

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України
“Про зайнятість населення” щодо стимулювання створення нових робочих
місць суб’єктами малого підприємництва”,
внесеного народним депутатом України Устенком О.О.
реєстраційний номер 3812 доопрацьований 11 січня 2021 року
I читання

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроект пропонується внести зміни до Закону України “Про зайнятість населення” та запровадити проходження особами “стажування на суб’єктах малого підприємництва” з метою набуття практичного досвіду виконання виробничих завдань і обов’язків на новому робочому місці та перевірки і встановлення відповідності роботі, що проводиться до початку працевлаштування особи на умовах, визначених договором про стажування.

Норми законопроекту не узгоджуються із принципом системності законодавства, допускають неузгодженості між нормативно-правовими актами, що мають однакову юридичну силу, а також його положень між собою, порушують принцип правової визначеності.

За умовами законопроекту на правовідносини щодо “стажування осіб на суб’єктах малого підприємництва” поширюється законодавство про працю, окрім вимоги, встановленої частиною третьою статті 24 Кодексу законів про працю України (далі – Кодекс), якою передбачається необхідність повідомлення центрального органу виконавчої влади з питань забезпечення формування та реалізації державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування про прийняття працівника на роботу, що унеможлиблює реалізацію запропонованої редакції частини десятої статті 27¹ Закону України “Про зайнятість населення” щодо нарахування єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.

Крім цього, запропонована редакція частини десятої статті 27¹ Закону України “Про зайнятість населення” не узгоджується із частиною другою статті 2 Закону України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” (далі – Закон), згідно із якою, виключно цим Законом визначаються, зокрема, принципи збору та ведення обліку єдиного внеску, порядок нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску, розмір єдиного внеску тощо.

Реалізація положень законопроекту потребує внесення відповідних змін до Закону.



Також, норми законопроекту не узгоджуються із статтями 26-28 Кодексу, якими вже врегульовані правовідносини щодо встановлення випробування для працівників при прийнятті на роботу з метою перевірки відповідності працівника роботі, яка йому доручається.

Отже, положення законопроекту не узгоджуються із принципом правової визначеності, що полягає, як зазначив Європейський суд з прав людини, в тому, що право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

У Рішенні Конституційного Суду України від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017 зазначено про те, що принцип юридичної визначеності вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема їх передбачуваності (прогнозованості) та стабільності.

Разом з цим, у доповіді “Верховенство права”, схваленій Європейською Комісією “За демократію через право” на 86-му пленарному засіданні, що відбулося 25-26 березня 2011 року, зазначено про те, що юридична визначеність є ключовою у питанні розуміння верховенства права; держава зобов’язана дотримуватися та застосовувати у прогнозований і послідовний спосіб ті закони, які вона ввела в дію; юридична визначеність передбачає, що норми права повинні бути зрозумілими і точними, а також спрямованими на забезпечення постійної прогнозованості ситуацій і правових відносин; юридична визначеність означає також, що необхідно у цілому дотримуватися зобов’язань або обіцянок, які взяла на себе держава перед людьми (поняття “законних очікувань”).

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Євгеній КАПІНУС



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

AD92F1C54BA67636EEB87183E6E5829422BB34619585B5EB63A4FBDEB5AE628D01

04.02.2021