

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо підвищення рівня пенсійного та соціального забезпечення окремих категорій осіб», реєстр. № 4555-1 (доопрац.) від 25.01.2021, внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Поданим законопроектом пропонується відновити норми Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» відповідно до рішення Конституційного Суду України від 17.07.2018 № 6-р/2018, а саме:

- забезпечити санаторно-курортним лікуванням постраждалих громадян, віднесених до категорій 2, 3 та осіб;

- відновити пільги та компенсації для постраждалих громадян, які віднесені до категорії 4, потерпілим дітям та їх батькам, виплати грошової допомоги та доплат громадянам, які проживають та працюють на територіях радіоактивного забруднення громадянам;

- скасувати залежність надання пільг та компенсацій для постраждалих громадян від середньомісячного сукупного доходу;

- надати право громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, користуватися й іншими пільгами та компенсаціями, які передбачені законодавством;

- відновити норму щодо збереження за працівниками середньої заробітної плати та стажу роботи при звільненні у зв'язку з відселенням або самостійним переселенням;

- надати право на отримання пенсії по інвалідності, обрахованої з п'ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня відповідного року, для всіх учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, та осіб, які брали участь у ліквідації інших ядерних аварій, у ядерних випробуваннях, у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [03.07.2019 0:00:00](#) по [03.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/3941 від 09.02.2021

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За орієнтовними розрахунками, реалізація положень законопроекту потребуватиме вишукання додаткових коштів з Державного бюджету України у 2021 році в обсязі 14,4 млрд грн, а саме:

в частині надання пільг та компенсацій громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи – 13,5 млрд грн;

на пенсійне забезпечення зазначених осіб – 0,9 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не буде забезпечено фінансовими ресурсами у відповідному бюджетному періоді.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту акта реалізація запропонованих змін може бути забезпечена шляхом перегляду дохідної частини Державного бюджету України на 2021 рік у частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Слід зазначити, що прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості, згідно з яким повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, та принципу обґрунтованості, з урахуванням якого бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються відповідно до затверджених методик та правил.

Окрім того, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Також проект акта суперечить частині третій вказаної статті Бюджетного кодексу України щодо термінів введення в дію законів, які впливають на показники бюджету, згідно з якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Отже, питання підвищення рівня пенсійного забезпечення та соціального захисту громадян, у тому числі і громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має вирішуватися комплексно з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України, а також із забезпеченням своєчасного й у повному обсязі фінансування вже прийнятих рішень.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту
Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ