

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства фінансів України

до проекту Закону України
«Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України»,
внесеного народними депутатами України Кривошеєвим І. С.,
Жупаниним А. В. та іншими,
реєстраційний номер 2051-1 від 18.09.2019

Пропозиції надаються до повторного другого читання.

1. Законопроект потребує доопрацювання.

2. Реалізація положень законопроекту щодо контролю за дотриманням законодавства у сфері розповсюдження пластикових пакетів може потребувати додаткових витрат з Державного бюджету України (довідково: відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону України «Про скорочення використання пластикових пакетів» (реєстр. № 9507-2 від 12.02.2019), та відповідних розрахунків Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України, у разі створення додаткових посад у всіх існуючих територіальних органах Держспродспоживслужби витрати на фінансування місячного фонду оплати праці (для виконання відповідних функцій контролю) можуть скласти близько 8,5 млн гривень. Фінансування річного фонду оплати праці у всіх існуючих територіальних органах Держспродспоживслужби може складати близько 101,8 млн гривень).

Крім того, запропонована редакція частини четвертої статті 2 законопроекту передбачає, що: «Пластикові пакети, що не відповідають встановленим цим Законом вимогам, підлягають вилученню з обігу в порядку, встановленому Законом України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції».

Слід зазначити, що відповідно до статті 11 Закону України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції» (далі – Закон № 1393) під час підготовки проектів місцевих бюджетів місцеві державні адміністрації вносять пропозиції щодо залучення коштів, необхідних для здійснення заходів щодо вилучення з обігу неякісної та небезпечної продукції і подальшого поводження з нею.

Водночас статтею 21 Закону № 1393 встановлено, що у разі виявлення неякісної та небезпечної продукції, яка не має власника або власник якої



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач Кава Олександр Степанович

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06030-38/8 від 18.02.2021

невідомий, місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування після одержання відповідного висновку спеціально уповноважених органів виконавчої влади забезпечують за рахунок коштів місцевих бюджетів переробку, утилізацію, знищення або подальше використання цієї продукції згідно з вимогами, встановленими Законом № 1393.

Таким чином, реалізація законопроекту матиме вплив на видаткові частини як державного так і місцевих бюджетів (щодо їх збільшення), а тому термін набрання ним чинності (з дня, наступного за днем його опублікування, та введення в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності, крім частини першої статті 2 та абзацу другої частини другої статті 6, які вводяться в дію через дев'ять місяців з дня опублікування цього Закону) не узгоджується з вимогами частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), якою визначено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

Також законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Кодексу, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Автором законопроекту зазначених обґрунтувань та пропозицій не надано.

З огляду на вказане, проект Закону України «Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України» (реєстр. № 2051-1 від 18.09.2019) потребує доопрацювання з урахуванням вищевикладеного, зокрема в частині визначення обсягу та джерел покриття відповідних видатків.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА