

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

Міністерства фінансів України до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про матеріали і предмети, що контактують з харчовими продуктами» (реєстраційний № 4568 від 04.01.2021), внесений народними депутатами України Мезенцевою Н. Д., Кравчук Є. М., Люботою Д. В. та іншими (далі – проект Закону).

2. Завдання законопроекту

Проект Закону спрямовано на комплексне врегулювання вимог до безпечності матеріалів і предметів, що контактують з харчовими продуктами та на забезпечення захисту здоров'я громадян та інтересів споживачів.

Проектом Закону передбачено імплементувати у національне законодавство положення ряду актів Європейського Союзу щодо гарантування безпечності матеріалів і предметів, призначених для безпосереднього або опосередкованого контакту з харчовими продуктами у процесі їх виробництва, обігу і використання.

Зокрема, проектом Закону передбачено:

застосування термінології, що міститься у відповідному законодавстві Європейського Союзу;

визначення повноважень центральних органів виконавчої влади;

встановлення загальних та спеціальних вимог до матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами, до перероблених пластикових матеріалів і предметів, що контактують з харчовими продуктами;

встановлення порядку державної реєстрації об'єктів, що використовуються у виробництві матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами, та особливостей державної реєстрації процесів переробки пластику;

вимоги до маркування, декларування відповідності та вимоги до забезпечення простежуваності матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами;

положення щодо належної виробничої практики (GMP) під час виробництва матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами;

положення щодо державного контролю та відповідальності операторів ринку.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Запровадження нових видів відповідальності у вигляді штрафів може вплинути на збільшення дохідної частини Державного бюджету України, оскільки згідно з пунктом 23 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду державного бюджету, зокрема, віднесено кошти від санкцій (штрафи, пеня тощо), що застосовуються відповідно до закону.

Також передбачається збільшення дохідної частини державного бюджету (власні надходження бюджетних установ) від проведення наукової (експертної)



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06020-02-3/1943 від 22.01.2021

оцінки безпечності об'єктів державної реєстрації відповідно до пункту 10 статті 13 проекту Закону.

Щодо впливу на видаткову частину державного бюджету слід зауважити наступне. Проектом Закону передбачається, що центральним органом виконавчої влади, який формує та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, забезпечується формування та ведення Державного реєстру речовин, дозволених для використання у виробництві матеріалів та предметів, та речовин, що можуть входити до складу активних чи інтелектуальних матеріалів та предметів, а також процесів переробки пластику. Крім того, згідно із законопроектом до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, належать організація та здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про матеріали та предмети; уповноваження капітана або іншої особи командного складу на видачу міжнародних ветеринарних сертифікатів, якими супроводжується вантаж із продуктами рибальства та/або рибництва. Реалізація вказаних положень може потребувати додаткових бюджетних коштів.

Разом з тим необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту не надано.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Обсяг надходжень до дохідної частини державного бюджету від нарахованих штрафів буде залежати від дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері безпечності матеріалів і предметів, що контактують з харчовими продуктами.

Відсутність розрахунків та обґрунтувань не дає можливості визначити вартісну величину впливу положень проекту Закону на видаткову частину державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Набрання чинності Законом передбачено з дня його опублікування і вводиться в дію через три роки з дня набрання ним чинності.

Реалізація законопроекту не потребує додаткового фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення проекту Закону не відповідають нормам статті 13 Бюджетного кодексу України щодо необхідності визначення на законодавчому рівні вичерпного переліку послуг, що можуть надаватися бюджетними установами.

Також положення законопроекту не відповідають статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання відповідних розрахунків: якщо прийняття проекту Закону приведе до зміни показників бюджету, які передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, то до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості.

7. Пропозиції щодо доцільності прийняття законопроекту

До положень статті 13 проекту Закону щодо надання платних послуг уповноваженою установою з проведення наукової (експертної) оцінки безпечності об'єктів державної реєстрації слід зазначити таке.

Ураховуючи норму статті 13 Бюджетного кодексу України про те, що надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами, визначаються згідно із законодавством, проект Закону необхідно доповнити положеннями щодо вичерпного переліку платних послуг.

Оскільки до повноважень Мінекономіки як центрального органу виконавчої влади належать формування та реалізація державної політики економічного розвитку у сфері захисту прав споживачів, державної політики з контролю за цінами, з питань продовольчої безпеки держави, необхідно редакцію положення частини десятої статті 13 проекту Закону щодо затвердження розмірів плати за надання послуг з проведення наукової (експертної) оцінки безпечності об'єктів державної реєстрації МОЗ спільно з Мінфіном змінити на затвердження розмірів плати МОЗ за погодженням з Мінекономіки.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про матеріали і предмети, що контактують з харчовими продуктами» (реєстраційний № 4568 від 04.12.2021) потребує доопрацювання та подання фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА