

**Пропозиції**  
**Міністерство розвитку громад та територій України**

до проекту Закону України  
**«Про внесення змін до Закону України «Про землеустрій» щодо уніфікації деяких видів документації із землеустрою»**

Шмигаль Денис Анатолійович (Кабінет Міністрів України)  
*(ініціатор законопроекту)*

*реєстр. № 4515 від 18 грудня 2020 р.*

першого читання

*(вказати до якого читання надаються пропозиції)*

1. Пропонується повернути на доопрацювання  
*(чітка позиція ОБВ до законопроекту)*

2. Порушення системи актів законодавства

1. Законопроектом пропонується, зокрема, внесення змін у абзац третій статті 29 Закону України «Про землеустрій» та доповнити її новими абзацами, замінивши норму щодо визначення складу, змісту і правил оформлення кожного виду документації із землеустрою відповідною нормативно-технічною документацією з питань здійснення землеустрою на безпосередньо зазначивши зазначені вимоги у тексті статті.

Міністерство звертає увагу, що таким чином не тільки підміняються функції нормативно-технічних документів положеннями закону, але й створюється безпідставна перевага фактично норм нормативно-технічної документації у сфері землеустрою над іншими, наприклад, у сфері будівництва, шляхом підміни норм підзаконних актів положеннями закону. Так, аналогічні норми у будівництві регулюються відповідними постановами, наказами та державними будівельними нормами відповідно до положень Закону України «Про будівельні норми». Разом з тим, в останній час існує практика підміни у інших сферах нормування аналогічних норм положеннями законів, що є неприпустимим та створює юридичну нерівність аналогічних по суті норм.

Враховуючи викладене, зазначені зміни до статті 29 Закону України «Про землеустрій» мають бути вилучені, а також необхідно внесення змін у земельне законодавство щодо вилучення із тексту законів аналогічних норм щодо складу, змісту, правил оформлення профільної нормативно-технічної документації.

2. Окрім того, зважаючи на положення Закону України від 17.06.2020 №711-XI «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо планування використання земель», звертаємо увагу також на необхідність внесення наступних змін до законопроекту.

У пункті другому статті 12 проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про землеустрій» щодо уніфікації деяких видів документації із землеустрою», пункт «д» у частині п'ятій статті 47 викласти в такій редакції:

«д) у межах населеного пункту – відповідні графічні матеріали генерального плану населеного пункту (окрім випадку, коли комплексним планом просторового розвитку території територіальної громади визначено, що для цього населеного пункту генеральний план населеного пункту не розробляється і його планувальні рішення включаються до комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади), комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади (за наявності), а за межами населеного пункту – копію детального плану території (за наявності) та/або відповідні графічні матеріали відповідної містобудівної документації (за наявності) із позначеними межами водоохоронної зони, прибережної захисної смуги, пляжної зони (за наявності) і копію рішення про затвердження такої документації;».

Також, зважаючи на положення пункту п'ятого частини восьмої Закону України від 17.06.2020 №711-ХІ «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо планування використання земель», щодо запровадження статті 16-1, а саме:

*«13. Комплексний план містить просторові дані, метадані та інші елементи, що складають його проектні рішення, і розробляється у формі електронного документа, формат якого визначається Кабінетом Міністрів України. Комплексний план підписують кваліфікованими електронними підписами відповідальні особи, які його розробили, - архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та сертифікований інженер-землевпорядник. У разі якщо у процесі розроблення комплексного плану його проект зазнав змін (після проведення громадського обговорення, експертизи тощо), такі зміни також засвідчуються кваліфікованими електронними підписами відповідальних осіб, які розробили комплексний план.*

*Візуалізація даних комплексного плану здійснюється за допомогою програмно-апаратних засобів Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру, інших геоінформаційних систем, а також шляхом їх відтворення на паперових та/або інших твердих носіях у вигляді текстових, графічних та інших зручних для візуального сприйняття матеріалів».*

а також викладення статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а саме:

*12. Генеральний план населеного пункту розробляється у формі електронного документа, формат якого визначається Кабінетом Міністрів України, та підписується кваліфікованими електронними підписами відповідальними особами, які його розробили, - архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та сертифікованим інженером-землевпорядником.»*

*«15 (третьій абзац) Візуалізація даних генерального плану населеного пункту здійснюється також за допомогою програмно-апаратних засобів Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру, інших*

*геоінформаційних систем, а також шляхом їх відтворення на паперових та/або інших твердих носіях у вигляді текстових, графічних та інших зручних для візуального сприйняття матеріалів.»*

пропонуємо дати визначення терміну «містобудівна документація» шляхом викладення пункту сьомого статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у наступній редакції:

«7) містобудівна документація – затверджені текстові та графічні матеріали з питань регулювання планування, забудови та іншого використання територій; у випадку розроблення містобудівної документації у вигляді електронного документу – текстові матеріали та набори геопросторових даних містобудівної документації, графічні матеріали є візуалізацією наборів геопросторових даних містобудівної документації за допомогою програмно-апаратних засобів Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру, інших геоінформаційних систем, а також шляхом їх відтворення на паперових та/або інших твердих носіях у вигляді текстових, графічних та інших зручних для візуального сприйняття матеріалів.»

*(обґрунтування позиція ОБВ)*

**Перший заступник Міністра**

**Василь ЛОЗИНСЬКИЙ**