

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

(найменування органу виконавчої влади)

до доопрацьованого проекту Закону України

“Про внесення змін до Закону України “Про зайнятість населення” щодо стимулювання створення нових робочих місць суб’єктами малого підприємництва”

(назва проекту)

народний депутат України Устенко Олексій Олегович

(ініціатор (ініціатори) законопроекту)

реєстраційний номер 3812 від 11 січня 2021 р.

перше читання

(вказати, до якого читання надаються пропозиції)

1. Не підтримується

(чітка позиція органу виконавчої влади до законопроекту)

2. Проектом Закону пропонується доповнити Закон України “Про зайнятість населення” положеннями щодо забезпечення можливостей для суб’єктів малого підприємництва проводити стажування осіб до початку їх працевлаштування на умовах, визначених договором про стажування з метою набуття особою практичного досвіду виконання виробничих завдань і обов’язків на новому робочому місці та перевірки і встановлення відповідності роботі.

Разом з тим, чинним законодавством про працю уже передбачено правовий механізм для перевірки відповідності працівника виконуваний роботі. Так, відповідно частини першої, другої статті 26 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) при укладенні трудового договору може бути обумовлене угодою сторін випробування з метою перевірки відповідності працівника роботі, яка йому доручається. Умова про випробування повинна бути застережена в наказі (розпорядженні) про прийняття на роботу. Відповідно до статті 27 КЗпП строк випробування при прийнятті на роботу, якщо інше не встановлено законодавством України, не може перевищувати трьох місяців, а в окремих випадках, за погодженням з відповідним виборним органом первинної профспілкової організації, - шести місяців. Строк випробування при прийнятті на роботу робітників не може перевищувати одного місяця. До строку випробування не зараховуються дні, коли працівник фактично не працював, незалежно від причини.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)

Мінекономіки



В період випробування на працівників поширюється законодавство про працю. Варто зазначити, що запропонована проектом закону ініціатива посилить тенденції до неформальної зайнятості та загрожуватиме порушенням прав працівників, оскільки Державна служба України з питань праці фактично не матиме можливість здійснювати державний контроль за використанням суб'єктами малого підприємництва праці осіб, які проходять стажування у порядку, визначеному проектом. Водночас, закріплення вищезгаданої форми співпраці між суб'єктом господарювання і особою, яка виконує в нього роботу, не відповідає чинним міжнародним гарантіям щодо реалізації права особи на працю та її гідну оплату.

Так, рекомендацією Міжнародної організації праці про трудове правовідношення № 198 від 31.05.2006 (далі – Рекомендація) встановлено орієнтовний перелік ознак існування трудових правовідносин. Відповідно до змісту пункту 13 Рекомендації ознаками наявності трудового правовідношення можуть бути: а) той факт, що робота: виконується відповідно до вказівок і під контролем іншої сторони; передбачає інтеграцію працівника в організаційну структуру підприємства; виконується виключно або головним чином в інтересах іншої особи; виконується особисто працівником; виконується відповідно до певного графіку або на робочому місці, яке вказується або узгоджується стороною, яка замовила її; має певну тривалість і передбачає певну безперервність; вимагає присутності працівника; передбачає надання інструментів, матеріалів і механізмів стороною, яка замовила роботу; б) періодична виплата винагороди працівникові; той факт, що ця винагорода є єдиним або основним джерелом доходів працівника; здійснення оплати праці в натуральному вираженні шляхом надання працівникові, наприклад, харчових продуктів, житла або транспортних засобів; визнання таких прав, як щотижневі вихідні дні і щорічна відпустка; оплата стороною, яка замовила проведення робіт, поїздок, що здійснюються працівником з метою виконання роботи; або те, що працівник не несе фінансового ризику.

Враховуючи наявність у проекті акта вищенаведених ознак трудових відносин, закріплення на законодавчому рівні іншої форми співпраці даним правовідносинам є недоцільним, оскільки такі відносини необхідно оформлювати як трудові відповідно до норм законодавства про працю.

Отже, на сьогодні законодавством визначено можливість роботодавця перевірити відповідність працівника роботі, яка йому доручається. При цьому, зазначена процедура не створює додаткового навантаження на роботодавця, однак гарантує захист та дотримання прав найманих працівників. Також зазначаємо, що чинними нормами Закону України “Про зайнятість населення” визначено, зокрема, можливість проходження стажування студентами закладів фахової передвищої та вищої освіти, учнями закладів професійної (професійно-технічної) освіти. Крім цього, на замовлення роботодавців у встановленому законодавством порядку може здійснюватися стажування безробітних.

Водночас, запропоновані проектом механізми неспроможні призвести до виконання цілей та завдань, визначених пояснювальною запискою. Більше того, вони можуть створити правову невизначеність у відносинах, пов'язаних з укладенням трудового договору, а також негативно вплинути на ринок задекларованої праці.

Крім цього повідомляємо, що повноваження щодо реєстрації територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері зайнятості населення та трудової міграції, договорів про стажування у суб'єктів малого підприємництва є невластивими для Міністерства і не можуть бути реалізованими, оскільки в його структурі відсутні територіальні органи.

(обґрунтування позиції органу виконавчої влади)

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

(підпис)

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 20__ р.