переваг вітчизняним компаніям, при цьому використання внутрішніх переваг узгоджується сторонами і відображається в планах закупівель, а відповідні положення включаються до тендерної документації. Позичальники повинні обирати найбільш прийнятний метод для кожної конкретної закупівлі. В більшості випадків, це - міжнародні конкурсні торги (МКТ) за умови їх належної організації та надання пільг вітчизняним товарам і, якщо це прийнятне, місцевим підрядникам на виконання робіт у відповідності із визначеними умовами.

В більшості випадків Банк вимагає, щоб Позичальники здійснювали закупівлю товарів, робіт та неконсультаційних послуг в рамках МКТ, участь в яких відкрита для чинних підрядників/виконавців.

Вимога щодо місцевої локалізації виробництва умовами міжнародних договорів з МБРР та ЄБРР і їх процедурами не передбачена.

Згідно визначених Фінансовими угодами з ЄІБ умов, кожен кінцевий бенефіціар придбаває устаткування, отримує послуги та замовляє роботи для реалізації проекту у рамках прийнятної процедури закупівель, що відповідає вимогам ЄІБ та його політичним принципам і стандартам, зазначеним в Керівництві ЄІБ з питань закупівель та операційних посібниках проектів.

Відповідно до Керівництва ЄІБ з питань закупівель, Банк забезпечуватиме якомога раціональніше використання своїх коштів, а саме: роботи, товари та послуги, які закуповуються за кошти ЄІБ, повинні мати відповідну якість і повинні бути придбані своєчасно і за економічно вигідними цінами. При цьому, Керівництво визначає умови реалізації політики ЄІБ стосовно закупівель, зокрема - за рахунок відкритої міжнародної конкуренції.

У той же час, Керівництво ЄІБ з питань закупівель містить положення щодо можливості часткової локалізації в частині закупівлі товарів (15% різницю при пільговому тарифі для товарів, які вироблені чи створені у країні (визначаються як такі, що містять мінімум 30% місцевого готового продукту)). Однак, у такому випадку порівнюються ціна (без податків і зборів на місці поставки) імпортованих товарів, збільшена на 15%, і ціна (без податку на додану вартість чи подібних податків) на місці доставки для товарів місцевого виробництва.

Така норма застосовується на розсуд замовника/організатора торгів і тендерна документація повинна містити відповідні положення.

При цьому, ЄІБ не дозволяє застосовувати преференцію до робіт (навіть, якщо вони включають поставку товарів) або послуг, що походять з країни отримувача.

Водночас, статтею 6 Рамкової угоди між Україною та ЄІБ передбачено, що ЄІБ може ставити фінансування проектів в залежність від організації участі в тендерах та інших конкурентних процедурах для укладення контрактів на роботи, товари та послуги відповідно до діючих правил і процедур Банку, що на практиці може мати наслідком ризик неотримання коштів для реалізації інвестиційних проектів в Україні.

Зважаючи на зазначене, під час проведення закупівель товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, що надані відповідно до міжнародних договорів України з МБРР, ЄБРР, ЄІБ тощо, необхідно дотримуватись правил вільної конкуренції, та в загальному випадку ніякі преференції не можуть застосовуватись до жодного учасника. В той же час відсутні будь-які обмеження щодо участі місцевих виробників у зазначених закупівлях.

Також зазначаємо, що відповідно до частини другої статті 17 Закону України «Про міжнародні договори України», якщо міжнародним договором України, укладення якого відбулось у формі закону, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені законодавством України, то застосовуються правила міжнародного договору України.

Відповідно до Договору між Урядом України та Європейським Банком Реконструкції та Розвитку про співробітництво та діяльність Постійного Представництва ЄБРР в Україні, ратифікованого Законом № 319-VI від 04.06.2008, та Договору між Україною та Європейським інвестиційним банком про співробітництво та діяльність Постійного представництва ЄІБ в Україні, ратифікованого Законом № 2673-VI від 04.11.2010, закупівлі за будь-якими контрактами на постачання товарів, виконання робіт та/або надання послуг для потреб проектів у державному та/або комунальному секторах за рахунок фінансування Банком повністю або частково здійснюватимуться відповідно до Політики та правил ЄБРР, ЄІБ щодо закупівель.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі», якщо міжнародним договором України, згоду на обов'язковість якого надано Верховною Радою України, передбачено інший порядок закупівлі, ніж визначений цим Законом, застосовуються положення міжнародного договору України, з урахуванням принципів, встановлених у частині першій статті 5 цього Закону.

Враховуючи переважну силу положень міжнародних договорів, пропонуємо виключити пункт 3 розділу I законопроекту № 3739 щодо врахування вимог щодо ступеня локалізації виробництва в предметі закупівель, які фінансуються за рахунок кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України з міжнародними фінансовими та валютно-кредитними організаціями, як такий, що не призведе до досягнення очікуваних результатів.

Також з метою дотримання міжнародних зобов'язань України в рамках діючих міжнародних договорів з МФО та врахування особливостей правил і процедур МБРР, ЄБРР та ЄІБ пропонуємо виключити підпункт 3 пункту 2 розділу II законопроекту № 3739 щодо включення до міжнародних договорів та/або угод вимог щодо ступеня локалізації виробництва.

Заступник Міністра фінансів України

Олександр КАВА